

# 更加科学有效地把权力关进制度笼子

## ——论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委五次全会重要讲话精神

人民日报评论

“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记着眼实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障，要求“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。

制度是定国安邦之本，也是管党治党之根本。党的十八大以来，党中央高度重视法规制度建设，制定修订数量之多前所未有，取得的成效有目共睹。坚持依规治党，加强自我革命制度建设，成为新时代中国共产党之治党独特密码。

习近平总书记指出：“把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。”

防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”，关键在“科学有效”。

一方面，针对一些法规制度规定过于原则笼统、针对性操作性不够强等问题，要根据管党治党现实需要加强制度供给，把笼子织密织牢；另一方面，要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，对“闯红灯”“翻栏杆”的严肃查处，确保制度规定真正成为带电的高压线。

从干部群众身边切实可感的变化中，更能读懂加强党内法规制度建设这一“全面从严治党的长远之策、根本之策”。

如何解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题？

党的十八大以来，党中央以制定实施中央八项规定开局破题。从群众反映最强烈的问题入手，立铁规矩、强硬约束，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，终结了“几百个文件管不住一张嘴”的乱象，推动党风政风焕然一新。“八项规定改变中国”，这是人民群众的口碑，也给全党树立了制度建设的标杆。

如何解决个别党政机关大手大脚、奢侈浪费现象屡禁不止的问题？

2025年，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》剑指不正之风。进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，筑牢反浪费的制度堤坝，推动节约从“要求”变成“习惯”。有基层干部感慨：“现在大家的观念变了，吃好吃饱不浪费，才是真正的‘体面’。”

从制定《整治形式主义为基层减负若干规定》，推动为基层减负走深走实，取得实效；到修订《农村基层干部廉洁履行职责规定》，助力干部在廉洁履职的同时放开手脚、轻装上阵；再到出台《中国共产党思想政治工作条例》，为做好新时代思想政治工作提供基本遵循……制度体系更完备，管党治党就更有力量。

国际人士评价，许多国家的政党都可以从中国共产党的经验中获得启发——通过强化政治纪律、完善制

度执行、注重道德引领，提升政党的公信力与治理能力。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记强调：“‘一把手’要带头执行制度”“加强法规制度宣传教育”“进一步提高党务、政务的透明度”。一个地区、一个部门制度执行得好不好，关键在“一把手”。各级领导班子成员特别是“一把手”要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。广大党员、干部要懂法纪、明规矩、知敬畏，认识到法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”。让权力在阳光下运行，提升明规矩的执行力，才能使潜规则失去市场，将党纪国法内化为思想自觉、行动自觉。

把宏伟蓝图变成美好现实，广大党员、干部使命在肩、责任在肩。坚持制度治党、依规治党，更加科学有效地把权力关进制度笼子，定能以全面从严治党新成效引领保障中国式现代化行稳致远。

# 法治护航筑根基 履职担当促发展

## ——2025年市人大常委会工作综述

本报记者 李修刚 益西旺姆 永军

2025年，市人大常委会坚持政治机关定位，紧扣市委中心工作，以高质量立法、精准化监督和全过程人民民主推动山南长治久安和高质量发展。

市人大常委会党组全年向市委请示报告重大事项30余件次，制定实施“一要点四计划”，完成巡视整改监督、清洁能源产业发展、大庆期间贡嘎机场迎接方队管理等专项任务。严格落实“第一议题”制度，召开14次党组会议、6次常委会会议，开展13次党组理论学习中心组学习，推动理论武装走深走实。“两级”党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育查摆问题全部整改到位，作风建设持续加强。

市人大常委会秘书长姜艳红表示，人大工作始终紧跟党委步伐，把政治要求融入立法、监督、决定、任免全

过程，确保党的决策部署落地见效。

在立法方面，市人大常委会立足山南实际，完成《山南市城市建设和管理条例》修订和《山南市文化旅游融合发展促进条例》制定报批，推进清洁能源产业发展、拉萨南北山绿化工程(山南段)等领域立法。拓宽民意征集渠道，加强基层立法联系点建设，严格落实备案审查“三必”要求，全年接收报备文件11件，开展专项清理，维护法制统一。

“我们聚焦山南发展实际推进特色立法，把民意征集贯穿立法全过程，让法规更接地气、更贴民心，通过完善法规体系为产业发展、城市管理等方面提供制度保障。”市人大常委会主任李浩路说。

在监督方面，全年开展监督37

项，听取审议报告40项，开展专题询问、工作评议和满意度测评各1次。

聚焦持续深入推进稳定、发展、生态、强边“四件大事”开展执法检查，跟踪督查《山南市雅鲁藏布江保护条例》落实情况，组织开展“民族团结进步雅鲁行”“雅鲁环保行”等活动。依托预算联网监督系统加强财政审计监督，形成分析报告10期、建议33条。首次对法治政府建设情况报告的评议意见落实情况跟踪检查，确保评议意见落到实处、取得实效。

市人大常委会依法作出学习运用“千万工程”经验、加强审计整改监督、推进全过程人民民主山南实践等决定。坚持党管干部原则，依法任免51人次，开展任前考试和宪法宣誓，接受辞职10人次，罢免自治区人大代表1

人，完成履职评议。

在代表工作方面，健全代表联系、履职补助等制度，指导撤乡设镇选举。组织代表视察重点项目，开展“法治雅鲁”等活动1072场次，覆盖群众10万余人次。推进代表设岗定责，5000余名代表认领岗位办实事。连续6年开展民生实事票决，今年县乡票决146个项目，代表全程监督项目实施。办理代表建议77件和监督意见428条，开展跨年度督办和重点督办，推动建议落实。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。新征程上，市人大常委会将持续提升立法质量，强化精准监督，深化代表工作，以更高标准、更实举措履职尽责，为山南长治久安和高质量发展作出人大更大贡献。

# 聚力中心大局 彰显政协担当

## ——市政协2025年工作综述

本报记者 李修刚 拥青卓嘎 杨晓晔

2025年，是“十四五”规划收官之年，也是西藏自治区成立60周年、山南政协成立65周年。这一年，市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握政治方向，充分发挥政治协商、民主监督、参政议政三大职能，各项履职工作取得亮眼发展，为山南长治久安和高质量发展注入了强劲的政协力量。

市政协精准锚定市委中心工作，把协商议政贯穿履职全过程，围绕“优化营商环境、促进民营经济高质量发展”“做好城市民族工作”等关键议题，精心组织专题议政性常委会议、组织委员深入企业、社区开展实地调研，广泛征集各界意见，从市场环境

优化、政务服务提升、民族团结融入城市管理等方面，提出了一批有前瞻性、针对性的意见建议。

同时，积极参与我市“十五五”发展规划编制的征求意见工作，组织委员围绕清洁能源、文旅融合等重点领域建言献策，形成的多份高质量调研报告，为科学决策提供了重要支撑。

“党委中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里。”市政协办公室二级调研员索朗扎西表示，通过专题协商、对口协商、界别协商等多种形式，既能凝聚各族各界群众的智慧，也让协商更接地气、议政更有分量，真正把政治协商的优势转化为发展实效。

在政治协商精准发力的同时，民主

监督与参政议政工作也同步跟进，为发展落实强保障、为民生难题找出路。市政协专门制定专项提案强化民主监督，组织130余名委员深入一线，参与《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》落实、保障农民工工资支付等多项监督检查，确保政策落地不打折扣。

在民生领域，提案办理专项资金提高至500万元，66件立案提案全部办结，水渠修建、道路硬化等一批群众急难愁盼问题得到妥善解决。同时，围绕“四好农村路”建设“突发公共卫生事件应对”等课题开展深度调研，务实建议有效助推相关工作提质增效。

“我们始终为民履职放在首位。”市政协提案委员会副主任加措介

绍，一边通过提案督办、专项监督盯住民生实事，一边深入基层把群众呼声转化为参政议政建议，让政协工作既接“天线”也接“地气”，真正贴近民心。

履职能力的提升，离不开坚实的自身建设。一年来，市政协扎实推进委员培训，深化市政协联动，不断锤炼委员履职“硬本领”，同时广泛开展各类宣讲活动，讲好山南发展故事，有效凝聚起各族各界的思想共识，为各项工作开展筑牢基础。

站在新的起点上，市政协将继续聚焦“四件大事”“四个创建”，深化履职实践，充分发挥专门协商机构作用，为“十五五”规划开局起步、建设社会主义现代化新山南作出更大贡献！

# 政协第二届山南市委员会常务委员会召开第二十次会议

本报讯(记者次旦卓嘎 邓烽炜 扎西平措 洛桑次仁)1月15日，政协第二届山南市委员会常务委员会召开第二十次会议。

市政协副主席赤列央金主持。市委常委、统战部副部长、市政协党组副书记丹增，市政协副主席邓建军、罗天华、达娃次仁、孙红章、仓决、索朗巴珠、刘洁出席。

会议应到人员36人，因事因病请假9人，实到27人，符合规定人数。会议审议通过了政协第二届山南市委员会常务委员会第二十次会议议程(草案)；审议通过关于召开政

协第二届山南市委员会第六次会议的决定(草案)；审议通过政协第二届山南市委员会第六次会议议程(草案)；审议通过政协第二届山南市委员会第六次会议日程(草案)；审议通过政协第二届山南市委员会常务委员会工作报告(草案)以及报告人；审议通过政协第二届山南市委员会常务委员会提案工作情况的报告(草案)以及报告人；审议通过政协第二届山南市委员会第六次会议秘书长、副秘书长名单(草案)；听取市委组织部关于政协人事事项的说明；审议通过相关人事事项。

# 翰墨润盛会 书香聚共识

## ——委员报到日书法送福暖人心



图为送书法活动现场。

本报记者 拥青卓嘎 摄

本报讯(记者拥青卓嘎 尉杰)笔墨飘香添雅韵，履职同心启新程。1月15日，政协第二届山南市委员会第六次会议委员报到现场暖意融融，由市政协、市文联联合市书法家协会精心策划的送书法活动同步开展。多位书法家挥毫泼墨，以笔墨为媒，为前来报到的政协委员送上饱含新春期许与履职祝福的书法作品，让浓厚的文化气息浸润盛会开幕，为紧张的会议节奏注入血脉温情。

当日上午，委员报到大厅一侧的活动专区早已布置妥当。案台上笔墨纸砚整齐陈列，朱砂红的福字衬着洁白的宣纸，年味与书香扑面而来。市书法家协会的书法家们早早到场，凝神静气等候委员们的到来。随着委员们陆续签到入场，活动正式拉开帷幕。“请给我写一幅‘履职为民’！”“想要一幅带‘新春大吉’的福字，也预祝盛会圆满成功！”委员们的需求接连不断，书法家们挥毫自如，笔走龙蛇间，一幅幅笔力遒劲的书法作品新鲜“出炉”。每一幅作品都饱含着对委

员履职的鼓励与对盛会成功举办的祝愿。

“今天在报到现场能收到这样一份特别的礼物，太惊喜了！”委员多米手持刚领到的三幅书法作品，难掩喜悦之情。她表示，自幼喜爱书法艺术，平日里常临摹名家字帖，这次活动让她感受到了浓厚的文化氛围。

“今天开展这个活动，我们给委员送一些祝福，预祝他们的提案顺利通过，预祝本次盛会圆满成功。”他介绍，协会特意组织了多位书法家参与此次送福活动，提前梳理了贴合履职主题与新春氛围的创作内容，就是希望通过笔墨这一传统艺术形式，为委员们送上最真挚的期许。“政协委员肩负着为民建言、为国献策的重任，我们想用书法作品传递敬意与祝福，让大家在紧张的会议节奏中感受到文化的温度，也期盼本次全会能凝聚各方智慧，为城市发展绘就更加美好的蓝图。”

笔墨流转间，书法家们与委员们不时交流创作心得与履职感悟，墨香中交织着同心同向的履职情怀。

# 市人民医院 联合安徽省援藏医疗队开展义诊活动

本报讯(记者次旦卓嘎 尉杰)为切实将健康关怀送到群众身边，1月13日，市人民医院联合安徽省第一批组团式援藏医疗队，在乃东区昌珠镇克麦社区开展以“双节送暖护健康 医心为民守平安”为主题的义诊活动，用专业医术和暖心服务为社区居民筑起健康防线。

义诊现场，医疗队结合高原地区常见病、多发病特点，精心设置内科、外科、眼科、妇产科等诊疗专区。医疗专家们耐心接待每一位前来咨询的居民，细致询问病史、测量血压血糖、听诊肺功能，针对高血压、骨关节疾病、胃肠不适等常见病提供精准诊疗建议。对于行动不便的老人，医护人员主动上前搀扶、全程陪同检查，用藏汉双语细致解读病情，让居民听得懂、用得放心。

此次义诊不仅提供现场诊疗，更注重健康知识普及。医护人员向居民讲解慢性病管理、冬季保暖防护、合理用药等常识，引导大家树立科学健康的生活理念。同时，医疗队为居民免费发放了感冒药、降压药、外用消炎膏等26种常用药品，总价达6000余元，切实解决了部分居民“买药远、买药难”的实际问题。

“在家门口就能请专家看病，还能领到免费药品，真是太贴心了！希望今后能开展这样的惠民活动。”刚拿到药品的“老阿妈”边巴连忙道谢。现场居民纷纷表示，这样的义诊活动接地气、暖人心，既省去了奔波就医的麻烦，又感受到了党和政府的关怀与温暖。

“今天，我们在克麦社区开展今年首次公益义诊，能把优质医疗服务直接送到群众家门口，我们深感责任重大、使命光荣。这次义诊就是我们落实优质医疗资源下沉的具体举措，不仅要为大家提供问诊查体、慢性病筛查、用药指导这些实实在在的服务，更希望通过健康宣教，帮助大家树立科学的健康理念。”市人民医院党委委员、副院长杨阳表示，下一步，市人民医院联合安徽省第一批组团式援藏医疗队也会把基层义诊常态化开展下去，同时通过“传帮带”的方式，全力提升当地医疗队伍的服务能力，努力留下一支带不走的医疗队伍。

# 山南华康医院乔迁庆典仪式举行

本报讯(记者益西旺姆 次仁罗布)1月13日，山南华康医院乔迁庆典仪式举行，标志着该院诊疗环境、服务能力全新升级，为我市医疗健康事业发展注入新动能。

据介绍，山南华康医院自2013年成立以来，坚守“一切为了百姓健康”办院宗旨，深耕我市医疗领域十余载，已发展为科室齐全、设备先进、技术过硬的二级综合性医院，是各类医保及商业保险定点医院。多年来，医院以专业服务保障各族群众身心健康，患者满意度持续92%以上，成为我市民营医疗领域标杆。

新院区在空间布局、环境打造、设备配置上全面升级，诊疗区域布局科学、病房配套完善，将人文医疗理念融入就医全流程。医院优化诊疗设备配置，升级特色科室器械，完善数字化诊疗系统实现检查结果2小时内出具；同

时整合优质医疗资源，做强基础科室、做精特色科室，保留升级夜间门诊，定期邀请自治区三甲医院专家指导并开展新技术新项目，让群众在家门口享受高品质医疗服务。

庆典仪式上，市工商联相关负责人对医院乔迁表示祝贺，希望医院以乔迁为契机，发挥民营医院优势，提升医疗服务能力，为优化我市医疗资源布局、提升区域医疗服务能级注入新活力，守护各族群众健康。

“乔迁新址，变的是诊疗环境与设备，不变的是精医惠民的初心与担当。”医院负责人表示，下一步将以更高标准加强医疗质量、人才梯队和学科能力建设，优化服务流程，深化人文医疗建设，让医疗服务更有温度。

庆典结束后，出席人员一同参观了新院区诊疗、住院、医技等科室区域。

# 市残联 巧手编出幸福路

## 助残就业暖人心

本报讯(记者次旦卓嘎)近日，市残联聚焦集中托养残疾人就业增收的核心诉求，创新推出藏式收纳盒编织辅助性就业项目，让残疾人用巧手敲开致富门，靠劳动实现自我价值，不仅有效拓宽了收入渠道，更点燃了大家对美好生活的期待。

走进项目实施现场，集中托养的残疾朋友们正全神贯注地投入编织工作。从基础编绳的牵引、收纳盒的塑形定型，到边缘细节的修饰打磨，每一道工序都做得一丝不苟。大家互相交流技巧，彼此鼓励加油，在一针一线的穿梭中，将对生活的热爱融入作品里。

这批藏式收纳盒，既饱含民族传统工艺的独特韵味，又兼具日常

收纳的实用价值，一经推出就收获群众青睐。目前，成品已成功售出24个，累计销售收入达2258元，实实在在的收益，让大家真切尝到了劳动致富的甜头。

此次藏式收纳盒编织项目，是市残联探索“托养+就业”融合模式的一次成功尝试。它不仅为集中托养残疾人搭建起稳定增收的平台，更帮助大家动手实践中重拾生活自信，迈出了融入社会的坚实步伐。

下一步，市残联将持续深耕辅助性就业领域，深挖适配残疾人身体条件与技能水平的特色项目，不断优化技能培训体系和产销链路，让更多残疾人凭借双手编织出有尊严、有价值、有温度的幸福生活。