

推动农业农村现代化再上新台阶

——从中央一号文件看2026年“三农”工作路线图

新华社记者

今年中央一号文件2月3日对外发布,部署锚定农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,并对今年“三农”工作作出明确要求。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在2025年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记指出“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

2026年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴要从何处发力?记者采访了多位权威专家。

端牢“中国饭碗”,夯实粮食安全根基

粮食安全是“国之大者”。2025年,我国粮食产量再创历史新高,在2024年迈上1.4万亿斤新台阶上实现高位增长。今年中央一号文件明确要求“提升农业综合生产能力和质量效益”。

“粮食生产爬坡、滑坡易,上来慢,下去快。不能因丰收而麻痹大意,必须毫不放松抓好粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说,去年单产提升对粮食增产贡献率超过九成,此次文件提出促进良田良种良机良法集成增效,推进粮油作物大面积提单产。

“这要求我们把重心放在单产提升上,从耕地、种子、农机装备等各个生产要素的优化、协同着手,提升农业生产效率。”胡冰川说,文件还对“推动粮食品种培优和品质提升”“促进适销对路、优质优价”等作出部署,鼓励各方有关方面不断提升粮食质量,让好粮食卖上好价钱,在激发农民多种粮、种好粮积极性的同时,更好满足人民群众的消费需求。

“巩固肉牛、奶牛产业纾困成果”“稳定发展蔬菜生产”“积极发展森林食品和生物农业”……文件对各相关产业的发展提出指引,推动构建多元化食物供给体系。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示,中国饭碗里装的不仅仅是粮食,肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等都是美食。各地各部门应落实文件要求,因地制宜、分类施策,推动产业行稳致远,让老百姓的餐桌更加丰富,吃得更安全、更加健康、更有营养。

近年来,随着气候变化等影响加剧,增强粮食生产抗灾夺丰收能力越来越重要。文件明确提出“强化农业

防灾减灾体系建设”。南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟表示,要从加强预警、提升硬件、完善机制三个层面入手,织密灾害监测预警网络,实现精准研判与信息直达;补齐农田灌溉、设施农业存在的硬件短板,增强农业抗灾韧性;健全跨部门协同、物资储备与灾后恢复机制,努力增强防灾减灾救灾效能。

“强帮扶固基础,以乡村全面振兴带动农民增收”

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,2026年是开展常态化帮扶的第一年。

“健全常态化帮扶政策体系”“提高监测帮扶精准性时效性”“提升产业和就业帮扶实效”“分层分类帮扶欠发达地区”……文件对实施常态化精准帮扶作出针对性部署。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强表示,这些部署旨在构建长效机制,推动帮扶工作从阶段性安排向稳定性、规范性制度转型,确保政策连续稳定,为长久守住不发生规模性返贫致贫底线提供了坚实制度保障。

“要建立一个完整的工作体系,对可能出现的大范围、系统性返贫风险快速反应,及时应对。”程国强表示,同时也要对重点帮扶或有特殊情况的地区,在资金、政策等方面实施更精准的支持,“避免政策‘一刀切’和资源‘撒胡椒面’”。

“保护和调动农民务农种粮积极性”“培育壮大县域富民产业”“促进农民工稳岗就业”……文件的一系列部署,旨在让农民“钱袋子”鼓起来,精神头足起来。

有关专家表示,当前,务农收入仍是农民收入的基本盘,要打好政策“组合拳”,强化价格、补贴、保险等政策支持协同,健全种粮农民收益保障机制。

作为乡村实际工作的切入点,乡村产业关联着脱贫攻坚成果的巩固、农民收入的增长。

“县域富民产业是农民就地增收的重要载体。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰说,要通过订单收购、股权分红、就近用工等,拓宽农民参与产业发展的渠道和方式,公平分享产业发展收益,实现产业强、农民富的良性循环。

宜居又宜业,因地制宜推进和美乡村建设

建设美丽家园、过上美好生活,是亿万农民的期盼和向往。文件部署因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,强调“因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所所长胡向东表示,我国农村地区广阔,各地的经济发展水平、人口聚集程度、产业发展特色等有差异,这就要求各地根据当地资源禀赋发展产业、规划村庄建设。

胡向东认为,一些地方地理位置接近,又拥有不同类型的产业或者资源禀赋能够互补,可以打破分散发展模式,进行资源整合,探索片区化推进乡村全面振兴。

当前,农村生活条件已有很大改善,但仍有不少短板弱项。文件要求,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡村优质生活空间。

改善农村水电路网等基础设施,提升教育、医疗、养老、托育等公共服务,解决农村厕所、垃圾围村等人居环境问题……一项项具体部署,聚焦解决农民群众急难愁盼问题。

胡向东表示,既要提升硬环境,也要改善软环境,让农民群众有感可及、得到实惠,满足农村居民就地过上现代文明富足生活的需求。与此同时,乡村更加宜居、生活更加便利,也会进一步吸引投资,促进乡村产业发展,形成良性互动。

中央一号文件起草组成员表示,乡村振兴既要塑形,也要铸魂,要物质文明和精神文明一起抓。文件部署深入实施文明乡风建设工程,既要丰富农村文化产品和服务供给,持续繁荣乡村文化,又提出持续推进农村移风易俗等,逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。

深化农村改革,为乡村全面振兴增添新动力

推进乡村全面振兴,必须用好深化改革这个法宝。文件对强化体制机制创新进行部署,提出加快健全现代农业经营体系,规范有序做好农村各类资源盘活利用,创新乡村振兴投融资机制,推动城乡要素双向流动等重要举措。

“强化农村土地制度改革”“深化农村集体产权制度改革”“健全农村金融服务体系”……文件对深化农村改革作出部署,旨在激发农村发展活力,为乡村全面振兴注入强劲动力。

文件要求,深化农村土地制度改革,完善农村宅基地管理制度,规范宅基地审批,盘活农村闲置宅基地和闲置农房,探索农村集体经营性建设用地入市,支持符合条件的入市土地依法依规用于发展乡村产业和乡村产业,激活农村土地资产价值。

在资金要素方面,持续创新乡村振兴投融资机制,加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

在人才资源方面,要千方百计细化有含金量的政策举措,发展壮大乡村人才队伍,培育乡村产业带头人和乡村治理人才,为农创客发展乡村产业提供更好氛围环境,激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制,从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面,对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要,绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说,文件对强化乡村振兴责任制落实提出了明确要求,就是要引导各级党政领导干部深刻认识到“三农”工作的重要性,落实落细乡村振兴领导责任,把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

这位起草组成员表示,文件还提出了加强农村基层党组织建设等要求。今年农村基层党组织集中换届选举,要选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,并充实和稳定农村基层一线力量,更好地贯彻落实党的“三农”工作部署。

新形势下深化农村改革,主线仍是处理好农民和土地的关系。当前,农村第二轮土地承包相继到期。

中央财经大学不动产与自然资源法研究中心主任宋志红表示,文件提出全面开展第二轮土地承包到期后延长三十年整省试点,妥善解决延包中的矛盾纠纷,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包,给农民群众吃下了“定心丸”,有助于稳定土地承包方、经营方的预期。

中央一号文件起草组成员表示,文件提出的系列举措坚持用改革的办法解决好推进乡村全面振兴过程中面临的矛盾和问题。

在土地资源方面,有序推进农村集体经营性建设用地入市,支持符合条件的入市土地依法依规用于发展乡村产业和乡村产业,激活农村土地资产价值。

在资金要素方面,持续创新乡村振兴投融资机制,加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

在人才资源方面,要千方百计细化有含金量的政策举措,发展壮大乡村人才队伍,培育乡村产业带头人和乡村治理人才,为农创客发展乡村产业提供更好氛围环境,激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制,从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面,对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要,绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说,文件对强化乡村振兴责任制落实提出了明确要求,就是要引导各级党政领导干部深刻认识到“三农”工作的重要性,落实落细乡村振兴领导责任,把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

这位起草组成员表示,文件还提出了加强农村基层党组织建设等要求。今年农村基层党组织集中换届选举,要选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,并充实和稳定农村基层一线力量,更好地贯彻落实党的“三农”工作部署。

“强化农村土地制度改革”“深化农村集体产权制度改革”“健全农村金融服务体系”……文件对深化农村改革作出部署,旨在激发农村发展活力,为乡村全面振兴注入强劲动力。

文件要求,深化农村土地制度改革,完善农村宅基地管理制度,规范宅基地审批,盘活农村闲置宅基地和闲置农房,探索农村集体经营性建设用地入市,支持符合条件的入市土地依法依规用于发展乡村产业和乡村产业,激活农村土地资产价值。

在资金要素方面,持续创新乡村振兴投融资机制,加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

在人才资源方面,要千方百计细化有含金量的政策举措,发展壮大乡村人才队伍,培育乡村产业带头人和乡村治理人才,为农创客发展乡村产业提供更好氛围环境,激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制,从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面,对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要,绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说,文件对强化乡村振兴责任制落实提出了明确要求,就是要引导各级党政领导干部深刻认识到“三农”工作的重要性,落实落细乡村振兴领导责任,把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

如何看待中国经济发展的成色

金轩

近年来,经济发展水平的比较常被简化为现价GDP数字的比较。然而,经济是一个庞大的复杂系统,GDP作为衡量经济总量的重要指标,并不能全面反映发展质量和生活水平。党的十八大以来,中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,“十四五”时期,中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右,是全球经济增长的“最大贡献者”和最强“稳定锚”。更要看到,在实现总量跃升的同时,中国经济发展的含金量不断提高,成色十足。

实实在在的物质基础。重要实物量指标处于全球领先水平,是中国经济的底气所在。实体经济根基更加稳健,“十四五”时期,我国制造业增加值占全球比重已接近30%,制造业规模有望连续16年保持全球第一,200多种主要工业品产量位居世界第一。基础设施网络更加完备,建成全球规模最大的现代化水平最高、运营场景最丰富的高铁网,高铁营业总里程突破5万公里,占全球70%以上,覆盖全国97%的50万人口以上城市。粮食安全保障更加牢固,粮食年产量连续11年保持在1.3万亿斤以上,近两年均突破1.4万亿斤,稻谷、小麦、肉类、蔬菜、水果等产量均位居全球首位,中国人的饭碗牢牢端在自己手中。这些实物量指标背后,是强大的生产能力和完善的产业体系,它们为高质量发展提供了有力支撑。

持续壮大的新动能。不断发展的新质生产力,为中国经济提供强大引擎。创新能力显著提升,我国成为全球首个国内有效发明专利拥有量超500万件的国家,国际专利(PCT)申请量连续多年位居世界第一;2025年,全球百强创新集群中,我国拥有24个,数量连续3年排名全球第一。新兴产业加速壮大,2025年,数字经济核心产业增加值占GDP比重超过10%。人才创新活力迸发,人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量跃居世界第一,科学、技术、工程、数学专业毕业生

每年超过500万人。事实证明,我们自立自强的能力不断提高,自主创新的累累硕果加快涌现,创新正为我国经济发展注入源源动力。

不断提升的“含绿量”。加快生态系统保护和修复,推动经济社会发展全面绿色转型,决不吃祖宗饭、断子孙路。能源利用更加清洁,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系,2025年,非化石能源消费总量超过石油,风电光伏发电装机容量首次超过火电,新型储能装机全球占比超过40%。国土绿化成绩斐然,“十四五”时期造林面积1.85亿亩,新增森林蓄积量相当于一个大兴安岭林区,根据联合国数据,近10年我国贡献了全球人工林增长面积的一半左右。气候治理担当尽显,坚持共同但有区别的原则,落实2030年国家自主贡献取得显著成效,郑重宣布新一轮国家自主贡献,成为全球气候治理的关键引领者。

发展成果惠及全体人民。我们始终坚持以人民为中心的发展思想,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。生活质量大幅改善,消除了绝对贫困和区域性整体贫困问题,创造了人类减贫史上的奇迹;百姓“菜篮子”“米袋子”“果盘子”更加充实,营养水平显著提高。公共服务更加普惠,基本养老保险、基本医疗保险参保率均保持在95%以上,建成了世界上规模最大的社会保障体系,人均预期寿命达到79岁,16—59岁人口平均受教育年限达11.3年。社会安全全球领先,始终严厉打击毒品、枪支等犯罪行为,是全球最安全的国家之一,近千万外国游客分享在我国夜间独行、探访无人店铺等经历,安全舒适的社会治安环境让全球网友羡慕点赞。

“十四五”圆满收官,“十五五”接续启航。站在新的历史起点,我们既要关注经济发展数据的“量”,更要聚焦数据背后的“质”,突出经济发展的含金量、推动人的全面发展,锚定目标、毫不放松,继续朝着中国式现代化宏伟目标阔步前行。

持续开展医保基金管理突出问题专项整治 今年飞行检查将实现全覆盖

人民日报北京2月2日电(记者孙秀艳)国家医保局近日印发《关于做好2026年医疗保障基金监管工作的通知》,全面部署新一年度医保基金监管工作,明确将深入整治违法违规使用医保基金问题,持续加大医保基金监管力度,巩固基金监管高压态势,坚决守住医保基金安全底线。

持续开展医保基金管理突出问题专项整治是今年医保基金监管的首要工作。通知指出,继续开展专项整治,针对欺诈骗保问题,坚定不移“减存量、遏增量”。

通知要求持续加大飞行检查力度,统筹国家飞检、省级飞检、市级交叉互查,一体推进年度飞检、专项飞检、“点穴式”飞检,实现飞行检查全覆盖所有省份,覆盖定点医药机构、经办机构、参保人、参保单位等各主体,覆盖基本医保、生育保险、大病保险、长护险等各险种。年度飞检重点聚焦医保基金支出风险高、住院率畸高、医保支付率异常、飞检问题整改不力的统筹地区,聚焦基金使用量大、举报和大数据筛查问

题线索较为集中的定点医药机构,聚焦骨科、肿瘤、检查检验、眼科、口腔、普通外科、神经内科等重点领域。专项飞检重点聚焦社会关注焦点、群众反映强烈问题等违法违规使用医保基金突出问题。通知明确,继续开展应用药品追溯码打击医保领域违法违规问题专项行动,巩固打击倒卖医保回流药高压态势,精准打击倒卖回流药、串换医保药品、空刷套刷医保凭证、超量开药等涉药违法违规行为。持续进行药品追溯码异常线索筛查并阶段性下发地方核查处置。

创新探索人工智能等前沿技术和新场景监管应用,也是基金监管今年的重点工作之一。通知明确,持续加大各类大数据监管模型的研发应用力度,以典型违法违规行为、药品耗材、诊疗项目、重点人群、病种、险种等为重点,不断丰富健全大数据监管模型矩阵。持续创新拓展“人工智能+医保监管”的实践路径和应用场景,持续推进反欺诈骗基金使用量大、举报和大数据筛查问

增值税纳税申报有关事项优化调整 系统增设明细弹窗辅助功能

人民日报北京2月2日电(记者王观)为更好落实增值税法及其实施条例和有关税收政策,国家税务总局近日发布了增值税新政过渡期的《关于调整增值税纳税申报有关事项的公告》,对增值税纳税申报有关事项作出优化调整,帮助纳税人更准确、便捷完成增值税申报。

公告以积极稳妥有序落实增值税新政为前提,尽量维持纳税人申报习惯和申报软件最小改动,明确增值税及附加税费申报表、预缴表等表样保持不变,仅对部分栏次填报口径作出调整。

主要调整内容包括:根据“劳务”并人“服务”范畴的政策变化,一般纳税人主表中相关栏次填报口径扩展至服务、无形资产和不动产;依据销售额定义调

整,优化差额扣除项目的填报范围;根据起征点政策的变化,明确小规模纳税人主表中原填报享受小微企业免征增值税政策的销售额和税额相关栏次,调整为填报未达起征点的免税销售额和免税额;根据油气田企业预缴增值税的新要求,在《增值税及附加税费预缴表》增设“生产生活服务”项目。

为提高填报准确性,申报系统增设明细弹窗辅助功能。纳税人在填报“其他”类进项税额或进项税额转出时,系统将弹出明细选项引导填报。同时,针对政策变化易错点,系统设置智能提醒。例如,小规模纳税人征收率统一为3%,若填报原5%征收率栏次,系统会自动弹窗提醒相关政策已调整,由纳税人根据实际情况进一步判别,减少错误申报。

公告以积极稳妥有序落实增值税新政为前提,尽量维持纳税人申报习惯和申报软件最小改动,明确增值税及附加税费申报表、预缴表等表样保持不变,仅对部分栏次填报口径作出调整。

主要调整内容包括:根据“劳务”并人“服务”范畴的政策变化,一般纳税人主表中相关栏次填报口径扩展至服务、无形资产和不动产;依据销售额定义调

整,优化差额扣除项目的填报范围;根据起征点政策的变化,明确小规模纳税人主表中原填报享受小微企业免征增值税政策的销售额和税额相关栏次,调整为填报未达起征点的免税销售额和免税额;根据油气田企业预缴增值税的新要求,在《增值税及附加税费预缴表》增设“生产生活服务”项目。

为提高填报准确性,申报系统增设明细弹窗辅助功能。纳税人在填报“其他”类进项税额或进项税额转出时,系统将弹出明细选项引导填报。同时,针对政策变化易错点,系统设置智能提醒。例如,小规模纳税人征收率统一为3%,若填报原5%征收率栏次,系统会自动弹窗提醒相关政策已调整,由纳税人根据实际情况进一步判别,减少错误申报。

公告以积极稳妥有序落实增值税新政为前提,尽量维持纳税人申报习惯和申报软件最小改动,明确增值税及附加税费申报表、预缴表等表样保持不变,仅对部分栏次填报口径作出调整。

主要调整内容包括:根据“劳务”并人“服务”范畴的政策变化,一般纳税人主表中相关栏次填报口径扩展至服务、无形资产和不动产;依据销售额定义调

整,优化差额扣除项目的填报范围;根据起征点政策的变化,明确小规模纳税人主表中原填报享受小微企业免征增值税政策的销售额和税额相关栏次,调整为填报未达起征点的免税销售额和免税额;根据油气田企业预缴增值税的新要求,在《增值税及附加税费预缴表》增设“生产生活服务”项目。

为提高填报准确性,申报系统增设明细弹窗辅助功能。纳税人在填报“其他”类进项税额或进项税额转出时,系统将弹出明细选项引导填报。同时,针对政策变化易错点,系统设置智能提醒。例如,小规模纳税人征收率统一为3%,若填报原5%征收率栏次,系统会自动弹窗提醒相关政策已调整,由纳税人根据实际情况进一步判别,减少错误申报。

公告以积极稳妥有序落实增值税新政为前提,尽量维持纳税人申报习惯和申报软件最小改动,明确增值税及附加税费申报表、预缴表等表样保持不变,仅对部分栏次填报口径作出调整。

主要调整内容包括:根据“劳务”并人“服务”范畴的政策变化,一般纳税人主表中相关栏次填报口径扩展至服务、无形资产和不动产;依据销售额定义调

整,优化差额扣除项目的填报范围;根据起征点政策的变化,明确小规模纳税人主表中原填报享受小微企业免征增值税政策的销售额和税额相关栏次,调整为填报未达起征点的免税销售额和免税额;根据油气田企业预缴增值税的新要求,在《增值税及附加税费预缴表》增设“生产生活服务”项目。

为提高填报准确性,申报系统增设明细弹窗辅助功能。纳税人在填报“其他”类进项税额或进项税额转出时,系统将弹出明细选项引导填报。同时,针对政策变化易错点,系统设置智能提醒。例如,小规模纳税人征收率统一为3%,若填报原5%征收率栏次,系统会自动弹窗提醒相关政策已调整,由纳税人根据实际情况进一步判别,减少错误申报。



喜迎新春

2月3日,家长带着小朋友在贵州省贵阳市筑城广场选购新春饰品。

农历马年春节临近,各地张灯结彩,举办喜庆活动;众多企业加紧生产马年装饰品供应市场;市民备年货,逛市集,喜迎新春。

新华社发(袁福洪摄)

市场监管总局出台指导意见促进特种设备检验机构高质量发展

新华社北京2月2日电 特种设备检验机构是保障特种设备安全的主要技术力量。市场监管总局近日发布《关于促进特种设备检验机构高质量发展的指导意见》,进一步完善特种设备安全治理体系,推动特检机构专业化、规范化建设,为特种设备安全平稳运行筑牢技术支撑防线。

这是记者2日从市场监管总局获悉的。据介绍,目前全国共有特种设备检验机构3000余家,负责全国2300余万台特种设备、3.余亿只气瓶、110

余万公里压力管道安全检验工作,在提高特种设备安全水平、助力特种设备领域科技进步、支撑市场监管部门安全监察工作等方面发挥着关键作用。

根据指导意见,将从拓展服务领域、提升创新能力、提供高品质服务方面发力,拉升特检机构创新发展高线,推动行业整体提质增效。

在拓展服务领域方面,指导意见提出,增强服务国家和地方重大战略、重点领域、重大工程的自觉性,建立专

项服务机制,组建专家服务团队,支撑新工艺、新技术、新材料应用推广,保障大型化、高参数和极端工况设备正常运行,强化检验对企业安全管理的技术服务作用。积极探索新业态、新技术、新产业技术需求,加强新型、极端装备安全保障技术,深化本质安全技术、智能运维技术、高端检测仪器、智能监测系统、检验检测特种机器人等领域技术研发。

在提升创新能力方面,指导意见提出,引导特检机构加大科技投入力度,强化资源共享与协同攻关,构建良好科技创新生态,鼓励特检机构完善科技创新激励机制,落实科技成果转化奖励政策。构建发达地区与欠发达地区特检机构之间的协同发展机制,促进不同地区特检机构共同发展。鼓励特检机构之间共享高精尖科研设备、数据信息、技术方案等,建立跨区域的专家队伍,在重大活动保障中统一行动。