

中共山南市委关于十届自治区党委第五轮巡视整改进展情况的通报

(上接第一版)建立重点难点整改任务清单,采取实地督导、专题研究等方式,重点调度推进。三是抓实日常监督。成立监督检查小组,组建由12名厅级领导任组长的监督检查小组,每月一次监督检查全覆盖,定期召开监督检查工作例会,研究存在的问题,部署下一阶段监督检查工作。经自治区纪委监委和自治区党委组织部同意,2025年1月7日,召开巡视整改专题民主生活会。

(四)巩固整改成效。坚持把巡视整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设,与深入贯彻中央八项规定精神学习教育结合起来,以巡视整改推动“四件大事”“四个创建”落实,全市各项工作整体提升,社会局势保持和谐稳定,经济高质量发展扎实推进,群众生活水平不断提高,生态环境持续良好,边境安宁边防巩固,党的建设全面加强。

二、巡视反馈重点问题整改落实情况

截至2025年4月30日,山南市委制定的65项措施已完成整改59项,整改率90.77%。具体问题整改进展如下:

(一)贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作安排,推进“六个走在前列”方面

1. 学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,用党的创新理论武装头脑,指导实践,推动工作。一是知行合一、学用结合。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,主动对标对表党中央、自治区决策部署,找准贯彻落实的思路、举措、方法,对生态保护修复、发展新质生产力、加强文旅融合进行谋划部署,编制完成《山南市国家生态文明高地建设实施方案(2023—2035年)》《山南市清洁能源中长期发展规划(2023—2035年)》《山南市“十五五”文化旅游发展规划》《山南市关于加快氢氧产业试点工作的若干措施》《山南市促进低空经济发展实施方案》,出台提升技术创新能力推动高质量发展若干激励政策,建立新质生产力联席会议机制,低空、氢氧、数字、生物、装备制造等领域新动能新优势不断孕育生成。举办县处级领导干部履职能力、经济建设能力提升和市管干部履职能力网络专题培训班8期,有效提升培训质效。二是严格执行“第一议题”制度。巡视反馈以来,市委共召开市委常委会会议15次,市委理论学习中心组学习会2次,均带头落实“第一议题”制度。印发《关于推动“第一议题”制度化、规范化、常态化有关工作的通知》,要求各各级党组织重要会议自觉落实“第一议题”制度。对各县(区、市)和相关部门进行监督检查,全面推动“第一议题”制度落实。三是认真学习习近平总书记提出的“山南工作要走在前列”等工作要求。充分发挥资源优势,强化区位优势,强化大局意识、问题意识和竞争意识,变革意识,积极构建“一主两翼”发展格局,西藏55线拉萨至泽当快速公路全线通车,深入推进拉萨山南一体化发展;理顺空港新区体制机制,研究制定《西藏空港新区战略规划暨启动区详细规划》,形成《关于加快西藏空港新区高质量发展的意见》,建立和完善“管委会+公司”的管理运营机制,设立西藏空港新区投资有限责任公司;推广“党建+网络+数字化”基层治理模式,完善了市、县、乡、村四级党建引联基层治理协调机制。维护稳定、生态文明建设、强边固边等工作走在前列,党的建设全面加强。

2. 充分发挥市委总揽全局、协调各方领导作用。一是认真履行管党治党政治责任。市委加强对人大、政府、政协和法院、检察院的全面领导,召开市委常委会会议和人大工作会议、经济工作、政协工作会议暨庆祝西藏成立65周年大会等会议,研究立法、监督、代表工作等重大事项,定期听取经济运行情况,分析经济工作形势,对推进新时代政协工作高质量发展提出具体要求,充分发挥了市委把方向、管大局、作决策、保落实积极作用。二是全面规范城市建设管理。严格执行《山南市城市建设管理条例》,对61条城市道路(含广场、游园)绿化进行补植补栽,编制《山南市中心城区国土空间详细规划》,完成41个项目用地预(初)审和规划选址。有序推进城市运行管理服务平台建设,安装接入重点区域监控243个,物联网感知设备6000余个,城

市管理精细化水平全面提升。持续提升公共服务能力,完成两批次60家党政机关企事业单位停车场时段免费对外开放工作,建设中心城区停车场项目点位4个,新增停车位430个。制定《山南市主城区环境综合整治行动方案》,大力实施“五化”行动专项整治,城市面貌显著改善。三是有序推动森林日一体化管理和国企改革。成立森布日临时管委会,选优配强临时管委会班子。积极与自治区高迁办对接协调,争取资金2.47亿元有效解决部分项目垫资问题。大力推动国企改革,圆满完成市客运公司、城市公交公司、藏源出租车公司、雅投运营管理公司、雅奢工矿实业开发有限公司、市印刷厂等划转工作,山南远景工程咨询服务公司已按程序注销。四是健全完善领导干部法治教育体系。将习近平法治思想和法律法规纳入各级党委(党组)理论学习中心组重要学习内容,和党员领导干部教育培训内容,切实提高党员干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。大力推进法治政府建设,及时回应群众关切,解决企业需求,基层治理能力和水平全面提高。五是严格落实意识形态工作责任制。全面加强意识形态阵地建设和管理,定期专题研究意识形态工作。深化媒体融合,积极构建新媒体传播矩阵,目前自治区党委机构编制委员会已批复组建成立山南市融媒体中心,坚持为民发声、及时回应网民关切,聚焦巡视反馈问题整改,全面压紧压实工作责任,健全完善网络舆情监测处置机制,并认真汲取教训,举一反三开展自查自纠。

3. 全面巩固民族团结进步示范市创建成果,依法管理宗教事务。坚持市县乡村一起抓,党政军警民一起创,将民族团结进步模范创建延伸到机关事业单位科室、学校班级、公安派出所、警务站、边防哨所、企业班组、居民小区、街道商铺,打造“杜鹃苑”“红星社区”“天马国际商业中心”等各民族共居共学共乐共乐社区。举办山南市巩固全国民族团结进步示范市创建成果暨铸牢中华民族共同体意识宣传教育经验交流观摩会。成功建成民族团结主题公园8个、广场29个,打造铸牢中华民族共同体意识教育展厅(基地)48个。依法加强对宗教事务和寺庙的管理,召开全市宗教界“三个意识”教育工作推进会,深化“三个意识”教育,淡化宗教消极影响,加强学校思政教育,通过送教下乡实现家校共育深度融合,引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

4. 着力推动经济高质量发展。一是提升领导经济工作能力。市委、市政府深入学习贯彻习近平经济思想,研究分析经济形势,安排部署经济工作;聚焦优化营商环境,培育发展新质生产力等专题,集中整改期间,组织开展“高质量发展讲坛”专题讲座2次;2025年新培育规模以上工业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业5家。印发《关于下达2025年主要经济指标目标任务的通知》,对主要经济指标任务进行明确和量化;做好三次产业增加值细化至五级指标,做到每项指标有人管有人抓。二是加快推动重大项目建设。加强对上衔接力度,加快推进“十四五”规划重大项目建设,巴玉、冷达和松布曲水电站核准事宜加快推进,20个高海拔乡镇供暖设施项目加快建设,森布日牧业产业加工产业园垃圾转运站、山南市应急指挥基地和应急救援装备储备基地建设等项目已建成。积极谋划“十五五”重大项目2300余个。三是持续优化营商环境。召开全市优化营商环境推进会,审视评估全市营商环境和招商引资工作,安排部署下一阶段重点任务。建立健全政府与企业常态化沟通反馈机制,将每月20日(节假日顺延)定为市、县人民政府“企业接待日”,并选派工作组进驻企业户2.33万余家。建立《山南市政企企对接机制》,积极帮助企业解决融资难问题。推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式,落实“高效办成一件事”,实现262个事项进驻“综窗”统一受理,163个高频事项“最多跑一次”。2024年超额完成自治区下达的年度招商引资目标任务,正式签约项目开工率达75%。四是推进产业提质升级。调整充实项目建设领导小组,建立产业发展联席会议制度,实施产业链长制,加强对项目前期论证、组织实施、资金使用、运营管理、利益联结等落实情况的跟踪服务和监督检查。

每月对国有企业经济指标进行预测和汇总,全面监测企业财务状况,有效防止国有资产流失。目前,已完成兴开畜牧养殖场整体搬迁。按照“四个一批”工作要求,优化调整全市扶贫产业项目217个,2024年扶贫产业项目累计带动增收42368人次,人均增收0.23万元。加强对“菜篮子”工程项目后期运营管理,实现扭亏为盈。

5. 扎实开展国家生态文明高地建设。深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真学习贯彻《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》,将生态文明建设和环境保护纳入各级党委、政府重要议事日程。出台《山南市国家生态文明高地建设实施方案(2023—2035年)》,全面加强生态环境保护,雅江中游机场周边河道生态保护和修复试点工程及2024年汛前实施工程已通过验收。完成7家矿山、1家砂石场生态修复治理。积极开展义务植树造林1.1万亩,2025年实施南北山绿化造林2.88万亩。全面规范河道采砂,依法处理非法采砂行为,强化河道采砂情况监测监管,安装监测监管摄像头13个。

(二)落实全面从严治党战略部署,形成严的氛围方面

6. 全面落实主体责任。一是严格落实主体责任。召开市委常委会会议,听取全面从严治党主体责任落实情况汇报,专题研究部署全面从严治党工作,并及时上报《中共山南市委2024年落实全面从严治党主体责任报告》。修改完善《山南市全面从严治党主体责任清单》,明确市委常委会班子、市委书记及市委常委职责。下发工作提醒,督促各县(区、市)委、市直各部门党委(党组)认真履行全面从严治党主体责任,定期向市委和市委书记报告全面从严治党主体责任落实情况。二是严格落实“第一责任人”责任。市委主要负责同志主持召开市委常委会会议,听取县(区、市)委和市直部门党委(党组)书记述职述廉,逐一对照党委(党组)书记述职述廉情况进行点评,并对全市78个党委(党组)书记进行测评。召开山南市2024年度市委书记、纪委书记对县(区、市)和市直部门“一把手”监督谈话会议,加强对下级党组织履行主体责任的监督。三是严格落实“一岗双责”。召开专题会议,听取市委常委会班子成员履行全面从严治党主体责任情况汇报。印发《纪委监督同级党委领导班子女子成员履行“一岗双责”工作方案》《中共山南市委关于规范山南市委、市纪委负责人同下级“一把手”监督谈话有关事项的通知》,督促各级党委(党组)班子成员认真履行“一岗双责”,全面落实全面从严治党主体责任更加规范有力。

7. 认真履行监督责任。制定年度政治监督方案和《关于开展2025年度政治监督的工作提示》,建立政治监督推进清单,集中整改期间,共开展监督检查730余次,监督检查单位138家。实行“重点提示+专项监督+日常监督”工作机制,发挥“室组地”联动监督作用,做实监督检查各项工作。全面了解掌握被监督单位廉政风险点,及时帮助被监督单位梳理形成廉政风险清单67份,全面深入分析研判被监督单位政治生态情况,形成政治生态分析报告8份。坚持清存量、遏增量,及时受理并高效规范处置问题线索。全覆盖开展案件质量评查,推进评查问题整改。

8. 加强重点岗位、重点领域廉政风险防控。一是强化廉政风险排查。紧盯权力集中、资金密集、资源富集等领域,督促指导被监督单位全面梳理排查廉政风险点,形成廉政风险点及防控措施清单,建立预警纠错机制,并健全完善相应制度。二是规范招标投标工作。制定《山南市建设工程招标投标工作办法》,建立严格的责任追究制度,督促各招标业主单位对选取的代理机构资质进行审查把关。发布《关于公开山南市公共资源交易投诉举报渠道的公告》,公布投诉受理电话15个,设立意见信箱15个,广泛接受社会各界监督。三是加强年轻干部教育管理。深入开展年轻干部违规违纪违法典型案例专题调研,强化警示教育。动态调整年轻干部库,加强对年轻干部谈话了解,加大对年轻干部教育培训力度,强化年轻干部实践锻炼。积极推动《山南市干部监督员工作制度(试行)》落实,充分发挥干部监

督员作用,加强对党员干部“八小时以外”的监督。

9. 持续加固中央八项规定堤坝。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,制定实施《关于进一步加强党员干部“八小时以外”活动监督管理工作的通知》,为党员干部“八小时以外”划出纪律“红线”。在节假日等重要节点,及时进行提醒。采取日常监督、专项监督、明察暗访等方式,开展贯彻落实中央八项规定精神情况监督检查。对违规吃喝、违规发放补助、超标购置办公设备等问题开展全面自查整改。快速启动、有力推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育,及时组建工作专班,科学制定实施方案,逐项明确具体举措,系统谋划部署工作,切实推动学习教育高起点、高标准、高质量落实落地。

10. 持续开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。一是强化监督合力。压实各级党委、政府主体责任,发挥纪检监察机关牵头协调和行业部门监管作用,用好各类信访举报、监督检查、巡视巡察、财政审计监督成果,积极拓展线索来源渠道,狠抓线索处置和案件查办,不断深化化案化中整治。二是着力解决群众反映强烈突出问题。全面摸排市直机关企事业单位公有房屋维修需求,编制《2026—2028年公共房屋维修计划》,预算紧急维修资金,用于日常报修和突发情况处理。定期对酒吧等噪声场所进行噪声监测,常态化开展联合执法检查。修订完善《山南市12345政务服务便民热线工作规则》,增加“督办工作制度”“催办督办”程序,加强转办、督办、回访3个清单,扎实做好办理答复各项工作。积极推进乃东区个人国有建设用地使用权划拨出让工作,目前房产证可正常办理。三是加强食品安全监管。制定《山南市食品生产、流通、餐饮服务全过程监督检查制度和隐患排查治理制度》《山南市学校食堂食品安全管理操作指南》,建立部门联动机制,加强对学校落实“两个责任”和“日管控、周排查、月调度”执行情况及应急预案落实情况的监督。在全市范围内开展专项行动,各类监督检查50余次,检查各类市场主体800余家,办结食品相关案件13件。四是严厉打击赌博等歪风邪气。持续打击赌博等违法犯罪行为,严肃查处各类涉赌案件,巡视整改以来,案件同比呈下降趋势,社会风气和社会治安环境得到有效净化。

11. 进一步改进作风狠抓落实。大力开工作部作风整治,对不作为、慢作为等问题进行严肃处理。督促有关部门加快推进充电桩建设,制定《山南市新能源汽车充电桩建设实施方案(2024—2027年)》,已建成充电桩153桩。及时纠正干部不思进取问题,制定《山南市政务服务中心进驻人员管理考核办法》《山南市行政审批和便民服务工作督查制度(试行)》等,设立作风监督岗,每日对窗口工作人员在岗情况、服务态度、业务办理等情况进行监督检查,对擅自脱岗人员进行了严肃处理。切实为基层减负,严格控制文件、会议数量。严格落实考察调研备案制度,从严统筹调研活动,常态化开展党纪学习教育,进一步增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

(三)贯彻落实新时代党的组织路线,鼓励干部担当作为方面

12. 加强领导班子自身建设。一是严格执行民主集中制。组织召开市委常委会会议,传达学习《中国共产党地方委员会工作条例》《中共山南市委常委会会议事规则》等内容。印发《市委常委会贯彻落实“三重一大”事项集体决策清单》,建立预置纠错机制,并健全完善相应制度。二是规范招标投标工作。制定《山南市招标投标工作办法》,建立严格的责任追究制度,督促各招标业主单位对选取的代理机构资质进行审查把关。发布《关于公开山南市公共资源交易投诉举报渠道的公告》,公布投诉受理电话15个,设立意见信箱15个,广泛接受社会各界监督。三是加强年轻干部教育管理。深入开展年轻干部违规违纪违法典型案例专题调研,强化警示教育。动态调整年轻干部库,加强对年轻干部谈话了解,加大对年轻干部教育培训力度,强化年轻干部实践锻炼。积极推动《山南市干部监督员工作制度(试行)》落实,充分发挥干部监

督员作用,加强对党员干部“八小时以外”的监督。

13. 需长期整改事项进展情况。截至2025年4月30日,山南市委制定的65项整改措施中,有4项长期整改措施正在有序推进,具体如下:1. 认真落实王君正书记提出的“山南工作要走在前列”等工作要求。召开市委常委会会议,听取“四个创建”“四个走在前列”和山南市“六个走在前列”各项工作情况汇报,安排部署有关工作。研究确定“投资拉动、产业带动、区域联动、改革驱动、民生先行、安全互动”工作思路,突出抓好“六个方面”工作。2024年度,市委领导班子年度考核等次“良好”,位居全区第4;2025年一季度,全市地区生产总值68.41亿元,增速7.9%,位居全区第3;固定资产投资增速31.3%,位居

(四)抓好巡视整改和成果运用方面

15. 认真履行巡视整改主体责任。市委认真落实巡视整改主体责任,先后召开市委常委会会议、理论学习中心组学习会、市委巡视整改工作领导小组专题会议17次。自治区党委巡视“回头看”指出违规占用土地、采砂采石场整治、县乡垃圾污水处理设施不健全等问题已完成整改。建立本轮巡视集中整改期内未完成整改事项清单,定期进行调度,跟踪督导落实,推动问题彻底整改。

16. 持续做好巡视整改日常工作。市纪委监委坚持把巡视巡察发现问题整改与日常监督、政治巡察结合起来,建立政治监督专项台账和任务清单,开展监督检查180余次,下发提示提醒单36份。市委组织部将巡视整改落实情况纳入各县(区、市)、市直相关单位领导班子和领导干部年度考核内容,持续落实整改监督责任,加强集中整改期内未完成事项的监督检查。

17. 建立健全巡视整改长效机制。坚持边整改、边立制、边规范,出台《关于推动“第一议题”制度化、规范化、常态化有关工作的通知》《山南市河道采砂监督检查制度》《山南市政府投资建设工程项目代建制管理办法(试行)》等管长效、利长远的制度文件60余个,以制度固化巡视整改成果,防止问题反弹。

三、需长期整改事项进展情况

截至2025年4月30日,山南市委制定的65项整改措施中,有4项长期整改措施正在有序推进,具体如下:1. 认真落实王君正书记提出的“山南工作要走在前列”等工作要求。召开市委常委会会议,听取“四个创建”“四个走在前列”和山南市“六个走在前列”各项工作情况汇报,安排部署有关工作。研究确定“投资拉动、产业带动、区域联动、改革驱动、民生先行、安全互动”工作思路,突出抓好“六个方面”工作。2024年度,市委领导班子年度考核等次“良好”,位居全区第4;2025年一季度,全市地区生产总值68.41亿元,增速7.9%,位居全区第3;固定资产投资增速31.3%,位居

全区第3;规模以上工业产值增速11.3%,社会消费品零售总额增速10.5%,主要经济指标实现大幅提升。下一步,将认真贯彻落实王君正书记关于“山南工作要走在前列”的指示要求,按照既定部署,扬优势、补短板、强弱项,勇于争先,主要经济指标达到全区平均水平,力争各项工作取得新成效。

12. 加强法治建设,切实用法治思维和法治方式推进工作。召开市委常委会依法治市委员会专题述法会议,对深入践行习近平法治思想提出明确要求。市委党校(行政学院)将习近平法治思想纳入中青年干部培训班、分批设立重点课程,组织开展习近平法治思想专题辅导、专题讲座、专题研讨班5期。全面推动工程建设领域“5+3”机制全覆盖,落实农民工工资专用账户、实名制施工项目落实率分别达99.95%、99.49%,在建工程项目“两金一牌”制度覆盖率100%。持续推动欠薪案件动态清零,及时受理投诉举报案件,并依法依规帮助群众解决合理诉求。制定《关于山南市裕善酒店违法建设整治工作方案》,责令限期拆除违法建筑物,下达行政处罚决定书,发布强制拆除违法建筑公告,目前正依法妥善妥善处理。下一步,将加快依法治市进程,全面推进依法行政,切实用法治思维和法治方式推进工作,特别是依法妥善拆除裕善酒店违法建筑物。

3. 加强雅江中游生态保护和治理。《雅江中游(拉萨河汇入口至杰德秀段)导管线规划》已通过技术审查,待自治区人民政府审批。下一步,将加强与自治区人民政府及有关部门的对接,争取早日获批。

4. 加大沿雅江高速公路绿化工程后期管理维护力度。积极开展扎囊大桥附近绿化补植补栽,投入资金95万余元进行设备维护升级、种植补栽等工作,共种植苗木107亩、种植油松1.1万余株,安排专职人员负责后续管护。下一步,将积极做好沿雅江高速公路绿化工程后期管理维护工作,提高树苗成活率。

四、下一步工作打算

市委将进一步提高政治站位,坚持思想不松、责任不减、标准不降、力度不变,持续推进巡视整改工作,巩固深化巡视整改成果。

(一)进一步强化党的政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决执行党中央决策部署和自治区党委工作安排,深入贯彻党的二十大精神和自治区党委十届七次全会精神,确保党中央、区委各项决策部署在山南落地见效。

(二)坚持和加强党的全面领导。强化市委把方向、管大局、作决策、保落实、促改革能力,领导和支持人大、政府、政协、纪委监委和法院、检察院依法依章程履行职能,确保党的领导落到实处,深入贯彻各领域、各环节、全过程,带头落实党的政治纪律和政治规矩,坚持民主集中制和“三重一大”决策制度,严格执行重大事项请示报告制度。

(三)持续抓好巡视整改。对已完成整改事项做好巩固提升,坚决防止问题反弹“回潮”;对尚未整改完成的事项,紧盯不放,持续整改。坚持集中改与长效改、当下改与长久立相结合,对建立健全的制度,督促抓好贯彻执行,对还需进一步完善的制度机制,认真加以完善,坚决织密制度笼子,真正让制度有效管用。始终保持监督检查的连续性和督的威慑力,持续开展监督检查,确保所有整改任务全面整改到位。

(四)全面推动各项工作。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,进一步转变作风狠抓落实,以实实在在的整改成效推动维护稳定、高质量发展、生态保护、强边固边、党的建设等各项工作,努力实现山南长治久安和高质量发展。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。公开期限:2025年6月11日至7月1日(15个工作日)。联系电话:0893-7835901(工作日)09:30-13:00,15:30-18:30;邮政信箱:山南市乃东路20号;邮编:856000;电子邮箱:snxzgb@163.com。

中共山南市委
2025年6月4日