

# 建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

## ——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

新华社记者 高敬

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我们积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

### 全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励约束自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放权交易市场

的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学，完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底，累计成交核证自愿减排量246.03万吨，成交额2.08亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

### 明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转

向总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

### 做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善，数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为，政府重在构建

制度框架与风险防控体系，在设定配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度平台，在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口，在开放合作和深交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色发展的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。



## 内蒙古莫旗：黄菇娘果喜丰收

8月24日，在内蒙古呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗尼尔基镇乌尔村，村民在田里采摘黄菇娘果(无人机照片)。

初秋时节，内蒙古呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗的黄菇娘果进入丰收季。田间地头，村民们忙着采摘成熟的果实，一派忙碌景象；村里直播间里，年轻人通过电商直播推介鲜果，拓宽销售渠道。近年来，莫力达瓦达斡尔族自治旗大力发展黄菇娘种植产业，2025年种植黄菇娘面积约6000亩左右，亩产值达到12000元，有力带动了农民的增收致富。

新华社记者 马金瑞 摄

# 上海发布“沪六条”调整限购政策 公积金可用作首付

新华社上海8月25日电(记者郑天)符合条件的家庭外环外不限购、住房公积金可用作购房首付、房贷利率不再区分首套和二套房……上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市房屋管理局等六部门25日联合印发《关于优化调整本市房地产市场政策的通知》，次日起施行。

通知明确，符合条件的居民家庭在外环外购房不限套数，即上海户籍居民家庭、在上海市连续缴纳社会保险或个人所得税满1年及以上的户籍居民家庭，在外环外购买住房不限套数；成年单身人士

按照居民家庭执行住房限购政策。

沪籍居民家庭和沪籍成年单身人士，虽然在外环外购买住房不限套数，但在外环内限购2套住房。非沪籍居民家庭和沪籍成年单身人士，自购房之日起在上海市连续缴纳社会保险或个人所得税满3年及以上的，在外环内限购1套住房。

住房公积金政策也进一步优化。通知提高了个人住房公积金的贷款额度。对缴存人购买二星级及以上新建绿色建筑住房的，住房公积金最高贷款额度上浮15%。首套最高贷款额度从160万元

提高至184万元，多子女家庭首套上浮比例可叠加计算，从192万元提高至216万元；二套最高贷款额度从130万元提高至149.5万元。

值得关注的是，此次政策明确支持提取住房公积金支付购房首付款。购买上海市新建预售商品住房的缴存人，可以按规定申请提取本人及配偶的住房公积金支付购房首付款。

商业性个人住房贷款利率定价机制也进行了优化调整。通知明确优化个人住房信贷政策，银行业金融机构根据上

海市市场利率定价自律机制要求和本机构经营状况、客户风险状况等因素，在利率定价机制安排方面不再区分首套住房和二套房住房，合理确定每笔商业性个人住房贷款的具体利率水平。居民购房利息负担有望进一步减轻。

个人住房房产税政策也将进行相应完善。通知规定，对符合条件的非沪籍居民家庭购买的第一套住房暂免征收房产税；购买的第二套及以上住房在合并计算家庭全部住房面积后，给予人均60平方米的免税面积扣除。

# 哈医大科研成果破解农村老人跌倒难题

新华社哈尔滨8月26日电(记者杨思琪)跌倒已成为老年人意外伤害死亡的重要原因之一。记者26日从哈尔滨医科大学了解到，该校一项研究成果表明，将简化的下肢力量与平衡训练、富有乡土特色的健康教育实践融入国家基本公共卫生服务，由村医主导和持续干预，并在社区村民广泛参与下，农村老人跌倒风险显著下降。

该研究负责人之一、哈尔滨医科大学公共卫生学院副院长田懋一教授说，随着我国60岁及以上人口突破2.6亿，看似普通的跌倒正演变为威胁老年群体健康与独立生活的“隐形杀手”。过去30年间，我国60岁以上老年人的跌倒负担大幅攀升。从2023年9月至2025年1月，哈医大研究团队深入黑龙江、湖北、广东、山西4省的128个村庄，共招募2610名60岁及以上跌倒高风险老年人，联合多省疾病预防控制中心和医学院校，开展了随机对照试验。

该项目另一负责人、哈尔滨医科大学附属第二医院全科医学学科带头人王

永晨教授介绍，在对参与者人均358天的随访期间，由村医带领实施、老年人共同参与的干预措施效果显著。干预组中，仅29.7%的参与者报告至少发生一次跌倒，显著低于对照组的38.3%。干预组的跌倒发生率也从对照组的每人每年1.4次降至0.8次，致伤比例从21.6%降至15.2%。接受干预的老年人在功能运动表现和健康相关生活质量方面均有显著改善。

在干预过程中，研究团队设计了一套“七式简化版”的下肢肌力与平衡训练动作，并制作了包含乡土方言和本地老人经验分享的健康教育视频。

“对亿万农村老年人来说，少一次跌倒，就少一份伤痛，多一份自主生活的底气和幸福。”王永晨认为，此项试验的意义在于为资源有限的国家和地区提供切实可行的解决方案，有助于借助基层医疗卫生网络，构建农村养老健康服务新格局，为乡村振兴筑牢“健康基石”。

该研究成果于8月25日在线发表于国际知名医学期刊《美国医学会杂志》。

# 中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社北京8月25日电(记者吴雨、任军)记者25日从中国人民银行获悉，近日，中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》，提出15条具体措施，发挥金融力量推动林业高质量发展。

据介绍，三部门提出的举措，涉及深化集体林权制度改革金融服务、强化林业重要战略实施金融保障、加大林业产业高质量发展金融投入、建立金融支持生态产品价值实现机制、完善政策配套体系及保障机制等五个方面。

通知提出，要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度，拓宽可抵押林权范围，依法合规延长贷款期限，推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构，鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制，探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知，三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接，优化贷款审

批手续；聚焦“三北”等重点生态工程建设，探索多元化投入机制；积极落实林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求；鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押评估方法，促进生态资源向生态资本转化。

此外，通知还明确了相关配套政策和保障机制。通知要求，要用好结构性货币政策工具，拓宽涉林企业直接融资渠道，加大林业领域资金支持，探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责任保险在内的森林保险产品体系；构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制；各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制，搭建有效的协作和信息交流平台。

记者了解到，下一步，中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落地，畅通银企融资对接渠道，不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效，助力林业高质量发展。

## 国际新闻

# 特朗普盯上驻韩美军基地土地所有权

新华社纽约8月25日电 美国总统特朗普25日在白官会晤到访的韩国总统李在明，讨论美韩同盟、朝鲜半岛局势、美韩制造业合作等议题，并表示希望韩方把驻韩美军基地土地所有权交给美方。

特朗普在美韩领导人会晤开场环节接受媒体记者提问时说，他打算要求韩方把一些驻韩美军“大型军事基地”的土地所有权交给美方，这样可以摆脱“租借”事宜。而事实上，根据美韩关于驻韩美军的协定，韩国不仅免费向美方提供土地用作美军基地，还分担维持驻军的大量费用。

被问及美国政府是否会削减驻韩美军人数，特朗普称，他“现在”不想讨论这件事，“因为我们一直是朋友”。

特朗普当天早些时候表示，朝一日将再次会晤朝鲜最高领导人金正恩。与李在明会晤时，被在场记者问及打算今年还是明年见金正恩，特朗普回答说“我想要今年见他”。特朗普还说：“我和他(金正恩)相处得很好。我认为他领导的国家潜力巨大，前景光明。”李在明称，希望特朗普开启朝鲜半岛“和平新路径”。特朗普说，期待与李在明一道在对朝关系上取得“大进展”。

谈及美韩经济关系，特朗普说，韩方想就7月达成的美韩贸易协议“重新谈判”，“我不介意。那并不意味着他们能得到任何东西”。李在明表示，韩方愿参与美国正在推动的造船业等制造业复兴。特朗普说，美方打算从韩国采购一些船舶，同时希望韩国造船企业在美国用本地劳动力进行生产。

双方还谈及韩日关系。特朗普表示，美方将同韩日一同开发美国阿拉斯加州油气资源，但韩日之间存在历史敏感问题，他对韩日是否会因此难以相处有疑问。李在明称，韩美日合作非常重要，为推动韩美关系发展，韩日关系也要在一定程度上得到改善。

另外，特朗普表示，他不久将访问韩国，参加一场韩方主办的经贸会议。韩联社解读，这很可能是指定于今年10月31日至11月1日在韩国举行的亚太经济合作组织领导人非正式会议。

# 法国总理要求国民议会 对政府进行信任投票

新华社巴黎8月25日电(记者唐霁 崔可欣)法国总理贝鲁25日在举行新闻发布会对政府2026年预算计划进行解释说明时，为摆脱政府面临的困境，他要求国民议会9月8日对其领导的政府进行信任投票。

贝鲁7月份公布了法国2026年预算计划，原计划于10月14日在国民议会进行审议。但该预算计划公布后遭到法国反对党派批评，由于执政联盟在国民议会的席位不占优，因此该预算计划很难获得超过半数议员的投票支持。加之在国民议会中席位最多的左翼联盟的成员“不屈法国”等反对党派支持全国于9月10日举行大规模抗议活动，并称将于9月23日在国民议会发起对政府的不信任投票，使得政府执政面临巨大困境。

贝鲁25日在新闻发布会上说，法国总统马克龙已同意9月8日召集国民议会议员举行特别会议。届时，贝鲁将首先就政府的整体政策进行说明，随后国民议会将对政府进行信任投票，政府获得超过半数的信任投票后，才能继续执政。

贝鲁说，如果无法获得“最低限度的共识”，政府将难以推动预算草案最终在议会通过。他要求国民议会进行信任投票的目的是避免政府倒台，希望议员就国家财政形势的严重性达成共识，给予政府信任。如果政府9月8日能够在信任投票中过关，就将预算草案中的具体措施进行进一步讨论。

贝鲁重申，法国政府2026年预算计划的重要目标就是削减财政支出438亿欧元，以防范公共债务风险进一步加剧。

当天的新闻发布会结束后不久，来自法国左翼和极右翼的主要反对党派领导人表示届时不会给政府投信任票。

数据显示，法国2024年赤字占GDP的5.8%。截至2025年第一季度末，法国公共债务与GDP之比已达114%。根据贝鲁7月公布的预算计划，法国政府将大幅削减财政支出，社会福利、养老金等方面支出将与2025年持平，医保支出增幅将减半等。

# 波兰总理：无意在俄乌冲突结束后向乌克兰派兵

新华社华沙8月25日电(记者崔力)波兰总理图斯克25日在首都华沙会晤到访的加拿大总理卡尼时表示，波兰无意在俄乌冲突结束后向乌克兰派遣部队。

图斯克和卡尼在会晤中同意继续在乌克兰问题上以及北约框架内密切合作，致力于维持紧密的跨大西洋关系，并向乌克兰提供援助。图斯克强调，波兰无意在俄乌冲突结束后向乌克兰派遣部队，但将负责组织对乌克兰的后勤援助。

双边关系方面，图斯克和卡尼承诺在战略、经济和安全等领域深化合作。图斯克表示，两国战略伙伴关系水平将进一步提升，期待在核能和可再生能源领域更多向加拿大汲取发展经验。卡尼表示，未来双边合作的重要领域包括能源和航天，此外加拿大效仿波兰加大国防开支投入的做法。

访问华沙期间，卡尼还与波兰总统纳夫罗茨基会面。这是卡尼自今年3月就任加拿大总理以来首次访问波兰。

本月18日，美国总统特朗普与乌克兰总统泽连斯基及多名欧洲领导人在白宫举行系列会晤，首要议题是对乌克兰安全保障。特朗普说，对乌克兰安全保障将由欧洲国家提供，并与美方协调。据乌克兰总统网站24日消息，卡尼当天在乌克兰首都基辅与泽连斯基会晤时表示，不排除加拿大向乌克兰派遣部队的可能性。