让地方立法成为发展“推进器”

——以地方立法促进基层善治①

张德

在浙江杭州,城西科创大走廊绵延39公里,覆盖400多平方公里,如同一把“创新之钥”。这里已累计诞生企业超14万家。

打通这样一条大走廊并不容易,怎么避免资源碎片化,让科技创新政策打破行政壁垒、全面落地实施?《杭州城西科创大走廊条例》从地方立法层面打破行政区划等条条框框,聚焦体制机制、科技创新、人才服务、产业发展等方面,以法治为改革创新保驾护航。

为一条科创廊道立一部法,不光让发展建设有了一部“保障法”,更让创新策源有了一部“促进法”。这充分表明,良法是善治之前提,以立法之力破发展之题、应民生之需,能为提升治理能力、促进高质量发展提供有力保障。

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,具有根本性、全局性、稳定性和长期性特征。2015年立法

法修改,赋予设区的市地方立法权,全国设区的市地方立法主体从之前的49个较大的市增加到目前的289个设区的市、30个自治州和4个不设区的直辖市。10年时间过去,如今各地结合地方实际创造性开展立法工作,对于解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题功不可没。特别是,过去那种过度依赖“红头文件”开展经济治理的模式,如今已经更多地转变为运用法治思维、法治方式,越来越多地方通过立法将经济工作纳入法治范畴。

地方立法之所以能够在经济社会发展中发挥“推进器”作用,关键在于它通过确立和实施稳定、公开、规范的制度机制,确保各类经营主体在法治框架内活动,各类创新和交易在法治轨道上运行,以法治的稳定性、确定性增强了经营主体预期的确定性、行为的规范性。

法律是经验的总结、规律的反映,社会的共识。比如,江苏常州近年光伏产业、新能源汽车等发展亮眼,当地制定《常州市新能源产业促进条例》,从法治层面为发展新能源产业提供助力,向全社会传递了当地发展新能源不是“一阵风”,而是一张蓝图绘到底的清晰信号。

由此而言,地方立法工作能否激活固根本、稳预期、利长远的保障作用,取决于它是否适当地社会生产、生产关系和经济基础的要求,是否适应经济社会发展各项事业发展的需要。

强调共性,也要兼顾好个性。面对我国人口众多、地域辽阔、区域发展不平衡、各地情况差异大的基本国情,立法工作既要坚持全国一盘棋,同时也要因地制宜为地方改革发展留下充足空间。《台州市促进乡村片区组团发展规定》为“三农”发展和乡村全面振兴护航,《惠州市西枝江水质保护条例》为守住

绿水青山提供法治保障,《泉州市海上丝绸之路史迹保护条例》让优秀传统文化得到更好的保护、传承和发展……这些具有鲜明特色的立法,因地制宜聚焦解决本地区的特有问题,为法治护航经济社会发展写下生动注脚。

不难发现,提升地方立法质效,必须坚持问题导向、需求导向,针对问题立法、立法解决问题。地方立法理应紧贴本地实际和群众需要,发挥基层和群众的首创精神,调动地方改革发展的积极性、主动性、创造性。

社会主义市场经济本质上是法治经济。脚踏实地、扎实细致、精益求精地做好立法工作,推进中国式现代化就有了坚实支撑。

人民时评

公告

广大市民:

感谢您对山南市各项工作的关心和支持。7月5日至11日共受理群众来电反映事项62件,其中咨询类26件、求助类36件,已办结54件、正在办理8件,办结率87.1%,回复率100%。现将具体办理情况公告如下。

一、咨询类

群众咨询事项主要为:机关和企事业单位(办公室)电话号码,某景区收取卫生费是否合理、外地人员持有无犯罪记录证明能否在乃东城区办理边境通行证、市能源局办公地址事宜,已全部答复。

二、求助类

已办结事项,一是城市管理领域,主要为:某县(区)个别区域停电,某区域下水道堵塞,某区域水管爆裂,某项目施工扰民,某项目施工导致商铺招牌损坏,某商舖私自开挖路面,某区域焚烧垃圾破坏环境,某区域车辆乱停乱放事宜。二是便民服务领域,主要为:某单位工作人员不作为,某小区内无通讯信号,某活动中心不对外开放,某小区业主家中数字电视存在故障,某快递公司包裹派送不及时事宜。三是旅游管理领域,主要为:某景区是否对退役军人减免门票,某景区收取厕所卫生费是否合理,某景区存在乱收费,某景区工作人员未提前告知需购买门票事宜。四是市场管理领域,主要为:某宾馆不予退还押金,某药店租赁气瓶无相关资质,质疑某商家恶意调整游戏机参数事宜。五是交通管理领域,主要为:某区域存在非法营运车辆事宜。六是其他领域,主要为:申请解决搬迁房屋事宜。

持续跟踪督办事项,主要为:某区域下水管道未接入市政污水管网导致污水排放至周边树林长期存在异味,某建筑企业盗用来电人资质证书,某路段不予通行,某饭店把油烟排放至下水管道,某区域无移动通信信号,某公司未减免费房屋租金,某商人在促销费专项活动中套现,某搬迁安置房出现裂缝事宜。以上待办事项,相关部门正在积极协调。

真诚感谢您的来电,我们将认真践行以人民为中心的发展思想,进一步改进工作作风,提高办事效率,更好为全市人民服务。

特此公告。

山南市12345政务服务便民热线办

2025年7月15日

60年水利润泽城乡! 看我市如何从“靠天吃水”迈向“水润万家”

(上接第一版A)蕴含着巨大投资和消费潜力;已形成比较健全的利用外资法规政策体系和工作体系;长期保持政局稳定、社会安定,是世界公认的最安全国家之一。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地,与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。

文章强调,经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,为世界经济持续增长提供

效显著。全面推行水资源有偿使用,2024年水资源费征收额较2015年增长3倍,“取水要办证、用水必缴费”观念深入人心。2023年,全区首个水权交易在我市完成,水资源配置效率和利用水平大幅提升。

民生为本,饮水安全筑牢幸福根基。水利部门始终坚持以人民为中心,将解决农村饮水安全作为底线任务。自2000年起,历经“人畜饮水解困工程”“农村饮水安全”“农村饮水安全巩固提升工程”三个阶段,一茬接着一茬干。累计投资12.13亿元,铺设管网21.4万公里,大力实施农村饮水巩固提升工程。脱贫攻坚期间,投入专项扶贫资金4.5亿元,彻底解决了12个县(区)63个乡(镇)340个贫困村的饮水安全问题,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

自治区领导赖朝、郎福宽参加。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

中央城市工作会议在北京举行

(上接第一版B)坚持党建引领,坚持依法治市,创新城市治理的理念、模式、手段,用好市民服务热线等机制,高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调,建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制,增强城市政策协同性,强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,加强城市工作队伍素质和能力

建设,激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是,求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循,要认真学习领会,不折不扣抓好落实。

要深刻把握我国城市发展所处历史方位,以更加开阔的视野做好城市工作;深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想;深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量;深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新大文章;深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同

志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志,计划单列市、省会城市、有关地级城市党委主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的部分金融机构、企业和高校,中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

深入学习贯彻习近平总书记给林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村全体村民的重要回信精神

(上接第一版D)以更加优异的成绩回报习近平总书记和党中央的嘱托和期望。

会议要求,要深刻学习领会。把学习习近平总书记给西藏各族干部群众的系列重要回信精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略结合起来,与深入贯彻中央八项规定精神学习教育结合起来,坚持领导干部带头,通过理论学习中心组学习、“三会一课”、党校干部教育培训等,开展多形式、多层次、全覆盖学习

培训,深刻感悟习近平总书记对边疆人民的关心厚爱,掌握蕴含其中的科学世界观和方法论,指导推动山南各项工作。要强化宣传宣讲。结合自治区成立60周年系列宣传活动,系统谋划宣传宣讲,推动重要回信精神进机关、进企业、进农牧区、进学校、进社区、进寺庙、进网络;各级领导干部特别是主要负责同志要带好头、作示范,用群众听得懂的语言和喜闻乐见的方式,切实把习近平总书记的重要回信精神全面准确地宣传到基层一线和农牧民群众中去,凝聚起全面建设社会主义现代化新山南的强大力量。

会议强调,要全面抓好落实。要切实维护好民族团结,扎实推进中华民族共同体建设,持续巩固民族团结进步创建成果,进一步做好各族干部群众、各领域、各方面、各层级的交往交流交融。要创造更加幸福美好的生活,坚持“三个赋予一个有利”,持续推进经济社会高质量发展,解决好群众急难愁盼问题,不断拓宽群众稳定就业增收渠道,巩固拓展脱贫攻坚成果,让各族群众共享发展成果。要把

雪域高原的自然美景保护好,大力发展绿色低耗产业,抓好以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动,扎实推进美丽山南建设。要把乡村品牌擦得更亮,全力打造旅游品牌,打造一批文旅特色村,让广大农牧民群众在发展乡村特色产业中增收致富。要建设繁荣稳固的祖国边疆,完善基础设施建设,发展特色产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

研究推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育善始善终善作善成

(上接第一版E)采取党委(党组)理论学习中心组学习、党支部“三会一课”、主题党日和“支部书记讲坛”等形式,不断深化学习研讨。持续开展警示教育,以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责,筑牢思想防线。

要在查摆问题上持续用力。坚持把问题查准查实,继续对照中央八项规定及其实施细则精神,对照中央明确的问题清单、基层“四风”隐形变异表现和突出问题,对照“五个进一步到位”,对照警示教育案例和巡视巡察、信访举报、审计监督、财会监督等情况,进一步深入查摆、举一反三,真正把问题找深入、

找具体、找实在,坚决防止应付交账。

要在整改落实上持续用力。保持反复抓、抓反复的恒心定力,拿出“刮骨疗毒”的决心、“抓铁有痕”的毅力,敢于动真碰硬,持续用力整改问题,强化跟踪调度,逐条对账问效。持续抓好厉行节约反对浪费,集中整治违规吃喝、统计造假和政绩观偏差等问题。

要在总结提炼上持续用力。盘点梳理、查漏补缺,全面总结学习开展情况,研究提出务实管用的整改措施,坚持“当下改”和“长久立”,将“有形”举措提炼为“有效”机制,锲而不舍推动中央八项规定

及其实施细则精神化风成俗,推动作风建设常态化长效化。

要在推动工作上持续用力。规范党员干部言行,推动加强党的作风建设,推进全面从严治党,教育引导党员干部把更多精力投入“四件大事”“四个创建”的具体实践,想更多办法解决制约高质量发展的难题和群众急难愁盼问题,勇于担当、敢于负责,以作风建设新成效助力发展新进步,以优异成绩庆祝自治区成立60周年。

市委理论学习中心组组成人员作交流发言,有关市领导、市直单位负责同志参加会议。

(上接第一版F)洛扎县举办“扎根乡土话文明洛扎新风固边疆”宣讲比赛,以赛促学,提升宣讲员水平,坚定农牧民宣讲员传播文明、服务基层的信念。在洛扎县宣讲比赛现场,7个乡镇的参赛选手表示:“这既是宣讲技能‘大练兵’,也是文明新风‘大传播’。”

宣讲活动启动以来,山南市在重要时间节点,创新开展“文艺+宣讲”“电影+宣讲”“巡边+宣讲”等讲文明实践活

动850场次,覆盖受众7万余人次,让文明向上的价值理念深入人心。

乡村振兴既要塑形也要铸魂。山南市农村牧区党组织积极引导群众养成健康生活方式,结合“三下乡”活动,发挥全市4698支志愿服务队伍、5.1万余名志愿者的作用,传递温暖,提升群众获得感和幸福感。

(来源:西藏日报)

声明

崔成多吉(身份证号:542224198607170010)名下藏A6796机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,自愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

声明

索朗旺堆(身份证号:542231198807040038)名下藏D1333机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,自愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。