

# 山南报

ཨ་ཁོ་ལོ་ཨ་ཁོ་ལོ་

中共山南市委主管 中共山南市委宣传部分主办 山南报社出版  
山南网网址: http://www.xzsnw.com

2026年4月  
29  
星期三  
丙午年三月十三  
国内统一刊号  
CN54-0018  
代号 67-21  
第 2869 期  
今日 4 版

## 改革攻坚 破除制约服务业发展体制机制障碍

——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评之二

新华社记者 吴雨

近日,全国服务业大会在北京召开。习近平总书记作出重要指示,从战略和全局高度指明了服务业发展重点和方向,其中“改革攻坚”被置于突出位置。

改革是推进服务业扩能提质的关键抓手。通过改革破除制约服务业发展的体制机制障碍,可有效激发产业活力,促进服务业优质高效发展。“十五五”开局起步,在经济转向高质量发展关键阶段,服务业优质高效发展仍面临一些堵点卡点,需要进一步破除体制机制障碍,促进各类要素向现代服务业聚集,激发经营主体活力,推动服务业高质量发展。

改革“一子落”,发展“满盘活”。着眼增强高质量发展动力活力,习近平总书记反复强调“以改革促发展”,推动一系列涉及服务业领域的改革举措落地见效。

放宽准入、清障松绑,是激发产业主体活力的关键举措。3月20日,国家发展改革委围绕服务业扩能提质主题,召集多家民营企业座谈交流。瞄准服务业发展中最具活力的经营主体,直面发展痛点、倾听企业诉求,释放出支持民营企业深耕现代服务业的积极信号。

习近平总书记强调,有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍,支持民营经济和民营企业发展壮大,激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

修订市场准入负面清单,放宽养老、医疗等多个领域准入限制;进一步促进民间投资。(下转第三版A)

## 李富忠在市委人才工作领导小组会议上强调 深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想 深化“育、引、用、留”四大工程 为山南高质量发展提供更加坚实的人才支撑

本报讯(记者白玛论珠)4月27日,市委书记李富忠主持召开市委人才工作领导小组会议,深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想和中央、自治区有关会议精神,听取人才工作情况汇报,开展现场述职,研究相关文件,部署下一步工作。

市领导桑珠次仁、罗栋梁、王启超、杨智华、杨红兵、次仁央宗出席。会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人才工作,提出了人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源等一系列新理念新战略新举措,为我们做好新时代人才工作指明了前进方向、提供了根本遵循。以王君正书记为班长的区委始终将人才工作摆在重要位置,大力推进人才强区战略,召开区委人才工作会议,创造性提出解决好“人口、人才、人才”问题,制定出台一系列政策举措,为我们做好人才工作提供了实践指导。

李富忠充分肯定了全市人才工作取得的新成效。强调,全市各级各部门要牢固树立“人才是决定事业成败的关键因素”的理念,聚焦做大做强拉萨山南发展主核和“一极五区”发展定位,狠抓人才工作落实各项任务,用好活人才政策,深化“育、引、用、留”一体推进教育科技人才发展,加快培育集聚各方面优秀人才,为山南高质量发展提供更加坚实的人才支撑。

会议要求,要坚持“育”字筑基,在倾育育才上下功夫。坚持服务发展和需求导向,分层分类开展教育培训、实践锻炼,强化本土人才系统培育,深化产教融合、校企合作,开展“订单式”、“定向式”技能培训,为培养高素质人才提供优质服务。要坚持“引”字聚能,在精准引才上下功夫。聚焦清洁能源产业、资源加工、现代服务业、文旅产业、新质生产力等领域,积极宣传推介人才引引优惠政策,统筹招商引资与招才引智并举,搭建多元平台柔性引才,推动人才精准“回流”,确保引进更多高层次人才和急需紧缺人才。要坚持“用”字提效,在科学用才上下功夫。围绕重点产业、重大项目、重要任务,发挥好各类平台作用,支持人才(团队)开展重大成果创新转化,不断激活现有人才动能,深化转化人才工作成果,发挥传帮带作用,确保留下“永不走”的人才队伍。要坚持“留”字筑巢,在用心留才上下功夫。认真落实好优待政策,健全完善人才评价机制,动态调整领导干部联系专家人才,帮助解决人才困难问题,大力选树宣传优秀人才典型事迹,营造尊才爱才的浓厚氛围。

会议强调,要加强党的全面领导,全市各级党委(党组)要切实履行主体责任和“第一责任人”责任,定期研究部署,及时解决问题,强化督促指导,推动任务落实。组织、人社部门要牵头抓总,加强工作指导,完善运行机制,精准施策、靠前服务,确保各项人才政策有效落实。各成员单位要牢固树立“一盘棋”思想,密切配合协作,结合行业职责,抓好本领域人才引进、培育、服务工作,推动形成齐抓共管的人才工作局面。

会上,市发展改革委、市教育局、市人力资源和社会保障局、市住房和城乡建设局进行现场述职,其他成员单位提交书面述职报告。

## 加强新就业群体服务管理的意见

(二〇二五年十月二十九日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求  
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持以改革创新为动力,健全工作机制,强化统筹协调,注重综合施策,加强思想政治引领,做好凝聚服务工作,依法维护合法权益,构建和谐劳动关系,提升新就业群体获得感幸福感安全感,引导新就业群体听党话、跟党走,不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认同度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领  
(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益  
(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度。(下转第三版B)

## 榜样砺初心 党课育新风

——“三颂”思政课《榜样的力量》在山南展演

本报记者 次仁罗布 杨晓蓉 见习记者 次央拉姆



图为精彩的展演现场。

本报记者 次仁罗布 摄

“作为消防员,我将以榜样为镜,牢记初心使命,苦练过硬本领,严守纪律作风,将榜样的力量融入执勤备战,以实际行动践行忠诚与担当。”市消防救援支队三级消防士次仁旺久说。

观众央宗说:“我是一名教师,看完话剧后,我决心以‘最美教师’格桑德吉作为学习标杆。”(下转第三版C)

## 扎囊县入选国家级青稞制种大县

本报讯 近日,在农业农村部种业管理司公布的新一期国家农作物种业基地名单中,我区扎囊县、白朗县双双入选国家级(青稞)制种大县,为全区青稞种源自主可控、扛牢粮食安全政治责任添了“双保险”。

扎囊县的制种之路始于2019年,农业农村部批准扎囊县建设国家级青稞区域性良种繁育基地。2021年,扎囊县被确定为西藏唯一的青稞制种大县。“十四五”期间,扎囊县累计获批投资5000万元。这笔“真金白银”的投入,极大提升了全县青稞制种的现代化水平。如今,该县专用制种基地面积稳定在3000亩以上,累计向其他地市、兄弟县区出售种子500余吨,县内出售种子325吨,创收570余万元。

在这次国家级制种大县的优化调整

中,白朗县作为“新成员”被纳入名单,使我区国家级制种大县数量增加至2个。两个县“强强联手”,将进一步引领全区青稞制种基地高质量发展。

白朗县的人选并非偶然。作为农业大县,白朗县拥有得天独厚的自然条件和扎实的农业生产基础。此次入选国家级制种大县,意味着白朗县将在青稞良种繁育领域承担更多使命,获得更多政策和资金支持。

扎囊、白朗两县入选只是西藏种业振兴的一个缩影。记者了解到,自治区还将重点储备并支持建设林周、江孜、南木林、丁青等一批区域性作物良种繁育基地,努力构建以国家级制种大县为核心、区域性良种繁育基地为支撑的“金字塔”式种业体系。

## 凝心聚力推动高质量发展

这不仅是一次简单的空间迁移,更是一场通过“空间换效益、安全换安心”的产业供给侧结构性改革。

从昔日分散零乱的城郊小作坊,到如今500余亩连片集中、产城融合的现代专业市场,山南市鲁木齐石材专业市场已初具雏形——一座崭新的产业地标正在雅鲁藏布江畔

拔地而起。

近日,记者前往桑日县绒乡程巴村,看到这座占地面积500余亩的现代专业市场建设基本完成,商家入驻率已超79%。昔日“脏乱污”作坊,正加速向标准化、规模化、绿色化的产业新城蝶变。

走进西藏帕尔仓藏式家具企业的生产车间,两条智能化生产线满负荷运转:切割、打磨、打孔……工人正在赶制着一批藏式家具定制订单。

“做我们这行,最怕着火。”从业15年的罗桑尊追,擦拭着刚刚雕刻完

工的藏式茶几,语气里透露着释然,“以前在乃东区鲁琼市场工作,厂房就是家,‘睡觉都得睁一只眼’。现在你看这标准化厂房,消防、电力、通风一应俱全,心里的石头总算落地了。”

空间的升级直接催化了产能的释放——罗桑尊追的厂区从以前的1000多平方米,变化为如今的5000多平方米,搬迁不到一年已出货150多套精品藏式家具。眼下,他正筹划向全屋定制整装领域转型。

与此同时,记者还在现场看到,8

座合计48000平方米的标准化钢结构厂房整齐列阵,彻底颠覆了人们对木材加工“锯末横飞、私搭乱建”的刻板印象。取而代之的是规整的生产环境,井然有序的物料堆放,消防栓、灭火器、电力桥架一应俱全。

除此之外,空间的重构带来的不仅是安全感的提升,更是产业要素的重组。在石材加工区,经营石材生意的陈宇君正指挥着吊车装卸刚运抵的巨型原石。“以前场地小,大料转不开身,物流车进不来也出不去。”(下转第三版D)