

用好“稳定器” 耕好“试验田”

——以地方立法促进基层善治③

张逸

改革的“破”和“变”，与法治的“立”和“稳”，只有相辅相成才能相得益彰。

通过地方立法固化改革成果，形成能够在相关区域甚至全国可复制、可推广的制度，是坚持改革和法治相统一的体现，有利于推动改革不断向纵深发展。

“以和为贵”开展调解，在解决商事争议特别是国际商事争议中，具有高效便捷、成本较低等优势。

今年4月，司法部赋码“001”号商事调解组织落户上海，上海东方国际商事调解院成为全国首家在司法行政机关登记的商事调解组织。为进一步深化商事调解制度改革，上海在全国率先出台《上海市促进浦东新区商事调解规定》，在探索建立既有中国特色又与国际接轨的商事调解制度规则中迈出重要一步。

能在落实中央改革试点任务中大胆探索，上海的一个法宝就是用好浦东新区地方立法权，以立法保障改革深入推进。2023年立法法修改，将体现高水平对外开放成果的浦东新区法规、海南自由贸易港法规，作为新时代地方立法的新实践新发展，在立法法中予以确认。在维护国家法治统一的前提下，按照“不抵触”原则，对国家尚未立法的事项，特别是对改革开放中遇到的一些新情况新问题，通过地方立法先行先试、积累经验，让制度创新的探索有了立法的有力支撑。

习近平总书记强调：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”改革的“破”和“变”，与法治的“立”和“稳”，只有相辅相成才能相得益彰。耕好改革“试验田”，需要把在法治轨道上推进改革和在改革进程中完善法治有机结合起来，发挥好立法引导、推动、规范、保障改革的“稳定器”作用。

立法主动适应改革需要，确保改革于法有据，改革创新大胆试、大胆

闯、自主改就更有底气。智能网联汽车产业发展迅猛，如何给它设置“红绿灯”？一些地区聚焦这一战略性新兴产业，通过地方立法给予产业发展空间和成长保障，为解决技术创新带来的新治理问题提供法律依据，加速了科技创新和产业创新深度融合。先行先试经过依法授权，将不断增强排除干扰、打破壁垒的改革穿透力。

实践证明行之有效的举措和经验，也应及时上升为法律法规。早在2018年，浙江嘉兴便创新提出行政执法要“综合查一次”，尽可能地降低对企业生产经营活动的影响。历经6年探索实践，去年《嘉兴市综合查一次若干规定》出台，改革经验上升为法规制度。通过地方立法固化改革成果，形成能够在相关区域甚至全国可复制、可推广的制度，是坚持改革和法治相统一的体现，有利于推动改革不断向纵深发展。

我国地方立法在实践中总体情况是好的，但有的地方也曾出现过违背

上位法规定、立法“放水”等问题。耕好改革“试验田”，立法工作除了要做好“加法”，还要做好“减法”。对不适应改革要求的现行法律法规，能修改的则及时修改，宜废止的则及时废止。防止不合时宜的法规条款束縛改革步伐，迟滞改革进程，有助于增强改革决心、排除改革阻力、巩固改革成果。

法者，治之端也。地方结合实际创造性开展立法工作，既要落实落细上位法的规定，也要能够突出地方特色、积累改革经验、解决实际问题。牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，让改革发展始终行走在法治轨道上，方能保证制定修改的法规立得住、行得通、真管用，真正以高质量立法服务和保障改革发展。

(本系列评论到此结束)

人民时评

夏日三大过敏“元凶”伤身扰人

俞慧友



炎炎夏日，让人难受的不只是高温酷暑，还有不少与之相关的过敏性疾病。在世界过敏性疾病日到来之际，科技日报记者走访多位医院专家，让他们为解决夏日过敏烦恼支招。

阳光曝晒谨防日光性皮炎

夏天紫外线逐渐增强，不少人发现晒过太阳后，脸部会出现发红、发痒的症状。中南大学湘雅三医院皮肤科主任鲁建云说，这可能是日光性皮炎。日光性皮炎又称急性日晒伤，是正常皮肤接受过强强烈紫外线照射后产生的一种急性炎症反应。

鲁建云介绍，常见的日光性皮炎患者皮疹通常位于暴露部位，如面、颈、手背等。在曝晒后数小时至数天内，患者皮肤开始出现边界清晰的红斑，严重者可为水疱、大疱，伴灼痛、瘙痒或刺痛感。红斑通常在24—48小时达到高峰，随后逐渐脱屑、色素沉着。

“日光性皮炎不仅影响生活质量，长期反复发作还可能增加皮肤癌风险。通过科学防晒和及时干预，人们可有效降低紫外线对皮肤的损伤。”中南大学湘雅医院皮肤科主任栗娟说。

一是可以采取物理防护。专家建议，白天出行选择使用紫外线防护用品，大于50的防晒衣、防晒伞、宽边帽和太阳镜。二是可以采用化学防护。专家建议日常可选择涂抹紫外线防护系数30以上、PA+++以上的防晒霜，并在出

门前15—30分钟涂抹，确保防晒霜有足够时间成膜。此外，建议每2小时补涂一次，特别是在出汗或游泳后。三是要做好生活调整。专家建议易感人群减少光敏性食物，如芹菜、香菜、木耳等的摄入；对光敏性药物敏感者，则需咨询医生调整用药方案。

“特别要提醒的是，即便阴天也需要做好紫外线防护。”中南大学湘雅医院皮肤科主治医师罗钟玲说，阴天云层较厚，虽然能阻断部分中波紫外线，但长波紫外线依然能穿透云层到达地面。长波紫外线是导致黑化、松弛、产生皱纹等皮肤老化现象的“元凶”，因此，阴天更不能放松警惕。

此外，栗娟提醒，若出现严重皮疹或症状持续不缓解，建议及时就医，并接受规范治疗。

空调尘螨导致过敏性鼻炎

盛夏时节，从酷热的室外钻进凉爽的空调房，经常有人不自觉地频繁打喷嚏，流鼻涕，眼睛又红又痒，甚至浑身起红疹。这是个体对冷空气过敏吗？不，罪魁祸首其实是螨虫引发了过敏性鼻炎。

中南大学湘雅医院耳鼻喉头颈外科主任蒋卫红解释，尘螨喜潮湿(湿度80%左右)温暖(温度17—30℃)的环境，它们以人类的皮屑、汗液、毛发等为食，其分泌物、排泄物、死亡虫体和蜕皮等都是过敏原，可通过空气或接触进入人体，引起过敏反应。“空调是尘螨的温床，其内部的滤网、散热器等极易积聚灰尘、皮屑，是尘螨的‘乐园’。”他说。

空调启动时，关紧的门窗使得室内

空间相对密闭、通风不畅，尘螨以及它们的排泄物、尸体碎片等就会随冷风散布整个房间。中南大学湘雅三医院耳鼻咽喉头颈外科副主任医师马艳红说，当这些东西被人体吸入鼻腔后，就会激发人体免疫系统释放出组胺等“化学武器”，导致人出现过敏症状。空调环境下，干燥的冷空气使鼻黏膜脆弱，易受刺激，从而更易加重鼻炎症状。

如何科学预防螨虫引起的过敏性鼻炎？专家表示，要从生活细节入手。比如，螨虫克星是“高温+曝晒”，每隔一至两周，对家中凉席、空调被、枕套、床单等进行55℃以上的热水浸泡；新凉席或闲置后启用的被褥，也可先用热水烫洗再放置于太阳下曝晒，晒完用手多拍打；定期使用除螨仪深度清洁床垫、沙发；将空调调节为除湿模式，使室内湿度保持在50%以下；每天早晚至少开窗通风2次，每次30分钟以上。

此外，专家还建议，每隔1—2个月清洗一次空调滤网，开启空调前先打开门窗，空调开启数分钟后，再关闭门窗；卧室尽量不堆放过多毛绒玩具、毛毯、厚窗帘等易积灰藏螨的物体；经常擦拭家具表面，减少浮尘，并对沙发、地毯每周至少吸尘一次；可给枕头、床垫、被子套上防螨面料的罩子，隔离过敏原。

蚊虫叮咬引发丘疹性荨麻疹。夏季，被蚊虫叮咬后，不少人的皮肤上会出现连片的风团样丘疹，奇痒难耐。鲁建云告诉记者，这很可能是丘疹性荨麻疹在作祟。

不同于普通蚊包，丘疹性荨麻疹源于免疫系统对过敏原。鲁建云介绍，

丘疹性荨麻疹又称为“虫咬皮炎”，是昆虫叮咬所致的一种过敏反应，以鲜红色风团样丘疹伴瘙痒为主要表现。

她介绍，丘疹性荨麻疹出现之初为皮色或红色的风团样丘疹。当炎症扩散至周围组织，则可能诱发风团样改变，形成粉红或苍白色的“周边风团”，并伴有剧烈瘙痒。随着人们不断搔抓，可导致风团扩大、水肿及瘙痒加剧，甚至生成水疱，引发继发感染或遗留色素沉着、瘢痕。

出现丘疹性荨麻疹时，专家建议首选要避免搔抓，然后进行局部冷敷，并选择炉甘石洗剂外用，但要避免涂抹在破溃处。若患者红肿瘙痒剧烈，可在医生指导下，在皮损未破溃外用糖皮质激素药膏(如0.1%丁酸氢化可的松乳膏)，快速抑制炎症反应。瘙痒剧烈或皮损广泛者，可系统使用抗组胺药物缓解症状。

鲁建云特别提示，虽然多数丘疹性荨麻疹可自行缓解或经上述处理好转，但若出现皮损累及面部且不清退、瘙痒的同时合并心慌、胸闷、发热等系统症状，局部皮肤继发感染，皮疹迁延且进行性加重等情况，就应立即就医。

丘疹性荨麻疹也有预防之道。专家表示，户外活动时建议穿着浅色、致密长袖衣物；居室安装纱窗纱门，睡眠时使用蚊帐；遵循产品说明，正确使用含有效驱蚊成分(如避蚊胺、驱蚊酯等)的驱蚊剂；保持室内环境卫生清洁干燥；既往有严重虫咬史内外史或过敏体质者，外出应加强防护，家中可常备抗组胺药物。

(来源：科技日报)

接了客服电话后手机突然失控、钱差点被转走

以案普法

屏幕上跳出一个银行App的登录界面，河南洛阳的刘女士正要准备按语音提示进行人脸识别的时候，突然冲过来的刘女士的儿子，用手一把捂住了手机前置的摄像头，虽然他阻止了银行App进一步识别，但是刘女士的手机仍在不停地弹出各种验证提示。

这一连串的变化让刘女士不知该如何是好，银行卡里的钱会不会已经损失了？紧张之中刘女士的儿子拨通了报警电话。

2月14日中午12时，洛阳市公安局涧西分局的民警接警后赶到现场，母子二人正在为是否已经通过了人脸识别担心焦虑。

洛阳市公安局涧西分局局长春路派出所民警王嘉文：报警人大概是50多岁的女性，孩子是一个20多岁的小伙子，两个人拿着电话在跟对方说一些东西，我们靠近后看见手机上显示的是一个银行软件的界面。

“客服”来电以关闭扣费为由引导操作

原来事发当天，刘女士正在家中浏览短视频，突然接到自称某平台客服的电话。对方声称刘女士误开通了“直播付费功能”，每月会自动扣除880元费用。于是刘女士就按客服的提示开始操作，直至手机突然失控。

王嘉文：因为她手机被远程下载了所谓“银联会议”App，进行了远程的操作，她手机已经完全不受她的控制了，完全被对面所操纵，进行锁屏、关机这些操作都是没有用的，只能强制关机才可以关闭这个软件。

在民警的帮助下，刘女士卸载了所谓的“银联会议”App，并对手机进行了安全检测。随后，民警建议刘女士立即修改所有银行卡及支付密码。

刘女士遭遇的正是典型的“取消付费业务”类诈骗，还好在紧要关头。刘女士的儿子及时发现，跑过来阻止了人脸识别程序的进行。

王嘉文：我们等开机后一一去确定，确定她的银行卡有50万的余额，没有进行转账的操作，微信和支付宝也没有转账，没有财产的损失。

刘女士回想当时的情景，觉得自己愿意相信那个客服的原因，关键就在于那个平常客服说自己是误开通了“直播付费功能”，让自己去查看一

(上接第一版A)分别增长11.7%和10.2%，文旅经济成为拉动消费的重要引擎。

固定资产投资“压舱石”作用凸显。上半年，全区计划总投资亿元以上在建项目557个，完成投资占全部投资的72.8%，同比增长45.4%。日喀则灾后恢复重建等重大项目建设加快推进，新开工项目1462个，增长21.2%，为经济持续增长注入强劲动能。

(上接第一版B)确保党中央决策部署在西藏落地见效。

中央巡视组将在西藏自治区工作2个半月左右。巡视期间设专门值班电话：0891-6533777，每天受理电话的时间为9:00至19:00；专门邮政信箱：西藏自治区拉萨市A112号信箱。巡视组受理信访时间截止到2025年9月23日。根据巡视工作条例规定，中央巡视组主要受

(上接第一版D)要从严管理，做到政治上强、思想上强、能力上强、作风上强、自律上强。

会议传达学习王君正书记在调研深入贯彻中央八项规定精神学习教育情况时的讲话精神，听取全市学习教育工作情况汇报。强调，要善始善终，加强统筹协调，对照“五个进一步到位”要求等，把问题找准查实，做实做细整改工作，严把整改进度和成效。要健全作风建设长效机制，把学习教育同中心工作结合起来，以实际行动成效学习教育成果。

声明

山南迅达物流有限公司(统一社会信用代码:915422210646594372)名下藏CA168挂、藏CA169挂、藏CA026挂、藏CA338挂、藏CA366挂、藏CA052挂、藏CA6862、藏CA7370、藏CA7582、藏CA8216机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失，但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人，郑重承诺报废解体情况真实，自愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

(上接第一版C)自主经营，长期不变”“牲畜归户，私有私养，自主经营，长期不变”等政策，促进农牧民减负增收，调动生产积极性。乡镇企业异军突起，成为农牧区经济的重要支柱、吸纳劳动力的主要渠道和农牧民增收的重要来源。农牧区经济结构发生变化，种植业结构由二元向三元转变，产业结构进一步优化。落实强农惠农富农政策，农牧民收入增加，粮食持续增产，畜牧业较快发展，绝大多数群众解决温饱问题。第三个阶段是党的十八大以来，山南市深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，“菜篮子”旺季自给率突破80%，保障了主要农产品的有效供给。

在保障粮食安全方面，一是落实粮食安全党政同责，成立以市委书记、市长任组长的粮食安全党政同责工作领导小组，研究解决耕地保护、粮食生产、储备流通等方面的困难问题。二是推进高标准农田建设，以提升粮食产能为首要目标，持续改善农业生产条件，全市67%的耕地已建成高标准农田，实现了“田成方、林成网、路相通、渠相连、涝能排、旱能灌”的高标准要求。三是推广良种与繁育，投资建成农作物种质资源库，开展农作物种质资源收集、鉴定、保存工作。积极推广农作物良种，青稞良种覆盖率94%，建立青稞良种繁育体系，2025年建设青稞良种繁育田1.5万亩。四是加强基层农技推广，严格落实“县级干部包县，技术干部包点”工作机制，下沉基层服务。全力推进主要粮油作物生产全程机械化，全市主要农作物综合机械化率达81%。

2024年，我市粮食生产迈上新台阶，稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，全年落实粮播面积70.9万亩，粮食总产达17.5万吨，粮食单产达887.6斤/亩。实现了粮食生产的“十五连丰”。在粮食品质方面，随着新品种的选育、良种的示范推广、种植技术的提升以及耕地质量的改善等，农产品品质不断提高。

山南市的特色农产品丰富，包括绿子黑青稞、昌果红土豆、加查核桃、洛扎粉丝、勒布茶叶等。经济效益方面，各类特色产业的发展带动了农产品的销售和加工，增加了农牧民收入。2024年，累计解决当地农牧民群众就业5万余人，带动群众增收1.7亿余元。社会效益方面，创造了大量就业机会，促进了农牧区转移劳动力就业，推动了乡村振兴，促进了区域经济发展，提升了当地的产业现代化水平。

山南市在农村人居环境整治方面采取以下几个方面的措施。一是制度建设。成立人居环境整治专班，制定出台评价考核方案，建立责任管理、督导评价、公开监督、信息反馈等多项机制。设立专项奖励制度，市、县两级财政每年安排1000万元农牧区人居环境整治专项奖励资金。二是设施建设。推进“厕所革命”，坚持宜水则水、宜旱则旱原则改造农牧区厕所；建设县城、乡镇)和生态搬迁点污水处理厂，以及大型规模化养殖粪污处理设施；综合考虑多种因素，实行“户分类、村收集、乡镇转运、县(区、市)处理”的垃圾收运处置模式。三是宣传引导。广泛发动农牧民群众，形成共建共治共享局面。通过“党建引领+网格治理”等模式，发挥

基层党组织和党员作用，引导群众由被动整治到主动整治。

我市在农村人居环境整治取得的成效有以下几个方面。一是户厕改造。目前全市累计改造卫生厕所6万余户，卫生厕所普及率高达90%，部分乡村已整村建成干湿分离卫生间。二是人畜分离。累计完成人畜分离6万余户，完成率90%，农牧区传统人畜不分、门前屋后散养陋习得到较大改善。三是村庄清洁行动。全市90个乡镇中已建成垃圾无害化处理设施55座，575个行政村覆盖生活垃圾收运处置体系，覆盖率达96.9%。已打造宜居宜业和美乡村156个，自治区级美丽休闲、幸福宜居示范村86个，措美县、扎囊县、琼结县等荣获全国村庄清洁行动先进县。

随着“三农”工作的推进，过去60年，山南市农牧民人均可支配收入增长显著。1978年农牧民人均纯收入仅有143.5元，1996年突破1000元大关，2005年跃上2000元，2007年突破万元大关达到10424元，2018年提高到12497元，2023年增长到21691元，首次达到全国平均水平，年均增长11.8%。2024年全市农村居民人均可支配收入达23346元，收入总量超过全国平均水平。今年，为不断增加山南市农牧民群众收入，我市制定出台了《山南市持续促进农牧民增收若干措施》，出台十七项农牧民增收举措，同时，12县(区、市)结合财力，采取超常规举措，制定出台多种增收措施。

在西藏自治区成立60周年的新起点上，山南市“三农”工作下一阶段的发

展目标是实现农业强、农村美、农民富，推动乡村全面振兴。为实现农业现代化，在产业发展方面，坚持稳粮、兴牧、强特色，深入实施区域品牌战略，扶优扶强优势特色产业，积极争创国家级、自治区级农业现代化产业园。重点支持“种养加”一体化发展，推进绿色、有机、地理标志认证，加强特色品牌建设，增强市场竞争力。力争农畜产品加工产值增长10%以上。在科技应用方面，继续加大农业科技投入，加强农作物新品种选育、种质资源收集与保护、农业新技术示范与推广等工作。如在2024年青稞等16个本地品种送上太空育种并试种成功的基础上，进一步推进相关科研工作，提高农业生产的科技含量和效益。为实现农村美目标，在基础设施完善方面，落地地城领导助农兴农包保，投入乡村振兴衔接资金20亿元，补齐农牧区短板弱项。建设和改造高标准农田4万亩以上，粮食播种面积稳定在69万亩以上、产量稳定在17万吨以上。实施农村集中供水、城乡供水一体化工程，建设宜居宜业和美乡村35个。在环境整治方面，学习运用“千万工程”经验，持续推进农牧区人居环境整治提升，全面完成农村户厕改造、人畜分离存量任务。为实现农牧民增收目标，在产业就业增收方面，通过壮大特色农牧业产业，发展农产品加工、乡村旅游等产业，延伸产业链，创造更多就业岗位，增加农牧民经营性收入和工资性收入。在政策保障增收方面，落实各项强农惠农富农政策，加强防止返贫监测帮扶，用好防止返贫专项救助资金，确保脱贫人口收入持续增长。