

# 准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位

人民日报评论部

实现社会主义现代化，寄托着中华民族孜孜以求的美好夙愿，承载着中国共产党矢志不渝的历史使命。今天，中国式现代化航船，又行至新的关键一程——

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期发展蓝图，这是新征程上的又一次总动员、总部署。全会指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

习近平总书记就“十五五”时期的重要地位作出了深刻阐述。学习贯彻全会精神，一个十分重要的方面就是准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位。

(一) 从基本实现现代化的历史进程看，“十五五”时期起着“承前启后”的重要作用。

党的二十大作出全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，其中第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十五五”三个五年规划，我们就能完成这第一步的历史任务。

分步看，“十四五”是开局起步，“十五五”是承前启后，“十五五”时期恰好处于中段，“承前启后”正是对这一时期的精准定位。全会提出“十五五”时期“具有承前启后的重要地位”，这是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

对“十五五”时期的重要地位，我们可以从三个角度进行分析，深化理解。

放在接续奋斗的现代化进程中来把握，我们要奋力开创中国式现代化建设新局面。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。新时代以来，我们党领导人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。

贯彻好全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

放在加速演进的世界百年变局中来把握，我们要在激烈国际竞争中赢得战略主动。

当今世界变乱交织，单边主义、

保护主义抬头，全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。

只有抓住机遇，应对挑战，坚定不移扩大高水平对外开放，以开放促改革、促发展，以中国新发展为世界提供新机遇，我们才能在风云变幻的环境中赢得国际竞争主动权，始终成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

放在势不可挡的复兴大势中来把握，我们要乘势而上续写两大奇迹新篇章。

“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡。

在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。同时要清醒认识到，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们必须集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，在抵御冲击、应对考验中赢得优势、赢得未来。

走人间正道，干正义事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足，底气十足。

(二) 从基本实现现代化的目标要求看，“十五五”时期是“夯基垒台”的重要阶段。

从现在起到2035年，只有10年时间，前5年发展好了才能为后5年乃至更远的未来争取更大主动。“十五五”时期，加紧巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板强弱项，正是要为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这是“夯基垒台”的重要意义所在。

让发展的根基更稳，我们要进一步筑牢引领未来的物质技术基础。

实体经济是国民经济的根基所在，创新是引领发展的第一动力。底盘牢固、引擎强劲，发展的列车才能跑得稳、跑得快。

习近平总书记创造性提出发展新质生产力重大论断，引领世界第二大经济体向新而行。2024年中国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%，制造业总体规模连续15年领跑全球。

“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务首位，体现的正是对“立国之本、强国之基”的高度重视。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领，以实体经济为根基，坚持全面推动传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系，创新中国的基础更牢固、动力更强劲。

让发展的韧性更强，我们致力于未来中国赢得更大回旋空间。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强的是经济的韧性、发展的稳定性。

过去五年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》《有效降低全社会物流成本行动方案》……一系列政策文件接续出台，打通制约高质量发展的堵点卡点。

贯彻全会战略部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全球最具有成长性的市场必将可靠性更强、内驱力更足。

无论全球风云如何变幻，充分发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大进展，我们定能应变局、开新局，推动中国式现代化稳扎稳打向前进。

(三) 从基本实现现代化的实践路径看，“十五五”时期是“全面发力”的重要时间窗口。

面向未来，时与势仍然在我们一边。抓住“十五五”时期这个时间窗口，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升，就能进一步巩固和形成良好势头，确保如期实现目标任务。这是“全面发力”的内在要求。

“十五五”规划建议锚定关系全局和长远的重大问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确重点领域的思路和重点工作。这里从把握好三对关系深入阐释。

把握好质与量的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记强调：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达

到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

2024年，我国人均国内生产总值超1.3万美元，但距离中等发达国家水平还有不小差距。世界第二大经济体要保持适当速度，不可能走粗放发展的老路，必须坚持高质量发展。

从“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”，到“充分激发各类经营主体活力”，再到“促进高质量充分就业”……着眼长远谋划，在关键处落子，旨在为高质量发展积蓄势能。

把握好城与乡的关系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

着眼缩小区域差距、城乡差别，“十五五”规划建议在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。

既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。贯彻全会部署，就要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展各具特色的县域经济，促进城乡融合加快发展。

让人民生活幸福是“国之大者”。在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，一定能成为推进中国式现代化汇聚起无穷智慧和力量。

把握好内与外的关系，拓展中国式现代化发展空间。

外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。

“十五五”规划建议就做强国内大循环部署了重点任务，正是要加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

开放合作、互利共赢、高水平开放的中国，是投资兴业的沃土、创新创业的舞台，将同各方在开放联通中相互成就。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定必胜信心、凝聚磅礴力量，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

## 人民观点

疫苗保护效果至少有10年甚至20年。

三问：安全吗？

接种HPV疫苗会导致身体健康问题吗？“一个疫苗100%没有不良反应，或者100%有效，都是不可能的事情。”北京清华长庚医院妇科主任医师晁爽回应：“比如，接种疫苗以后局部红肿等局部反应，是有可能的，但这类疫苗反应在允许且可控范围之内。已经获得许可上市的疫苗，其有效性、安全性已得到充分验证。”

作为儿科医生，晁爽也遇到不少家长提出的在安全性方面基于“联想”“推测”出的一些担忧。“家长们往往自有一套所谓的‘逻辑体系’。比如如疫苗预防的HPV病毒既然主要通过性传播，那么这个疫苗不是和性激素有关，于是会想到是不是会导致性早熟、影响身高、等等。”晁爽说，目前所有权威临床数据均表明，接种HPV疫苗不会导致青春期早熟或影响身高发育。

“关于疫苗副作用的判断，大家也可以通过一些常识性认知来理解。比如2006年HPV疫苗已经在一些国家上市，这么多年过去，如果有严重副作用国外早就停用了。”赵昀说，20年来，全球范围内积累了大量HPV疫苗安全性有效性的研究数据，没有任何研究得出结论将生育问题、出生率下降归因于疫苗的接种。

(来源：科技日报)

打下坚实基础，努力建设社会主义现代化新西藏。

报告会以电视电话会议形式开至乡一级。在拉萨的省级领导和离退休省部级领导同志、西藏军区、武警西藏总队、空军拉萨基地负责同志，区(中)直部门和单位负责同志，基层群众代表、僧尼代表、高校毕业生代表等在主场会参加。

9日下午，王昌林在西藏民航发展通用航空有限公司开展宣讲调研，与基层员工互动交流。

# 通过微信招工应聘是否构成劳动关系

倪弋

## 以案普法

线上招聘在当下并不鲜见，如用人单位和应聘人员通过微信联系，很快就完成报名与应聘流程。但劳动关系不稳定，是线上应聘成功后经常遇到的问题。如何判断应聘人与用人单位的劳动关系？

2022年11月11日，史某加入某安保工作群，群里某安保公司工作人员发布招聘保安的消息。史某加该工作人员微信报名应聘，并于2022年11月13日由该公司安排开始工作。该公司以260元/日为标准，通过中间人和公司工作人员微信向史某支付2022年11月13日至2023年2月1日期间费用。2月3日公司将史某辞退。

此后，史某向劳动仲裁委申请仲裁，请求支付2023年2月1日至2月2日工资；支付2022年11月13日至2023年2月2日未签订劳动合同双倍工资差额2万余元，支付解除劳动关系经济补偿金；确认2022年11月13日至2023年2月2日之间的劳动关系。劳动仲裁委支持了史某确认劳动关系、支付工资差额及未签劳动合同双倍工资差额的请求。

(来源：人民日报)

(上接第一版A)

王毅、李鸿忠、何立峰、张又侠、王小洪、温晗琴、王东峰出席开幕式。国际奥委会主席考文垂、国际奥委会终身名誉主席巴赫以及应邀观摩第

公司不服劳动仲裁裁决向法院提起诉讼，认为其与史某是通过中介介绍，双方不构成劳动关系，无须支付相关费用。

法院审理认为，根据劳动合同法相关规定，建立劳动关系，应当订立书面劳动合同。再结合民法典相关规定，如果微信聊天记录明确了劳动合同基本必备条款，能够有形地表现所载内容，并可以随时调取使用，则应视为双方以书面形式签订了劳动合同。

史某和公司虽未订立书面劳动合同，但如果劳动者能够举证明用人单位对其确实存在用工行为，则已经初步完成证明劳动关系的举证责任。用人单位如果认为双方之间的用工关系并不是劳动关系，则要证明双方之间建立的是劳务关系、承揽关系等。

本案中，史某提交了工资发放记录、考勤表、工作日志和工作记录表等在案证据，完成了证明自2022年11月13日起，自身已从事工作、公司已用工的举证责任。公司虽然主张双方非劳动关系，但并未提供支持自身主张的证据。据此，法院认定公司与史某另行建立的是劳动关系，公司应承担订立书面劳动合同的法律责任，向史某支付未签订劳动合同双倍工资差额。

(来源：人民日报)

十五届全运会的境外来宾出席开幕式。

第十五届全运会将于11月21日闭幕，共有1.4万余名运动员参加竞技比赛项目，约1.1万名群众运动员参加群众赛事活动。

# 以思想伟力，绘就山南新画卷

(上接第一版C)

大家对党的二十届四中全会提出的新思想、新观点、新论断有了更为全面、深入、透彻的把握，对全会精神的认识和领悟有了更深刻的认识。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

市委组织部常务副部长曹祖宇说：“党的二十届四中全会对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进。我们将始终心怀‘国之大者’、党之大计，始终围绕中心、服务大局，在推进党的事业、完成党的各项任务中充分发挥职能作用，全力以赴抓好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才等工作，切实把组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势，为谱写中国式现代化山南篇章作出新的更大贡献。”

“党的二十届四中全会总结‘十四五’成就，擘画‘十五五’蓝图，是引领新时代新征程的思想旗帜和行动指南。此次宣讲内涵深刻、催人奋进，作为统筹经济社会发展部门，我们深感使命光荣、责任重大，将坚决把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以全会精神为遵循推进《山南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》落地实施，为高质量发展夯实根基；谋划建设重大项目，培育新质生产力，为高质量发展注入新动能；深化改革开放，积极主动融入自治区‘一圈一核两带三区’发展格局，优化营商环境，以改革促发展；统筹区域协调与民生改善，聚焦就业增收与公共服务提质，增进民生福祉；凝聚奋进合力，在中国式现代化进程中勇挑重担，贡献改革力量。”市发展改革委党组书记、局长次仁达娃说。

市水利局局长李华生说：“这次中央宣讲团的宣讲既立足西藏实际，又紧扣‘四件大事’，把全会精神与生态发展部门，我们深感使命光荣、责任重大，将坚决把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以全会精神为遵循推进《山南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》落地实施，为高质量发展夯实根基；谋划建设重大项目，培育新质生产力，为高质量发展注入新动能；深化改革开放，积极主动融入自治区‘一圈一核两带三区’发展格局，优化营商环境，以改革促发展；统筹区域协调与民生改善，聚焦就业增收与公共服务提质，增进民生福祉；凝聚奋进合力，在中国式现代化进程中勇挑重担，贡献改革力量。”市发展改革委党组书记、局长次仁达娃说。

“连日来，通过集中学和自学等方式，我们认真学习了党的二十届四中全会的精神。全会提出了‘十五五’规划目标，描绘了美好愿景，习近平总书记的讲话为我们的工作指明了方向，提供了根本遵循。下一步，我们要全面落实全会的部署，围绕经济实体化和全国统一大市场的要求，扎实做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务，推进园区建设等工作，为高质量发展贡献山南力量。”市投资促进局党组书记、局长熊焱说。

市交通运输局党组书记、局长沈新军说：“党的二十届四中全会明确提出加快建设交通强国，为我们指明了工作方向。我们将锚定‘安全、便捷、高效、绿色、经济’目标，重点推进强化路

网互联互通，‘十五五’期间重点打通国省干线断头路、织密边境县(市)公路网，实施新一轮农村公路提质改造；突出绿色智慧转型，结合山南生态保护要求，推广低碳设施设备，融入智能养护、数字服务等新技术；聚焦民生服务升级，优化城乡客运、旅游交通衔接，助力乡村振兴与文旅融合，把全会精神转化为项目清单、责任清单，让交通成为山南高质量发展的开路先锋。”

“聆听宣讲报告后，受益匪浅、感触颇多。党的二十届四中全会强调，坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，凸显了农业农村在中国式现代化中的‘压舱石’作用。我们将以全会精神为指引，结合山南农业农村工作实际，时代号角催人奋进。我们将始终心怀‘国之大者’、党之大计，始终围绕中心、服务大局，在推进党的事业、完成党的各项任务中充分发挥职能作用，全力以赴抓好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才等工作，切实把组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势，为谱写中国式现代化山南篇章作出新的更大贡献。”

“党的二十届四中全会总结‘十四五’成就，擘画‘十五五’蓝图，是引领新时代新征程的思想旗帜和行动指南。此次宣讲内涵深刻、催人奋进，作为统筹经济社会发展部门，我们深感使命光荣、责任重大，将坚决把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以全会精神为遵循推进《山南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》落地实施，为高质量发展夯实根基；谋划建设重大项目，培育新质生产力，为高质量发展注入新动能；深化改革开放，积极主动融入自治区‘一圈一核两带三区’发展格局，优化营商环境，以改革促发展；统筹区域协调与民生改善，聚焦就业增收与公共服务提质，增进民生福祉；凝聚奋进合力，在中国式现代化进程中勇挑重担，贡献改革力量。”市发展改革委党组书记、局长次仁达娃说。

“连日来，通过集中学和自学等方式，我们认真学习了党的二十届四中全会的精神。全会提出了‘十五五’规划目标，描绘了美好愿景，习近平总书记的讲话为我们的工作指明了方向，提供了根本遵循。下一步，我们要全面落实全会的部署，围绕经济实体化和全国统一大市场的要求，扎实做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务，推进园区建设等工作，为高质量发展贡献山南力量。”市投资促进局党组书记、局长熊焱说。

市交通运输局党组书记、局长沈新军说：“党的二十届四中全会明确提出加快建设交通强国，为我们指明了工作方向。我们将锚定‘安全、便捷、高效、绿色、经济’目标，重点推进强化路

网互联互通，‘十五五’期间重点打通国省干线断头路、织密边境县(市)公路网，实施新一轮农村公路提质改造；突出绿色智慧转型，结合山南生态保护要求，推广低碳设施设备，融入智能养护、数字服务等新技术；聚焦民生服务升级，优化城乡客运、旅游交通衔接，助力乡村振兴与文旅融合，把全会精神转化为项目清单、责任清单，让交通成为山南高质量发展的开路先锋。”

# HPV双价疫苗可以免费打了



11月10日，人乳头瘤病毒(HPV)疫苗正式纳入国家免疫规划。2011年11月10日以后出生的满13周岁女孩均可享受免费接种2剂次双价HPV疫苗的政策。

宫颈癌是目前唯一可通过疫苗预防的癌症。HPV疫苗可有效预防宫颈癌的发生。HPV疫苗的免费接种，将帮助很多难以支付疫苗费用的女孩获得有效防护。与此同时，面对新政策，一些网友对疫苗的安全性还有疑虑：接种有什么用？非得接种吗？接种疫苗后会不会有副作用？就上述问题，科技日报记者采访了权威专家。

一问：必须打吗？

“国内在临床上将HPV感染与宫颈癌发病联系到一块也就是近20年的事。”北京大学人民医院妇科主任医师赵昀回忆，2003年前后，北京大学人民医院在国内第一批引进HPV检测，很多医生也不清楚“查HPV有什么用”。

癌症相关的诊断一般采用肿瘤细胞学筛查和组织学活检。“后来才

明白，HPV检测能筛查宫颈癌高风险人群，及早关注管理HPV病毒感染，预防宫颈癌发生。”赵昀说，公众也是在近些年越来越明确宫颈癌与HPV感染之间的关系。

能不能更早预防，让“高风险”不出现？2006年HPV疫苗的出现，让更加前移的防护成为可能。自2016年我国批准首个HPV疫苗以来，已有多个疫苗在对安全性、有效性进行了充分验证的基础上获批上市。

基于创新技术突破、有效手段出现、防治成本可控等一系列利好因素，世界卫生组织于2020年11月17日发布《加速消除宫颈癌全球战略》，这是全球首次承诺消除一种癌症的公共卫生行动。中国也发布《加速消除宫颈癌行动计划(2023—2030年)》，希望最终实现宫颈癌的消除。

二问：必须打吗？

“HPV疫苗临床试验通过严格入组、试验设计等环节，经过多年研究，形成一系列循证证据。”赵昀说，大量的研究数据证明，在HPV病毒未感染之前进行疫苗接种，对宫颈癌会有更好的预防效果。

《中华人民共和国疫苗管理法》中明确：免疫规划疫苗是指居民应当按照政府的规定接种的疫苗。卫生健康

主管部门依法对免疫规划制度的实施、预防接种活动进行监督检查。

疫苗管理法还规定，儿童入托、入学时，托幼机构、学校应当查验预防接种证，发现未按照规定接种免疫规划疫苗的，应当向儿童居住地或者托幼机构、学校所在地承担预防接种工作的接种单位报告，并配合接种单位督促其监护人按照规定补种。

当前我国国家免疫规划为适龄女孩接种使用双价HPV疫苗，按照2剂次免疫程序接种。双价疫苗可预防HPV16和HPV18型病毒感染，这两种病毒导致全球超70%宫颈癌，国内相关病例占比达84.5%。同时，适龄受种者可自愿自费选择4价HPV疫苗或9价HPV疫苗替代接种。

那么，打了双价疫苗还能打9价疫苗吗？北京市疾控中心公共卫生总顾问庞星火表示，从现阶段的研究数据看，已完成全程接种双价HPV疫苗的受种者，暂不支持重复接种4价或9价HPV疫苗，也没有重复接种的必要。

这一策略也是国际通行做法。如美国疾控中心规定，如果全程接种过双价HPV疫苗，不建议再接种9价HPV疫苗。加拿大明确，如果全程接种完任何一种疫苗，不需要接种另外一种疫苗。长期观察数据表明，HPV

得懂、记得住、能领会、可落实。要弘扬理论联系实际的学风，把贯彻落实党的二十届四中全会精神同贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略结合起来，自觉把西藏工作置于党和国家工作大局中思考研究、谋划推动，围绕稳定、发展、生态、强边四件大事，科学编制好“十五五”规划，纵深推进全面从严治党，以钉钉子精神抓好各项工作落实，确保“十四五”圆满收官，为“十五五”良好开局

(上接第一版B)

王君正指出，学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。全区各级各部门要全面系统学习领会党的二十届四中全会精神，特别是习近平总书记的重要讲话精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要指示和党中央决策部署上来，增进共