从就业到教育，2026年地方两会释放哪些民生信号？

新华社“新华视点”记者

近期，地方两会密集召开。从就业到教育、从医疗到住房……各地的政府工作报告聚焦群众急难愁盼，列出干货满满的民生“清单”，释放浓浓暖意。

就业：强化新就业群体保障

2025年全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

就业大省广东今年的政府工作报告提出，把稳就业放在优先位置来抓，城镇新增就业110万人以上。广东将深入实施“百万英才汇南粤”行动计划，吸纳高校毕业生在粤就业创业。人口大省河南明确，城镇新增就业110万人以上；坚持就业优先，开展稳岗扩容提质行动，稳定扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业。劳务输出大省甘肃提出，完善一体化外出务工服务体系，输转城乡富余劳动力480万人。

对新就业群体的服务保障力度将继续加大。湖北省提出，切实加强外卖员、快递员、网约车司机等新就业群体服务保障；鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参加职工保险。贵州省明确，落实鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工基本养老保险政策。山东省政府工作报告不仅提到扩大新就业形态人员职业伤害保障试点，还明确实施新就业群体子女关爱服务“伙伴计划”。

甘肃省人大代表、兰州财经大学中国西北金融研究中心主任王霞建议，进一步强化政策协同，确保教育、就业、产业、培训等政策无缝衔接；精准对接岗位需求优化技能培训内容，提升适配度；建立动态评估机制，跟踪问效，让好政策真正落地生根。

“一老一小”：真金白银“投资于人”

新的一年，各地继续织密民生服务网，让“夕阳”更美好、让“春苗”更茁壮。

北京市政府工作报告提出，实施好养老服务相关法律法规，健全长期护理保险制度，新建20个区域养老服务中心，新增5000张家庭养老床位。天津市表示，大力发展银发经济，完善养老服务改革配套政策举措，实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，增加护理型床位。海南省将推进居家社区养老服务提质扩容，推广“建枢纽带站点进家庭”模式。

浙江省提出，全省30万以上参保孕产妇产前检查、住院分娩等政策范围内生育费用“零自付”；全省参保的0到6岁儿童省域内同等级医疗机构门诊报销待遇无差别。河南省明确，实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推进产康一体化服务，落实好育儿补贴、生育休假、免费学前教育等政策。湖南省提出，统筹发展普惠托育和托幼一体化服务，培育100个省级职工子女托育托管服务点。

湖南省政协常委、湖南省远景经济发展研究院院长北冰说，当前应准确认识并主动适应经济社会的发展趋势，将“一老一小”的服务保障重点从补齐短板弱项转变为提高生活品质，更好统筹质的有效提升和量的合理增长。

教育：扩优提质均衡发展

推进教育资源布局结构调整，促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡，是各地教育部门下一步的普遍发力方向。

适应学龄人口变化，北京市明确，完善基础教育学位动态保障机制，新增中学学位1万个。福建省提出，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。贵州省也将结合人口变化趋势，加强教育资源前瞻布局和优化配置，大力提高各级各类教育质量。

湖北省将“推进教育优质均衡”列入2026年十大民生项目清单，提出增加普通高中学位供给，扩充高中学位3万个以上；推进城乡优质均衡教联体建设有效覆盖，推动城乡教师交流轮岗1万人以上。陕西省明确，实施学前1年免保教费政策，开展基础教育扩优提质、县域普通高中振兴等行动，办好特殊教育、专门教育，加强未成年人思想道德建设。吉林省提出，全面实施基础教育资源优化配置和中小学教师“县管校聘”管理机制改革，实施县域高中振兴行动。

湖北省人大代表、十堰市茅箭区茅箭中学校长袁丙琼说，政策的落实还应进一步强化“双减”实效，拓展课后服务资源，尤其加大对农村和薄弱地区的支持力度，让政策惠及每位学生。

医疗：促进资源均衡布局

在医疗卫生领域，今年多地政府工作报告重点聚焦提升基层卫生服务能力和细化医保服务等方面。

上海市政府工作报告提出，促进分级诊疗，推动市级和区级医疗机构共建医联体，支持社区卫生服务中心做实社区首诊、医养结合、慢病管理等功能，扩大基层中医药、体医融合等服务供给。福建省提出，将实施医疗卫生强基工程，高质量建设紧密型县域医共体，常态化开展“千名医师下基层”“移动医院”巡诊。

江西省提出，优化基本医疗保险省级调剂金制度，力争实现就业人员长期护理保险全覆盖；推动国家医疗服务价格项目立项指南全面落地，促进医保按病种付费提质增效。广西提出，筹措310.33亿元实施健康惠民工程，落实基本医疗保险财政补助，全额补助重度残疾人城乡居民医疗保险个人缴纳部分。

“近年来，基层医疗卫生服务体系不断完善，服务能力持续提升，为城乡居民健康提供了基础性保障。”上海市政协委员、徐汇区卫健委主任周密表示，社区卫生服务中心正成为越来越多群众的优先选择。

住房：系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”

住房方面，今年不少省份的政府工作报告提出“好房子、好小区、好社区、好城区”概念，通过推进城市更新建设，让百姓生活更具烟火气、人情味、幸福感。

重庆市将推进城镇老旧小区、城中村和城市危旧房改造，新建100个“15分钟高品质生活服务圈”，合理布局城市阳台、运动休闲场地，打造完整社区、现代社区。广东省将系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，提升房屋品质和物业服务质量，更好满足多样化住房需求。

北京市提出，增加“一张床、一间房、一套房”产品供应，缓解青年人住房困难，改善城市运行服务保障人员居住条件，补齐新开发居住区配套设施短板，建设更多“好房子”。天津市明确，有序推动“好房子”建设，着力建设华苑—南站、新梅江、水西、柳林、西站等特色宜居片区。

“城市更新让区域承载力与宜居性显著提升。”天津市人大代表、中建六局（中建丝路）董事长王瑾说，城市更新在完善公共服务设施、提升区域承载力和宜居性、激活新业态等方面，仍有广阔探索空间。

新闻分析：新修订条例如何高质量推进自然保护区建设？

新华社记者黄垚

修订后的《中华人民共和国自然保护区条例》将自2026年3月15日起施行。当前，我国正在建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，新修订的条例将如何高质量推进自然保护区建设？

自然保护区作为我国自然保护地体系的基础，以保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹等为主要目的。1956年以来，我国已建立各级各类自然保护区2600多处。

修订后的条例对自然保护区的设立严格把关，明确设立自然保护区应当具备的相应条件。

“条例规范自然保护区的设立，有利于筑牢科学保护的‘第一道关口’。条例规定设立自然保护区，应当充分听取有关方面意见，妥善处理与当地经济社会发展和居民生产生活的关系；明确自然保护区区域范围的划定应当经过充分调查和科学论证等。”中国环境科学研究院研究员王伟说，这意味着在设立之初就统筹考虑自然生态系统等保护对象分布区域的完整性、管理可行性和周边经济社会发展的需要，通过规范自然保护区设立流程，能够有效避免将新的矛盾冲突带入保护区内，真正实现“应保尽保”与“和谐共生”的平衡。

在保护和管理方面，条例规定按照自然生态系统特性和内在规律，对自然保护区实行整体保护、系统修复、综合治理；加强自然保护区监测网络体系建设，充分发挥各类监测站点的作用。

“实际工作中我们仍需坚持以自然恢复为主，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。”中国科学院植物研究所研究员马克平说，条例明确运用信息化手段加强监测数据集成分析、共享和综合应用，全面掌握自然生态系统构成、分布、动态变化和生物多样性状况以及生态环境质量、人为活动干扰情况，及时评估和预警生态风险，这为增强自然保护区保护管理的科学性提供了重要制度保障。

此外，修订后的条例优化完善了自然保护区分区管控措施，明确自然保护区核心保护区内原则上禁止人为活动，一般控制区内严格限制人为活动，同时明确列出允许开展的活动，包括与自然保护区保护目标一致的森林经营活动，科普宣传、生态旅游、教育文化体育相关的公共服务活动等。

“与当地发展需求相结合才能切实有效实现自然保护区的保护管理目标。”王伟说，修订后的条例进一步通过法治化路径强化自然资源的公共属性与民生福祉之间的平衡，有助于推动各地在符合生态保护要求的前提下有序发展生态农业、传统手工艺品等绿色产业，不断创新生态产品价值实现路径，构建“保护者受益、受益者保护”的良性循环，让“绿水青山”真正转化为“金山银山”。

长征十号低空演示验证与梦舟飞船最大动压逃逸飞行试验成功实施

2月11日，我国在文昌航天发射场成功组织实施长征十号运载火箭系统低空演示验证与梦舟载人飞船系统最大动压逃逸飞行试验。

左图为火箭点火升空现场。

新华社记者 **李明刚** 摄

右图为2月11日，长征十号运载火箭一级箭体按程序受控安全溅落于预定海域。

新华社发**韩庆策** 摄

国开行2025年发放超1.6万亿元贷款支持基础设施建设

新华社北京2月11日电（记者张千千）记者2月11日从国家开发银行获悉，2025年，国开行发挥服务基础设施建设主力银行作用，以重大项目为牵引，向网络型、产业升级、城市、农业农村、国家安全五大领域基础设施发放贷款1.64万亿元。

在网络型、产业升级基础设施领域，国开行支持的广州至湛江高铁等项目开通运营，南水北调中线引江补汉等工程加快实施；推动全国一体化算力网络国家枢纽节点地区建设“东数西算”工程，积极服务科技基础设施建设。

围绕城市、农业农村基础设施，国开行重点支持城市地下管网管廊、城市轨道交通、“平急两用”公共基础设施等领域项目建设，服务城市更新，助推加强城市生态环境治理；围绕高标准农田、现代设施农业、规模化供水工程等重点领域加快信贷投放，服务农村人居环境整治。

国开行发展与规划部负责人表示，下一步，将以战略性标志性重大项目为牵引，创新基础设施市场化投融资模式，助力传统基础设施更新和数智化改造，支持适度超前建设新型基础设施，服务扩大有效投资。

春节假期预计日均超205万人次出入境

新华社北京2月12日电（记者孙鹏程）记者2月12日从国家移民管理局获悉，随着免签和提振消费政策持续优化，据预测，今年春节假期入境游、出境游双向增长，全国口岸日均出入境旅客将超过205万人次，较去年春节假期增长14.1%。

其中，大型空港口岸出入境客流增长明显，预计出境客流高峰将集中在2月15日（腊月二十八），入境客流高峰将集中在2月22日至23日（正月初六至初七），上海浦东、广州白云、北京首都、成都天府、深圳宝安等机场日均出入境客流预计分别为10.4万、5.7万、4.3万、2.1万、1.8万人次。毗邻港澳陆路口岸客流相对平稳，预计客流高峰将集中在2月18日至19日（正月初二至初三），深圳罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙站、莲塘口岸预计日均出入境旅客分别为20.9万、18.2万、15.7万、11.2万、9.3万人次，珠海拱北、港珠澳大桥、横琴、青茂口岸日均出入境旅客预计分别为30.8万、12.7万、9.9万、9.8万人次。

国家移民管理局日前专门部署做好春节假期口岸边防检查工作，要求全国边检机关加强出入境流量和口岸运行情况监测，及时发布本口岸出入境客流信息，为出入境人员行程安排提供参考；加强提示引导，科学组织勤务，配置充足警力，确保中国公民出入境通关排队不超过30分钟；密切与口岸联检单位和地方相关部门协同联动，稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障，共同确保口岸通关安全高效顺畅。

国家移民管理局提示广大中外出入境旅客，出行前及时关注口岸客流变化和通关情况，仔细检查出入境证件及签证签注是否有效。中国公民出境时需提前了解前往地安全形势、入境政策，合理安排行程，强化风险防范意识，注意人身和财产安全。通关过程中如遇困难，可随时拨打国家移民管理机构12367服务热线或向现场执勤的移民管理警察寻求帮助。

如何保障和满足春节消费需求？

国新办新闻发布会回应关切

新华社记者王聿昊、谢希瑶

春节临近，消费市场持续升温。国新办2月11日举行新闻发布会，商务部、文化和旅游部、金融监管总局、广电总局、体育总局有关负责人围绕保障春节市场供应、满足群众消费需求等话题回应社会关切。

持续做好生活必需品市场供应工作

“据商务大数据监测，节前全国生活必需品市场供需两旺，价格总体平稳。”商务部市场运行和消费促进司司长杨沐在发布会上介绍，2月9日全国重点连锁超市粮油、肉类、鸡蛋库存较上月同期均增加20%以上，蔬菜库存增加7.7%。

杨沐表示，春节期间，各级商务部门将加强值班值守，密切关注市场运行情况，持续做好生活必需品市场供应工作。

强化货源组织，积极组织重点保供企业与生产供应基地加强产销对接，拓宽货源渠道，加大备货数量和品类，丰富节日市场供给。山西、广西、新疆等地大型批发市场、超市生活必需品库存量比平时增加10%以上；河北组织420家商贸流通企业与外地的供应基地签订供货协议。

加强储备调节，指导各地结合实际，灵活安排地方储备肉菜投放。安徽、福建、山东等地落实猪肉、冬春蔬菜储备10万吨以上；上海、湖北启动政府平价肉菜投放，平均价格优惠10%以上。

优化便民服务，引导重点商贸流通企业节日期间正常经营，加大补货上架频次。主要电商平台推出“春节不打烊”“春节也服务”等措施，保障节日期间商品正常下单、物流正常配送。

2026全国网上年货节启动以来，各地、电商平台及品牌商家陆续推出数百场活动。据商务大数据重点电商平台监测，年货节启动以来，截至2月8日，全国网络零售额达9897.3亿元。

全域联动推出“乐购新春”政策礼包

商务部副部长盛秋平介绍，春节期间，商务部将联合宣传、文旅、金融、体育、民航、铁路等多部门共同组织开展“乐购新春”春节特别活动，打造年味浓郁的消费盛宴。

活动涵盖吃住行游购玩全链条。聚焦“好吃”，鼓励餐饮企业推出年夜饭套餐、新春团圆宴。聚焦“好住”，鼓励家居卖场、家电品牌惠民让利，酒店、民宿推出优惠套餐。聚焦“好行”，民航、铁路将加大运力，鼓励航空公司推出春节特供餐食等服务。聚焦“好游”，开展“跟着电影去旅游”等活动，支持各地举办庙会、非遗展演等年俗活动。聚焦“好购”，支持全国步行街（商圈）、一刻钟便民生活圈备足优质货源，推出优惠促销，支持县域乡村举办年货大集。聚焦“好玩”，鼓励各地推出特色春晚、乡村演出等，丰富群众新春精神文化生活。

“各地已经安排20.5亿元资金，在9天假期内，通过发放消费券、补贴、红包等形式，直接惠及广大消费者。”盛秋平说。

此外，盛秋平还介绍，年初拨出的首批消费品以旧换新625亿元国补资金已到达各地商务部门，在春节9天假期内，将指导各地加大补贴投放。

近期商务部、财政部、税务总局确定在50个城市开展有奖发票试点，半年实施期内将发放100亿元奖补资金，其中春节假期的奖金规模将超过10亿元。

在金融支持方面，金融监管总局新闻发言人郭武平说，将鼓励金融机构加大消费领域资源投入，丰富消费金融产品，提升消费金融服务质效。

持续拓展节日消费场景

文旅消费方面，文化和旅游部产业发展司负责人傅瀚霄介绍，围绕“欢欢喜喜过大年”主题，文化和旅游部将推出“文化迎春·艺术为民”“非遗贺新春·寻味中国年”“文博馆里过大年”等22项主题活动。“各地还将以发放消费券、门票减免、票根联动优惠等形式，提供超过3.6亿元的消费补贴。”傅瀚霄说。

广电视听方面，广电总局宣传司司长李忠志表示，春节期间，“电视春节档”节目精彩纷呈，网络视听平台将开展跟着微短剧去旅行、跟着微短剧看品牌等特色活动，引导消费者体验消费新方式、打卡消费新场景。“各平台还将举办‘年货节’活动，推动视听内容与实体消费深度融合。”李忠志说。

近年来，参与骑行、登高等体育运动成为过年新风尚。体育总局体育经济司负责人艾郁表示，体育总局已发布“2026年春节假期户外运动精品线路”，方便人民群众参与安全、有质量的户外运动。春节期间，还将开展新春冰雪嘉年华等活动，让体育年味更加浓厚。

社址：山南市乃东区英雄路6号 邮政编码：856000 联系电话：0893-7821249 西藏山水印务技术有限公司承印 地址：拉萨经济技术开发区B区拉青西一路 零售价：0.6元 印完3时30分