

西藏基层治理的历史演进与制度创新

西藏地处中国西南边陲,是重要的边疆民族地区,其基层治理成效关乎当地社会稳定、经济发展,更对国家统一、民族团结和边疆安全意义深远。历经漫长岁月,西藏基层治理实现从传统到现代的深刻变革,走出一条兼具中国特色与西藏特点的基层治理之路。

一、西藏基层治理的历史演进

西藏基层治理的发展历程,紧密跟随国家发展大局,依据不同历史阶段的特点与需求,持续探索、创新、优化治理模式,为西藏的长治久安与繁荣发展奠定坚实基础。

(一)基层政权的重构与人民主体地位的确立。1959年西藏民主改革彻底废除了政教合一的封建农奴制,百万农奴获得解放,成为国家和社会的主人。政治制度层面,社会主义制度的建立为基层治理奠定了全新基础。1961年西藏各地实行普选,翻身农奴首次行使选举权与被选举权,参与基层政权建设。至1960年底,西藏建成1009个乡级政权,283个区级政权,以及78个县(含县级区)和8个专区(市)人民政府,大量藏族及其他少数民族干部脱颖而出,构建起覆盖城乡的基层政权体系,开启了人民当家作主的新纪元。

(二)治理模式的探索与多元主体的培育。改革开放时期,西藏农村推行家庭联产承包责任制,土地承包到户极大激发了农牧民生产积极性,农业生产能力大幅提升。同时,城镇化进程推动社区化管理试点;城市组建社区居民代表大会、居委会等自治组织,农村建立村民代表会议制度,基层治理从行政主导逐步向民主自治转型。这一阶段,治理主体从单一政府向多元主体扩展,治理方式更趋灵活,为后续治理创新奠定了基础。

(三)党建引领与治理效能的全面提升。党的十八大以来,西藏深入贯彻新时代党的治藏方略,构建“党建引领+网格化”治理模式,形成“街道(镇)大工委—社区大党委—网格党(总)支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织链条,实现党组织对基层治理最小单元的全覆盖。同时,深化“驻村工作队”制度,工作队深入农村宣传政策、化解矛盾、助力发展,成为党和政府联系群众的桥梁纽带,推动基层治理向精准化、

高效化迈进。

二、西藏基层治理的核心制度创新

在西藏基层治理的壮阔进程中,面对复杂多元的地域特征、民族构成以及不断发展变化的社会需求,一系列具有开创性意义的核心制度应运而生,照亮了西藏迈向现代化基层治理之路。

(一)“双带头人”工程:强化基层党组织战斗力

基层党组织作为党在基层全部工作和战斗力的基础,其引领作用的发展程度直接关系到基层治理成效。西藏创新性推行村党组织书记与村委会主任“一肩挑”制度。这一举措有效整合村“两委”资源,避免协调不畅问题,提升决策效率与执行力度。通过选优配强“双带头人”,基层党组织在乡村振兴、民族团结等工作中的领导核心作用显著增强,凝聚力和战斗力大幅提升,为基层治理提供了坚强组织保障。

(二)“民生微实事”机制:解决群众急难愁盼问题

人民群众对美好生活的向往,始终是基层治理的出发点与落脚点。西藏建立“群众点单—政府派单—党员接单”的民生服务闭环机制,聚焦群众急难愁盼问题,整合政府资源与党员力量,实现民生诉求快速响应。该机制通过项目化运作,将路灯维修、饮水安全等民生小事纳入政府实事工程,累计解决群众诉求超10万件,显著提升了基层治理的民生温度,密切了党群干群关系。

(三)自治区立法自治权:夯实基层治理法治基础

法治,是治国理政的基本方式,更是基层治理有序推进的根本保障。西藏自治区充分行使立法自治权,制定《西藏自治区民族团结进步条例》《藏传佛教事务条例》等地方法规,将基层治理经验法治化。通过规范民族宗教事务管理,保障群众权益,维护社会稳定,构建起具有西藏特色的法治体系。

三、西藏基层治理的实践成就

基层治理作为国家治理体系的关键基石,西藏在基层治理领域取得的卓越实践成就,深刻诠释了中国特色社会主义制度在边疆地区的强大生命力。

(一)政治稳定与社会和谐

西藏持续深化反分裂斗争,创新

“枫桥经验”西藏模式,建立县乡村三级调解网络,连续5年未发生重大暴恐案件,群众安全感满意度保持99%以上。民族团结进步创建实现全域覆盖,7市(地)获评全国民族团结进步示范市,平等团结互助和谐的民族关系持续巩固。

(二)法治化水平全面提升

法治兴则治理强,西藏基层治理牢牢把握法治这一关键抓手,全方位推动法治化进程迈上新台阶。实施“法律明白人”培养工程,全区100%行政村实现法律顾问全覆盖,98%的村建立法律服务站。创新“双语普法”模式,藏汉双语法治宣传覆盖率90%以上农牧户。青少年法治教育普及率达95%,基层干部法治思维显著增强,形成办事依法、遇事找法的良好氛围。

(三)民生福祉持续改善

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人民大力支持下,西藏历史性消除绝对贫困,2020年以来投入乡村振兴资金超500亿元,发展特色农牧业、藏医药、文化旅游等产业,农牧民人均可支配收入年均增长10%以上。基础设施全面升级,行政村4G网络覆盖率100%,医保参保率稳定在95%以上,人均预期寿命提高至72.19岁。

(四)文化传承与生态保护

文化是民族的灵魂,生态是发展的根基,西藏基层治理在守护文化传承与生态保护这两大“瑰宝”上不遗余力。建立427项非物质文化遗产保护名录,培养传承人2000余名,藏戏、唐卡等非遗项目得到活态传承。生态保护红线面积占全区50%以上,建成47个自然保护区,环境空气质量优良天数保持99%以上,主要江河湖泊水质达标率100%,筑牢国家生态安全屏障。

四、西藏基层治理的经验总结与启示

基层治理作为国家治理体系的基石,其成效直接关系到社会的稳定、发展与人民的福祉。西藏在长期基层治理实践中探索出了一条极具特色且富有成效的道路,为我们呈上了一份珍贵的经验答卷,具有跨越地域、启迪全局的深远意义。

(一)党建引领的协同治理机制

构建“三维联动”治理架构,纵向贯通县乡村三级党组织,横向整合群团组织、社会组织及市场主体,建立

“网格党支部+村民理事会+专业合作社”的治理共同体。创新“党员积分制”管理模式,将党员服务能力纳入量化考核体系,形成“党员联户、党群连心”的治理格局。基层党组织依托智慧党建平台实现政策宣传、便民服务、矛盾调解等事项线上办理,构建数字化党群服务体系。

(二)法治德治融合治理模式

创建“三治融合”运行机制,制定地方法规将社会主义核心价值观融入传统文化传承,打造基层法治文化阵地与双语普法工作队。创新“玛尼堆调解法”等本土化纠纷解决机制,将传统调解智慧与现代法律规范相结合,构建多元化解矛盾体系。注重发挥村规民约作用,形成道德规范与法律规范互补的治理格局。

(三)发展治理互促共进路径

构建“特色产业+基层治理”协同体系,通过藏药种植、文旅融合等特色产业增强基层组织服务能力。实施民生工程建立预警机制,推动民生改善与基层治理效能提升。基层自治组织通过参与产业发展积累集体经济,反哺公共服务供给与基础设施建设,形成经济发展与社会治理良性互动。

(四)传统治理安全屏障建设

打造“云治理”平台体系,建成覆盖全区的政务服务网与数字化党建系统,实现政务服务事项网上办理与社会治理智能化。整合“村老协理会”“佛事民主管理委员会”等传统组织资源,构建“数字平台+传统组织”协同治理网络,推动现代治理技术与传统治理智慧深度融合。

(五)边疆治理安全屏障建设

完善“五位一体”戍边体系,建设边境小康村与治安联防队伍,创新“党政军警民”协同机制。构建边境管控智能预警系统,运用现代信息技术实现重点区域动态监测。实施“文化润边”工程,培育特色宣教载体强化文化认同,构建集治边防、文化传承、民生改善于一体的边疆治理体系。

西藏基层治理实践证明,坚持中国特色社会主义长期制度优势,立足民族地区实际,构建“党建引领、法治保障、文化铸魂、民生为本”的治理体系,是实现边疆长治久安与高质量发展的关键。西藏在基层治理中不断创新制度,积累丰富经验,对新时代全国基层治理具有重要示范价值。

(作者:山南市委党校中级讲师 郑国圆)

出租游戏账号后,违规“开挂”被封惹纠纷

韩晓丽

以案普法

网络游戏账号、游戏装备等,在玩家投入时间、精力、金钱后有了使用价值和交换价值,具备了财产属性。若因出租游戏账号后被租用户开挂导致封号,玩家该如何维护其“指尖资产”?近日,河南省镇平县人民法院审理了一起因出租游戏账号后租用户违规开挂导致封号引发的纠纷案。

家住河北的小张与家住河南的小吴,均是某款游戏的爱好者。一日,小吴在某论坛看到小张发布出租游戏账号信息,便联系小张询问详情。双方通过微信聊天约定好租赁时长和价格后,小吴向小张支付押金600元及3日租金84元。随后,小张将案涉游戏账号密码告知小吴使用。后小吴又续租3次,每次3日,每次支付租金84元。在最后一次租赁期间,小张登录自己的游戏账号时发现该账号竟被官方封禁,原因是违规使用第三方软件(俗称“开挂”),且客服回复封禁时间为2024年10月17日。之后,小张多次向游戏官方申诉均未成功。小张认为,账号被封禁是小吴使用“外挂”所致,因此将小吴诉至法院,要求赔偿账号价值3.3万元。小吴则认为,小张游戏账号被封是其频繁出借给他人使用所致,而非自己使用“外挂”导致,其不应当承担赔偿责任。

法院经审理认为,网络游戏账号作为网络虚拟财产的一种,应受法律保护。对于纠纷双方而言,游戏账号的价值确定是此类案件得以公正判决的前提和基础,不能简单地以游戏充值

金额来认定。使用第三方插件或应用修改游戏代码或数据的行为,属于游戏官方守则中列明的封禁情形,因此需要根据案涉游戏账号被封禁原因和案件具体情况,结合公平原则进行判断。庭审中,小张提供了与游戏平台的聊天记录、游戏官方回复等证据,证明其游戏账号系使用外挂软件被封禁,且封禁时间及登录地址与小吴使用该账号的时间及地点相符。

承办法官分别从“充值金额”“交易价值”“市场价值”“重置成本”多角度对双方当事人进行释法说理,在法官耐心调解下,原告被告根据“玩家之间的交易习惯”及“市场同等级账号现价”,共同确认案涉游戏账号的财产价值为1.3万元,小吴当庭向小张赔偿履行了赔偿义务,案件顺利了结。

法官说法

网络虚拟财产与传统的民事财产概念所划分的财产类型有所不同,但不难发现,虚拟财产早已融入我们的日常生活中。(《中华人民共和国民法典》)第一百二十七条规定:“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的,依照其规定。”虚拟社区账号、微信号、抖音号、游戏装备等均具备一定的财产属性,受法律保护。在此提醒游戏玩家:游戏账号往往与玩家实名认证信息关联绑定,租借、售卖游戏账号的行为不仅扰乱游戏市场秩序,还存在个人信息泄露、账号被封的风险。在游戏中开挂、贩卖、使用游戏外挂不仅会破坏游戏生态环境,也可能涉嫌违法犯罪。当网络虚拟财产遭受侵害时,应及时与平台运营方沟通协商,并注意留存账号相关数据信息,为维权打下坚实的基础。

(来源:人民法院报)

动物实验显示: 3D打印神经支架可用于修复脊髓损伤

卫生与健康

科技日报北京8月28日电(记者张梦然)美国明尼苏达大学双城分校研究团队首次展示了一种突破性方法,将3D打印、干细胞生物学与实验室培养组织技术融合在一起,为修复脊髓损伤带来了新希望。研究成果发表于最新一期《先进医疗材料》。

据美国国家脊髓损伤统计中心数据,该国超过30万人患脊髓损伤,目前尚无有效手段完全逆转由此导致的功能障碍和瘫痪。治疗的主要障碍在于损伤后神经细胞的死亡以及神经纤维难以跨越受损区域再生。

此次,团队开发了一种创新的3D打印支架,用于支持实验室培养的脊髓类器官生长。该支架内部设计有精细的微观通道,这些通道中填充了区域特异性脊髓神经干细胞(sNPC),这些自我更新来源于人类成体干细胞,具备自我更

新并分化为多种成熟神经细胞的潜能。这一结构实际上构建了一个神经中枢系统,当植入脊髓后,能够绕过损伤区域,重建神经信号通路。

在动物实验中,团队将这种含有sNPC的支架移植到脊髓完全横断的大鼠体内。结果显示,植入的细胞成功分化为功能性神经元,并沿着支架通道向头侧(颈部)和尾侧(尾部)两个方向延伸神经纤维,与宿主脊髓上下游的原有神经网络建立了新的突触连接。

随着时间推移,新生的神经组织与宿主脊髓实现了结构和功能上的整合,显著促进了大鼠运动功能的恢复。这一成果表明,该技术有望重建受损脊髓的神经传导能力。

“再生医学正在开启脊髓损伤研究新时代。”明尼苏达大学神经外科教授安·帕尔表示,“我们的实验室正积极探索这种‘迷你脊髓’技术在临床转化中的未来潜力。”

该研究仍处于早期阶段,主要在动物模型中验证其可行性,但这种支架为治愈脊髓损伤提供了前所未有的希望。

(上接第一版A)突出提拔干部,年轻干部、关键岗位干部的教育引导

要建立健全经常性发现问题、解决问题机制,动真格整改整治,持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。要强化监督执纪,抓实党组织日常监督,有效发挥群众监督作用,对顶风违纪的严查严处。要落实作风建设政治责任,严肃问责、严管所辖,以铁规矩锻造好作风,推动党员干部干事创业、担当作为、为民造福。

中央党的建设工作领导小组29日召开会议,传达习近平重要指示,总结深入贯彻中央八项规定精神学习教育,研究部署巩固拓展学习教育成果,推动作风建设常态化长效化工作。中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持会议并讲话,中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议强调,习近平总书记再次就作风建设作出重要指示,进一步深刻阐明制定和实施中央八项规定、加强党的作风建设的重大意义,充分肯定学习教育成效,对巩固拓展学习教育成果、锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化提出明确要求,对于全党适应新时代新征程形势任务加强作风建设、深入推进全面从严治党具有重大意义。对习近平总书记的重要指示,全党要认

真学习领会、全面贯彻落实。

会议指出,这次深入贯彻中央八项规定精神学习教育,在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央坚强领导下,各级党组织扛牢政治责任、精心组织实施,广大党员、干部积极回应、认真参与,人民群众广泛关注、热情支持,在一体推进学查改、动真碰硬解决“四风”突出问题和补齐作风建设制度短板,强化制度执行力等方面取得明显成效,达到预期目的。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,以更高政治站位深化对作风建设的认识,牢固树立经常抓、深入抓、持久抓的思想观念。要以多种方式强化作风教育,引导党员干部加强理论武装,筑牢思想堤坝,自觉养成严格遵守中央八项规定及其实施细则精神的好习惯。要坚持纠治作风顽疾,健全经常性发现和解决作风问题机制,提高监督穿透力和有效性,对需要长期根治的问题盯住不放、寸步不让。要深入推进风腐同查同治,铲除“四风”问题土壤。要完善作风建设制度机制,狠抓制度执行,切实把制度成果转化为治理效能。要坚持以上率下,强化严管严治,层层传导压力,推动作风建设各项部署和要求落到实处。

石泰峰、李书磊、穆虹出席会议。中央党的建设工作领导小组成员等参加会议。

坚定不移贯彻落实习近平总书记在西藏视察时的重要讲话精神 加快推动长治久安和高质量发展 努力建设社会主义现代化新西藏

(上接第一版B)全区各级各部门和广大党员干部要深刻领会习近平总书记视察西藏并出席庆祝大会的重大意义,认真学习习近平总书记的重要讲话精神,努力掌握蕴含其中的科学世界观和方法论,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把高度的政治责任感和历史使命感贯穿工作始终,把习近平总书记对西藏工作的重要指示精神转化为强大工作动力,确保习近平总书记重要指示和党中央决策部署在雪域高原落地生根、开花结果。

王君正强调,要坚持理论联系实际,坚持以习近平总书记重要讲话精神统领西藏经济社会发展全局,加快推动长治久安和高质量发展,努力建设社会主义现代化新西藏。

要始终把维护稳定作为第一位的工作任务,切实巩固团结稳定的政治和社会局面,为长治久安打下坚实基础。坚持以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,持之以恒开展“四大工程”“六项行动”,广泛宣传自治区成立60年来的辉煌成就,不断增进“五个认同”。全面贯彻党的宗教工作方针,巩固拓展“三个意识”教育成果,优化

寺管会工作职能,不断提高宗教事务治理法治化水平,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。着力提升社会治理体系和治理能力现代化水平,警钟长鸣、警惕常在,以科学化机制和常态化、法治化理念,把维稳工作做在日常、做到经常、落在基层,强化党建引领,健全社会工作体制机制,夯实社会治理基础。深入推进固边兴边富民行动,深化党政军警民合力强边固防,加快推进边境地区现代化治理。

要因地制宜推动高质量发展,按照“三个赋予一个有利于”总要求,完整准确全面贯彻新发展理念。紧密结合西藏实际,立足资源禀赋,以九大产业为引领,加快传统产业提质增效,持续发展资源加工业,大力发展清洁能源产业,优化布局服务业,促进文旅产业融合,积极培育新质生产力,加大重大项目建设力度。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,大力推进国土绿化行动,科学实施南北山绿化工程,加快发展绿色低碳经济,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,切实守护好雪域高原的灵草木、万水千山。坚持以人民为中

心的发展思想,深入实施“十大民生工程”,高水平推进城市更新行动,加大定日县灾后重建工作力度,不断增强民生福祉,进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

要深入贯彻新时代党的建设总要求,为社会主义现代化西藏建设提供坚强组织保证。坚持把政治建设摆在首位,严明政治纪律和政治规矩,建制度、立规矩、抓落实、重执行,严格落实重大事项请示报告制度,切实维护纪律刚性、严肃性。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治要求,凭能力用干部,以实绩论英雄,公道正派,五湖四海选人用人,努力建设忠诚干净担当的干部队伍。牢固树立大抓基层的鲜明导向,着力把基层党组织建设成为铸牢中华民族共同体意识、带领群众致富、维护社会稳定、守卫边疆卫士、开展反分裂斗争的坚强战斗堡垒。认真落实全面从严治党主体责任,时刻绷紧自我革命这根弦,以永远在路上的清醒和坚定正风肃纪反腐,巩固拓展雪域高原风清气正的政治生态。

王君正强调,要加强组织领导,

推动学习宣传贯彻习近平总书记

在西藏视察时的重要讲话精神入脑入心、走深走实、落地见效。抓好学习培训,各级各部门要落实第一议题制度,把习近平总书记重要讲话精神纳入党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,纳入各级党校(行政学院)培训计划,推动广大党员干部学懂弄通做实。广泛宣传宣讲,继续宣传好展示好60年来西藏经济社会发展成就,向外界展示一个发展进步的新西藏形象;加强阐释解读,组织开展形式多样的宣传活动,迅速把习近平总书记的深情厚意和工作要求传达到千家万户和群众心中。坚持知行合一,把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神与高质量完成“十四五”规划、科学编制“十五五”规划结合起来,对本地区本部门的发展思路、方向路径、重点举措等进行深入研究和动态调整,努力把习近平总书记对西藏工作新的战略擘画转化为建设社会主义现代化新西藏的生动实践。

会议以视频会议形式召开。自治区省军级领导、在拉萨的离退休省领导同志,区中直单位、区属高校、区管国有企业负责同志等在分会场参加。

本方针,坚持独立自主办原则,依法管理宗教事务,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应,教育引导各族信众明白惠在何处、惠从何来,始终与党和政府同心同德、同心同向、同心同行。

团结稳定是福,分裂动乱是祸。以自治区成立60周年为起点,以总书记重要讲话精神为科学指引,多谋长久之策、多行固本之举,我们就定能筑牢国家安全屏障,以政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和睦的优异成绩为党和国家工作全局作出西藏贡献。

坚定不移确保国家安全和长治久安

(上接第一版C)山南市琼结县下水乡通过建立议事空间、“面对面”释法明理、完善闭环机制等方式,积极打造村民议事场所,让群众积极参与到基层治理中来……着眼于社会建设中的薄弱环节,进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用,探索有效预防和化解社会矛盾的新路径,才能不断提升社会治理效能,持续推进社会治理体系和

治理能力现代化。

民族团结是西藏各族人民的生命线。我们要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,引导各族干部群众不断增强“五个认同”;积极创建全国民族团结进步示范区,推广普及国家通用语言文字,促

进各民族交往交流交融。

习近平总书记关于宗教工作的一系列重要指示,深刻揭示了宗教工作规律,为我们坚定不移贯彻落实党的宗教工作基本方针,确保宗教领域和谐稳定提供了根本遵循。新时代新征程,要立足我区实际,清醒认识宗教工作面临的形势任务,坚持我国宗教中国化方向,全面贯彻党的宗教工作基