

破除壁垒，推动公平竞争

——为民营经济营造更好发展环境②

邹翔

公平竞争犹如阳光雨露，对民营经济的茁壮成长不可或缺

有形的壁垒需要消除，无形的壁垒也亟待打破。壁垒消除的过程，也是观念更新的过程

如何破除市场壁垒？破除壁垒能释放多大发展动能？来看河南洛阳的案例。

此前，由于新能源汽车保有量较低，产业前景不甚明朗，社会资本对充电桩建设持观望态度。洛阳为加快推进全市充电桩建设，授权地方城投公司进行特许经营。然而，这一模式的弊端逐渐显现，不仅建设数量跟不上，服务质量也不高。顺应市场和群众需求，2020年7月洛阳主动放开充电桩市场。

数量从2020年的1300多个增长到2024年底的1.5万余个，服务费从每度电8毛钱下降到3毛钱左右——数字为证，相关举措助推洛阳公共充电桩建设提质增速，促进了当地新能源汽车市场发展。

破除壁垒，推动公平竞争，为民营经济发展营造稳定、公平、透明、可预期的环境，能够有效提振发展信心，激发市场活力，增进民生福祉。

公平竞争犹如阳光雨露，对民营经济的茁壮成长不可或缺。制定民营经济促进法，一个重要出发点就是“保证各类经济组织公平参与市场竞争”。这部基础性法律，有许多处关于“同等”“公平”“平等”的表述，并将“公平竞争”列在总则之后单独成章，回应了民营企业长期以来的关切。

促进公平，既有法律武器，也有务实行动。就拿招投标来说，民营经济促进法明确：“除法律另有规定外，招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。”河南推进招标投标专项整治，保障民营企业等各类经营主体平等参与招标投标活动；广东深圳试点招标“评定分离”改革，将技术评审与定标决策分离，强化招投标透明度与经营主体自主权……各地创新举措，将民营企业在公共资源交易中的平等地位落到实处。今年1—4月，民营企业中标率同比提高5个百分点，1.1元以下的项目民企中标数量占比超80%。

市场准入是各类经营主体开展经营、参与竞争的起点。一张不断“瘦身”的清单，照见公平市场向远迈进的稳健步伐。

从2018年出台至今，市场准入负面清单历经4次修订，事项数量由最初的151项压减至目前的106项，压减比例约30%。一批行业准入限制得以放宽，各类经营主体都能看得见、摸得着、进得去，实现“清单越缩越短、市场越放越活”。不仅如此，“国家实行全国统一的市场准入负面清单制度”写入法律，进一步强化了制度的严肃性和权威性，有助于从治理源头激发民营经济发展的内生动力。

有形的壁垒需要消除，无形的壁垒也亟待打破。当前，多部门正联合开展行动，对存在“违规扩大审批范围、变更或增设审批条件”“准入标准过高、审批流程过长”等情形的地方性法规、规章、行政规范性文件进行清理整治，推动“非禁即入”落地生根。市场壁垒不仅是民营经济壮大的“拦路虎”，也是地方经济发展的“绊脚石”，发现一个就要打破一个。特别值得重视的是，从政府采购中“身份歧视”的“潜规则”，到市场准入

方面审而不批、许而不可的变相门槛，种种隐性壁垒的破除也关系民营企业对于公平的感受，事关民营企业家的法治信心、发展信心，事关中国经济高质量发展的活力与潜力。

壁垒消除的过程，也是观念更新的过程。民企贡献了超一半的“新三样”出口，DeepSeek以“低成本+开源”模式冲到行业第一梯队，搭载鸿蒙操作系统、积累超2700项核心专利的鸿蒙电脑问世……我国民营经济在时代浪潮中加速向前。呵护其向“新”而行、再攀新高，需要公平竞争基石的支撑，也离不开良好社会氛围的托举。

公平的生命力，在于可感可及。聚焦民营经济健康发展面临的痛点难点问题，不折不扣落实民营经济促进法，当“平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展”原则化作一个个生动鲜活的现实案例，民营经济将在更广阔舞台上展现新作为、迸发新活力。

人民观察

援几内亚医疗队接续援助，当地民众赞称——中国医生是“带来希望的白衣天使”

陈静文

卫生与健康

12510公里外，18个月时间里：9188例医学检验，534台主刀手术，177人次危重患者抢救，近80项在当地首次开展的手术和检验，建成首个病媒生物防制室……这些数字，是中国第30批援几内亚医疗队在为期1年半的援外工作中，凭借精湛专业技能取得的成果，更是他们肩负中非友谊为当地人民送去的健康和希望。

如今，中国第31批援几内亚医疗队已接过接力棒，近期完成了几内亚首例AI辅助人工全髋关节置换术，以实际行动续写“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”的中国医疗队精神。

为当地百姓做实事

几内亚是撒哈拉以南非洲第一个与中国建交的国家，医疗卫生条件相对落后，长期受疟疾、伤寒等传染病困扰。从1968年至今，累计31批、740余人次的北京援外医疗队接续驰援，帮助当地提升卫生系统的韧性和公共卫生能力，缓解医疗资源不足问题。

“报名时我就想好了，‘构建人类健康命运共同体’不是一句口号，它需要我们根据实际需要提供医疗技术支持、基础设施建设和能力培训，为当地百姓做实事。”中国第30批援几内亚医疗队（简称“医疗队”）队长、首都医科大学附属北京安贞医院心内科专家宋现涛对记者说。

他带领的这支医疗队共有24人，包括来自北京安贞医院16个临床科室的医技专家和职能部门人员、北京卫健委卫生政策专家、北京市疾控中心公共卫生专家和专职翻译。

中几友好医院是医疗队工作的主阵地。这所由中国政府援建、位于几内亚首都科纳克里的最大医院，面临严峻挑战——医疗设备和技术器械型号不全、药品耗材短缺，严重限制了工作的开展。

面对难题，队员们集思广益，就地取材——神经外科医生用患者自体阔筋膜替代颅脑手术修补材料；骨科医生自行缝制骨盆固定腹带；药剂师亚红带领几方库管苏阿利耗时3个月，将零乱蒙尘的医疗物资分类整理，建立电子台账，并找出中国捐赠的透析机和B超机等器械投入使用。

尽管条件有限，这支精干的队伍仍然如同一所移动的全科医院，极具凝聚力和战斗力，打赢一场场生死保卫战，挽救了上百名患者的生命。这个过程中，医疗队开展了近80项新技

术和新业务，填补当地空白，包括腹腔镜阑尾切除术、经尿道前列腺切除术、微创锁孔入路复杂颅底骨折修复重建术及后颅窝巨大肿瘤切除术等。

几内亚政府给予医疗队高度评价。当地人民则感激地称中国医生为“带来希望的白衣天使”。

“人人为我，我为人人”

如果说，工作中的医疗队展现出严谨和专注一面，那么生活中的他们，则是团结勇敢、积极向上。

在科纳克里，枪击、爆炸、暴乱事件时有发生。在每一个通讯中断、停电断水、物资短缺的时刻，队长都会鼓励大家团结一心，沉着应对。为防止不能外出采购物资，便提前储备足够3个月用量的粮食和煤气，以及维持1个月发电所需的柴油；缺少新鲜蔬菜，便除草翻地，自己动手种菜。为振奋士气，宋现涛把队内业余生活安排得丰富多彩，每周讲党课、讲中国传统文化、组织趣味运动会，还会集体过节和庆生。

艰巨工作和他乡生活中，如何发挥每个队员的主观能动性？“人人为我，我为人人。”宋现涛的话来说，就是让每个人各尽所长、合作互补，凝聚集体力量和智慧。

95后专职法语翻译李思琦是队伍中最年轻的成员，承担着日常诊疗和手术翻译、沟通协调和对外中文培训等任务。队友眼中的她，坚韧果敢，充满爱心与活力，善用法语小诗抒发情感，还经常用优美的小提琴声播撒中非友谊的种子。

医疗队中有两名“重返几内亚”的队员——北京安贞医院中医理疗科主任张凌志和综合超声科医生贺梅婷。13年前，他们曾参与第23批援几内亚医疗队工作。张凌志是队里最年长的队员，被队长宋现涛称为“定海神针”。他总是不遗余力地分享经验和教训，甘愿“做年轻人的梯子、帮年轻人扶梯子”。贺梅婷更是始终兢兢业业，无论何时随时随到，在18个月内完成了3000多例超声检查。

就这样，24名队员亲如家人，默契配合，争分夺秒挽救生命，通力合作开展研究培训等工作。

在科纳克里大学，孔子学院的留学生学过中文，医疗队与他们进行了多次交流，讲解中国的书法、民乐、戏曲等传统文化。其间，不少队员和学生建立起跨国友谊。有学生称赞他们“既是白衣战士，也是文化使者”。

“我想，援外工作不仅是专业技术交流，更是传递友谊和希望的过程。”宋现涛表示。

“中国香水”成了最受欢迎的礼物

长期以来，中国援几内亚医疗队

一直以医生为主体，从第28批才开始增派公共卫生人员，旨在加强国际公共卫生人才培养，助力构建人类卫生健康共同体。

“所谓公共卫生，通俗来说就是管天管地管空气，还有饮用水和食品安全。先进的公共卫生理念有助于当地消除传染病。”医疗队公共卫生顾问、北京市疾控中心消毒与有害生物防制所专家周小洁说。

身为一名病媒生物防治研究者，周小洁的主要研究对象是传播多种传染病的蚊虫。出于专业兴趣，他心底一直怀揣着一个志向——跳出文献资料，到传染病防控水平较为落后的地区实地调研、参与治理。

尽管早有预期，从机场到驻地的路上，映入眼帘的环境隐患还是令他心惊：道路坑洼不平，积水上漂浮着生活垃圾，绿化带里散落着废弃轮胎——这些，正是蚊虫繁衍的温床。许多房屋没有安装门帘和纱窗，居民缺少必要的防蚊药剂和防疟知识。不仅如此，在驻地 and 医院里，蟑螂与老鼠经常出没；用于生活和医疗的二次供水水箱密封不严，内部泥沙堆积，长满苔藓，缺少消毒装置。

面对这些景象，周小洁说：“平均每分钟1分钟，非洲就有一名5岁以下的儿童死于疟疾。正是因为当地对传染源的防控，从源头治理到日常管控几乎层层失守。”

为应对传染病威胁、守护日常安全，周小洁化被动为主动，起草11项技术规范，带领团队开展鼠蟑防治行动，提出“搬家式大扫除、搓澡式搞卫生”的工作标准。团队综合运用物理粘板、化学消杀等多种手段，仅用4周时间就将驻地餐厅蟑螂密度，从每张粘板每晚捕获40余只降至0，鼠害防治同样成效显著。此外，团队还对驻地 and 医院近10年来未清理的水箱进行了彻底清洗和消毒并安装消毒器，累计完成约4万平方米环境与病媒消杀。

在与当地政府和卫生部门沟通后，周小洁立即开展蚊虫监测工作。为了尽快掌握蚊虫昼夜活动、叮咬规律以及疾病传播特性，在夜间定时回收监测器，他在雨季的夜里随时准备冒着大雨回收监测设备以免雨淋。18个月以来，周小洁累计采集500余号昆虫标本，涵盖20种重点病媒生物，并创建了几内亚首个病媒生物防制室。从蚊虫生态学到抗性分析，扎实的研究成果为几内亚病媒生物防控奠定了科学基础。

工作中，周小洁深刻认识到医防融合的重要性，持续探索怎样和医生更好地合作，这成了他“职业生涯中最

宝贵的经验”。

随着周小洁调研、科普和援助的足迹，公卫领域的“中国经验”在多个场景中传递和落地：获世界卫生组织认证的中国蚊帐已在几内亚推广；在科纳克里大学孔子学院和科纳克里职业卫生学校，学生们知晓了“蚊子生于积水”等蚊媒知识后争相提问；在医院里，当地医护人员围着中国运来的灭蚊灯、喷雾器和蚊蝇鼠蟑监测器械等设备，认真学习操作方法；在社区，清凉油和风油精成了最受欢迎的礼物，被称为“中国香水”……

精准援助，效果可持续

经过18个月的亲身实践，宋现涛总结出“3个精准”医疗援外思路——精准人员援助、精准技术援助、精准物资援助。在具体落实中，还需要有效协调两国各方人员，提升认知、转变理念，确保形成合力。

“我从没想过自己有一天能亲手操作腹腔镜。谢谢你们让我们看到更多的可能性。”中几友好医院第一届腹腔镜培训班结束后，一名几内亚的年轻医生这样感谢普外科医生陶振洲。

在医疗队看来，只有坚持传帮带，培养本土人才，才能让先进的医疗技术和公共卫生理念在受援国扎根，真正变成他们自己的本事。

医疗队还曾走进科纳克里职业卫生学校，捐赠队员制作的医学教学模具，并开展急救培训、护理培训和公共卫生讲座。周小洁记得，讲述完中国爱国卫生运动、70年抗战历程以及屠呦呦团队研发青蒿素的故事后，现场响起经久不衰的掌声。那一刻，他心中的“成就感”和责任感油然而生。

一名女生在讲座后告诉周小洁，自己原本想学会会计，进入收入较高的银行工作，但是最终选择学医，因为她希望改善几内亚人民的健康状况。这样的抱负令周小洁颇为赞赏，他将自己撰写的中法双语版《非洲防蚊手册——中国消除疟疾经验在非洲推广应用》送给这名女生，并感慨：“年轻人是几内亚的未来。健康教育和宣传就像播下种子，必将影响下一代人。”

为了将援助效果可持续，医疗队在李思琦的翻译与推动下，出版《几内亚首例临床病例汇编》《心脑血管一体化治疗教材汇编》等法文医学书籍，供当地医生学习参考。周小洁也向几内亚卫生部疾控局提交了《中国爱国卫生运动发展历程和本地化建议》《科纳克里疟疾消除可行性分析报告（讨论稿）》等多项公共卫生报告，并提出“需求导向、重点突出、可持续性”的援助原则。

（来源：人民网）

员工因“分外事”导致伤亡，意外险该赔吗？

周倩

以案普法

劳动者在工作中，因承担职责之外的工作不幸受伤后去世，意外伤害保险该不该赔？

近日，北京市东城区人民法院审结一起意外伤害保险合同纠纷案件。保险公司以劳动者从事职责范围以外的工作、已改变投保时的工种为由拒赔，法院最终判决认定该理由不成立，保险公司应支付赔偿金额。

案情介绍

郑某所在公司长年外派其至海外一处施工工地工作，担任管理职务。郑某的妻子为其投保了意外伤害保险，保险限额10万元。2024年6月，郑某在工地临时进行焊接作业时，焊渣掉入事故池中导致沼气爆炸，致使郑某烧伤，事发当日，郑某先在事故当地医院急救，后又转运回国内某医院救治，但最终抢救无效去世。郑某所在公司为其出具了《在职证明》，证明郑某担任工程部项目经理职务。

理赔过程中，保险公司委托了公估公司出具《公估报告》，该报告亦认定郑某在公司担任工程部项目经理职务，在从事焊接工作，认为郑某发生意外时从事的具体工作的职业类别超过了承保职业类别。保险公司据此出具了《拒赔通知》。郑某的继承人诉至法院，要求保险公司支付赔偿金额10万元。

庭审过程

保险公司称，郑某为管理人员，经查询也没有焊工资质，郑某在案涉事故发生时进行焊接操作，其所从事的职业工种，不属于且远超出保险公司承保的职业类别，不符合给付条件。根据保险责任条款，郑某在从事高于承保职业类别的其他工种时，或者职业工种的危险性增加的，应当以书面形式通知保险公司，郑某未依约通知，显属违约，应自行承担不利后果。

东城法院经审理认为，一方面，郑某作为管理人员，职业类别并非焊工，案涉事故本身属于意外事件，事故中

郑某的行为并不导致其本身的职业类别发生改变，不能当然理解为改变了其从事的职业或者工种。保险条款中明确约定，变更职业或工种应在10日内以书面形式告知，表明该变更不是临时的、偶发的、应急的工作内容变化，而应该是指长期的、稳定的工作调整，比如从管理岗位变更为焊接工等，同时劳动合同、工资待遇等也应发生变动，但事发时郑某系临时承担的工作，其职业类别并未发生变化。

另一方面，保险公司既未举证证明在投保过程中曾对郑某的具体工作内容进行过核实，亦未举证证明曾明确告知过承保范围内职业类型的具体情形，或明确告知过被保险人变更职业或工种将导致免赔的相关条款，未履行保险法规定的提示说明义务。

审判结果

法院认为，郑某受伤，属于案涉意外伤害保险的保险范围，被告保险公司应当依据约定支付保险金。

以案说法

我国保险法第十七条规定，保险人对免责条款负有明确提示及充分说明的法定义务，未履行该义务的条款不产生效力。

偶然性、临时性的工作调整不属于实质风险增加范畴，若机械套用格式条款拒绝赔付，既违背保险制度分散风险的初衷，亦损害普通劳动者对保险保障的合理信赖。比如办公室文员，在突然遇到办公室电灯故障的情况时，帮助维修电灯却遭遇意外，若认为其临时的行为改变了职业工种，从事了电工的工作，从而不属于保险承保范围，明显不符常情。

该案审理法官李国平表示，保险的价值在于风险共担，既需要投保人履行如实告知义务，也需要保险公司以清晰、易懂的方式保障投保人的知情权。对于投保人而言，若工作岗位、工作内容发生重要变化，应当主动向保险公司告知，避免因信息不对称影响后续理赔。对于保险公司而言，须根据保险法规定，对免除责任的条款进行显著标识、明确解释，不能以格式条款代替充分告知义务。

（来源：中国普法微信公众号）

植物甾醇能降低心脏病和糖尿病风险

刘霞

卫生与健康

研究团队整合了3项长期追踪研究，覆盖逾20万名美国医疗从业者（其中女性占比80%）。在长达36年的随访中，累计出现2万2千多例Ⅱ型糖尿病和1.6万例心脏病病例。

通过分析饮食问卷，团队量化了不同种类植物甾醇（如β-谷甾醇、菜油甾醇等）的摄入情况。数据显示，摄入量最高的群体（每日约4—5份蔬菜、2—3份水果、2份全谷物及半份坚果）患病风险显著低于低摄入群体。其中β-谷甾醇的表现尤为突出。

通过对1.1万份血液样本的代谢组学分析，团队发现植物甾醇能优化与糖代谢、炎症相关的生物标志物。另外对465名受试者的肠道菌群检测显示，高植物甾醇饮食者肠道中存在特定有益菌种，这些微生物可能通过合成保护性代谢物发挥作用。

这项研究为“食养健康”提供了分子层面的证据。

（来源：人民日报）

声明

曲尼尼玛(身份证号码:542226198109070044)名下藏CA9222机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,自愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

吾金次仁(身份证号码:542222198409050015)名下藏CB2190机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

遗失声明

诚信诊所(统一社会信用代码:92542221MA6T3TXD66)不慎,丢失一枚营业执照公章(2015年注册营业执照章子,系统未录入编码),声明作废。

达瓦次仁因保管不善,将房屋坐落在幸福路30号吉荣家园10栋3单元802号,山南房权证藏(2024)乃东区不动产权第0004719号房屋所有权证遗失,根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定申请补发,现声明该房产证作废。

特此声明。

声明人:达瓦次仁

（上接第一版）强调，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的论述和中央八项规定精神，认真落实党中央一系列重大决策部署和自治区党委工作安排，牢固树立“过紧日子”的思想，把厉行节约反对浪

费贯穿到各项工作中，增强整治违规吃喝的责任感和使命感，树立党员干部良好形象。要筑牢思想防线，汲取典型案例深刻教训，举一反三，引以为戒，筑牢底线，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，始终做到心有所畏、言有所戒、行有所

止。要开展集中整治，聚焦重点问题、重点领域、重点对象，把问题找准找实，做到精准发力、靶向治疗。全市各级党委（党组）要扛牢政治责任，加强日常教育和监督管理，确保集中整治取得实效。

会议强调，要深入学习贯彻《国家

功勋荣誉表彰条例》，突出国家功勋荣誉表彰的政治属性，发挥精神引领、典型示范作用，推动全社会形成见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的良好氛围。会议还就全市上半年经济工作、年度考核工作提出具体要求。