

呵护婴幼儿群体！我国拟立法促进规范托育服务

新华社记者李恒、田晓航

以法治之力，促托育之兴，解民生之忧。

12月22日，备受瞩目的托育服务法草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议审议。制定托育服务法，是党和国家用法治呵护三周岁以下最脆弱婴幼儿群体、为万千家庭纾解“育儿焦虑”的重要一步。

草案共8章76条，包括总则、托育机构、托育人员、服务提供、保障措施、监督管理、法律责任和附则。“保障婴幼儿健康成长”成为贯穿草案的主线。它不仅是行业的“促进法”，更是婴幼儿权益的“保障法”，是推动人口高质量发展的“基础法”。

聚焦“急难愁盼”，以法治力量回应民生关切——

“十四五”时期，我国大力推进托育服务体系，目前全国共有12.6万家托育服务机构，提供的托位总数达665.7万个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数已达4.73个。

不过，“入托难”“入托贵”“质量参差不齐”等问题依然存在。国家层面

尚未建立财政长效支持制度，普惠托育服务供给不足，社会力量参与积极性不高，监督管理不到位，与人民群众对“幼有所育”的美好期盼仍有差距。

民有所呼，法有所应。制定专门的托育服务法，将托育服务这一重大民生事项，从政策引导提升至法律保障，旨在通过系统性制度设计，破解发展瓶颈，规范服务行为，为完善生育支持政策、降低家庭养育成本、建设生育友好型社会提供强有力的法治支撑。

筑牢安全防线，为婴幼儿织密保护网——

呵护婴幼儿群体，安全是底线，也是生命线。草案以问题为导向，针对社会关注的热点、行业发展的痛点，设计了一系列严密的制度“篱笆”。

严把机构“入口关”。根据草案，设立托育机构应当先取得卫生健康主管部门的许可，再按照法律、行政法规规定办理相应的登记手续，并需满足人员、场所、设施设备、资金等多方面条件。托育机构应当建立信息公示制度，对托育机构的许可证件、登记信

息、人员资质及健康证明、安全管理制度、每日膳食、收费办法等进行公示。

打造专业“守护者”队伍。草案提出，国家将实行托育师资格考试和注册制度，设定学历、专业门槛，并建立托育师职称评定标准。同时，草案设立了严格的托育人员从业禁止“黑名单”，比如，有暴力伤害、拐卖、性侵害、遗弃、虐待、吸毒、赌博等违法犯罪记录以及有严重违反职业道德规范的行为或者其他可能危害婴幼儿身心健康的情形，不得担任托育人员。

规范服务“全过程”。从科学引导婴幼儿进行多种形式的游戏玩耍等活动，到不得在面向婴幼儿的活动中使用触屏类电子产品；从为婴幼儿提供的食品应当符合食品安全国家标准，到对婴幼儿在托期间的生活进行记录；从建立健全婴幼儿健康管理制，到加强婴幼儿常见病预防和传染病防控工作……草案对托育机构的服务提供作出细致规定。

强化监管“无死角”。托育机构应

当在婴幼儿生活和活动区域、食品操作间等公共区域安装视频监控系统，监控视频资料保存期不得少于九十日；县级以上地方人民政府应当建立本辖区托育服务综合监督管理机制……一系列“硬杠杠”，字里行间透着“严”字，旨在让托育机构成为让孩子安全、让家长安心的“温馨港湾”。

突出普惠导向，让托育服务价格合理、方便可及——

发展托育服务，核心在于普惠。草案明确要“构建主体多元、安全优质、价格合理、方便可及的托育公共服务体系”，并“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”。

为此，草案设“保障措施”专章，直指扩大供给、降低成本的关键环节。如：鼓励和支持用人单位、产业园区等为职工提供普惠托育服务，鼓励县级以上地方人民政府探索建立婴幼儿家庭托育服务补贴制度……

期待不久的将来，更多婴幼儿能在阳光下、在爱和专业中，安全、健康、快乐地迈出人生第一步。

国际新闻

日本最大核电站将重启



这是12月22日在日本新潟县拍摄的县议会现场。

据日本共同社报道，日本新潟县议会22日批准了有关补充预算，将重启柏崎刈羽核电站。柏崎刈羽核电站位于日本新潟县，因跨柏崎和刈羽两地而得名，其总装机容量约821.2万千瓦，是日本最大的核电站。2011年“3·11”东日本大地震引发福岛第一核电站事故后，日本境内的核电机组一度全部停运，柏崎刈羽核电站也于2012年关闭。

新华社/共同社

旧金山停电致Waymo无人驾驶网约车服务受影响

新华社旧金山12月21日电（记者吴晓凌）美国字母表公司旗下自动驾驶技术子公司“出行新方式”（Waymo）21日下午称，该公司无人驾驶网约车服务受旧金山停电事故影响暂停，目前正在恢复运营。

“出行新方式”公司一名发言人表示：“我们正在恢复旧金山湾区的网约车服务。昨日的停电事件影响范围广泛，导致旧金山市内交通严重拥堵，交通信号灯失灵，公共交通服务中断。”旧金山此次停电导致该公司无人驾驶汽车在道路上停驶。

该公司表示，此次故障影响重大，公司与旧金山市政府官员保持密切协调，正努力迅速吸取此次事件的教训。

据太平洋天然气和电力公司介绍，旧金山20日停电事故影响约13

万用户。到21日上午，仍有2万多名用户处于断电状态。

特斯拉首席执行官埃隆·马斯克在X上发文称：“特斯拉Robotaxi未受到旧金山停电影响。”但与“出行新方式”不同，特斯拉目前尚未获得在加利福尼亚州进行无安全驾驶员的无人驾驶测试或商业运营许可，其车辆必须配备有安全监督人员，随时准备接管驾驶。

麻省理工学院交通研究中心科学家布萊恩·萊默表示，“出行新方式”在旧金山暂停服务表明，在无人驾驶技术的设计和开发过程中，有一些关键问题被忽视了。城市尚未准备好让高度自动化车辆大规模进入道路系统。“在可预见的未来，我们仍然需要将人类智能与机器智能结合，在包括机器人出租车在内的高度自动化系统外保留人类备份机制。”

欧亚经济联盟成员国与印尼签署自贸协定

新华社圣彼得堡12月21日电（记者陈畅 包诺敏）欧亚经济联盟成员国21日在俄罗斯圣彼得堡与印度尼西亚签署自由贸易协定。

据塔斯社报道，欧亚经济联盟最高权力机构欧亚经济委员会最高理事会会议当日在圣彼得堡举行。会议结束后与会成员国领导人签署多份文件。

欧亚经济委员会贸易部长安德烈·斯列普尼奥夫介绍，自贸协定生效后3到5年内，欧亚经济联盟成员国与印尼的贸易额预计将翻一番，届时欧亚经济联盟成员国向印尼提供的工业品和农产品数量将大幅增加。印尼进口欧亚经济联盟国家商品的平均税率将从10.2%降至2%。

欧亚经济联盟成员国包括俄罗斯、白俄罗斯、亚美尼亚、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦。

科林蒂安队夺得2025赛季巴西杯冠军

新华社里约热内卢12月21日电（记者赵焱、陈威华）21日，在2025赛季巴西杯决赛第二回合比赛中，科林蒂安队以2:1击败主场作战的瓦斯科达伽马队。由于双方在首回合比赛中0:0战平，科林蒂安队以总比分2:1夺得了球队历史上第四个巴西杯冠军。

比赛开始后瓦斯科达伽马队凭借主场优势不断发起进攻，但科林蒂安队始终坚守既定战术，有效限制了对手的进攻节奏。第18分钟，科林蒂安队球员马特乌斯·尼昂在右路无人盯防的情况下，送出一记精妙的传球，尤里·阿尔贝托突入禁区破门得分，为科林蒂安队首开纪录。

失球后的瓦斯科达伽马队及时调整，第40分钟，球队利用对手中场传球失误迅速发起反击，安德烈斯·戈麦斯接球后传中，努诺·莫雷拉头球破门，将比分扳为1:1。

易边再战，科林蒂安队的进攻更具威胁。第63分钟，阿尔贝托与荷兰籍球星德佩完成精妙配合，后者轻松破门，帮助客队再次取得领先。最终，科林蒂安队以2:1的优势保持到终场，捧起队史第四座巴西杯奖杯。

为科林蒂安队打入制胜一球的德佩赛后表示：“这是一场非常艰苦的比赛，对手踢得很好。我们付出了很多努力，经受住了考验。一年前我来到科林蒂安，并没有多少人看好我们，但我们最终赢得了两项冠军（圣保罗州联赛和巴西杯冠军），我们做到了！”

值得一提的是，科林蒂安队四次夺得巴西杯冠军（1995年、2002年、2009年和2025年）均是在客场完成。此外，这也是巴西国家队前主教练多里瓦尔·儒尼奥尔第四次率队夺得巴西杯冠军。

本项赛事夺冠后，科林蒂安队获得了参加2026年南美解放者杯的资格，并将与今年巴西甲级联赛冠军弗拉门戈队角逐巴西超级杯。

包银高铁即将全线贯通运营



12月22日拍摄的包银高铁乌海黄河特大桥（无人机照片）。

记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，包头至银川高铁包头至惠农段将于12月23日建成通车，将为新时代西部大开发注入新动能。

包银高铁起自包头站，经内蒙古自治区包头市、巴彦淖尔市、鄂尔多斯市、乌海市、宁夏回族自治区石嘴山市、银川市，接入银川站，正线全长519公里，设计时速250公里，实行分段建设，其中，惠农至银川段全长97公里，已于2024年10月开通运营，此次开通的包头至惠农段全长422公里。

新华社记者 邢广利 摄

我国公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

新华社北京12月22日电（记者高亢）为充分释放公共数据价值，国家数据局组织实施公共数据“跑起来”示范场景建设。第一批示范场景经过一年建设，各项任务已经基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会22日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自然资源

部“天地图”应用为企业和公众提供基础地理信息服务；在社会治理领域，民商卫星数据助力防灾减灾，服务了国内外20余起重大灾害应急响应。同时，建设主体不断丰富，国家部委、地方相关部门均参与到示范场景建设中。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

第三轮第五批中央生态环境保护督察完成督察进驻阶段工作

新华社北京12月22日电 生态环境部22日发布，第三轮第五批中央生态环境保护督察全面完成督察进驻阶段工作。

经党中央、国务院批准，第三轮第五批10个中央生态环境保护督察组于11月16日至19日陆续进驻北京、天津、河北3省（市），以及中国华电集团有限公司、国家能源投资集团有限责任公司、鞍钢集团有限公司、中国宝武钢铁集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司5家中央企业开展例行督察，同时对北京、天津、河北、山东、河南、安徽、江苏、浙江等8省（市）开展大运河生态环境保护专项督察，近日已全面完成督察进驻阶段工作。

截至12月19日，8个例行督察组共收到群众来电、来信举报9879件，受理有效举报7365件，经梳理合并重复举报，累计向被督察对象转办5122件。被督察对象已办结或阶段办结3222件。

各督察组坚持动真碰硬，深入一线、深入现场，查实一批突出生态环境问题，核实一批不作为、慢作为、不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等问题，坚决反对打着环保幌子搞“一刀切”和问责泛化、简单化以及以问责代替整改。有关省（市）和中央企业高度重视中央生态环境保护督察工作，大力推动整改落实。在解决群众信访问题中，既认真查处、坚决整改，也实事求是、分类施策，做到精准科学依法。

三审稿亮相！生态环境法典编纂稳步推进

新华社北京12月22日电（记者高敬、魏冠宇）分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿，22日提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律。2025年4月，生态环境法典草案整体亮相，初次提请审议的草案共分5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。今年9月和10月，生态环境法典各编草案分拆为两批完成了二审。按照工作安排，将分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”提请三次审议。

翻阅1200余条的草案三审稿，有哪些新的修改？吸收了哪些意见建议？

草案三审稿进一步总结和体现司法实践成果，对人民法院、人民检察院在生态环境保护工作中的职责作进一步补充完善。同时，完善生态环境信用监管制度，增加信用修复的内容。

生态环境监测数据是客观评价生态环境质量状况、实施生态环境管理与决策的基本依据。强化对监测机构的监管，减少数据造假等行为，对保障监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿明确，对生态环境监测机构实行备案管理，强化监管。

草案三审稿完善了秸秆、落叶等焚烧的组织和管理相关规定，同时对固体废物跨省倾倒转移这一“顽疾”，增加了相关的监管规定。

“生态环境改善，野生动物规模扩大是好事，也带来新烦恼。庄稼被毁、草场争食，甚至野猪进城、伤人事件时有发生。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说，草案三审稿增加多条规定，着力引导解决“人兽冲突”问题，核心思路是保护要科学，管理要跟上，人命最重要。

侯佳儒表示，最引人关注的是“紧急避险”条款。草案三审稿明确，在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。这为身处险境的人提供了清晰的法律保障，确立了“生命权优先”的原则。但必须强调，这仅适用于于千钧一发的自卫，绝非鼓励伤害野生动物，其目的是解决“保人还是保动物”的极端困境。这意味着我国野生动物保护理念正走向更加成熟、务实的新阶段。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。草案三审稿进一步充实了绿色低碳发展的总体要求，聚焦绿色低碳循环经济体系建设，强化资源回收利用有关制度措施，并进一步体现坚持“双碳”引领，完善应对气候变化有关制度和要求。

如何让法律长出牙齿？草案三审稿进一步补充相关法律责任，并完善有关处罚措施，进一步贯彻过罚相当原则。此外，草案三审稿还对生态环境损害赔偿诉讼制度作出相应修改。

人们期盼，以法治之力推进美丽中国建设，守护天蓝地绿水清的家园。