

山南市人民代表大会常务委员会关于深入学习运用“千万工程”经验 加快建设宜居宜业高原和美乡村的决定

(2025年4月28日山南市第二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

为了全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略以及总结推广浙江“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)经验的重要批示精神,深入学习运用“千万工程”所蕴含的深邃理念和宝贵经验,锚定“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标要求,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,统筹推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,根据《中华人民共和国乡村振兴促进法》《西藏自治区乡村振兴促进条例》等有关法律法规,结合本市实际,作出如下决定:

一、以学思践悟为动力,提高政治站位和思想自觉

1.“千万工程”是习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策,是“三农”工作自主抓手,是以农村人居环境整治为切入点,发挥示范村的引领作用,深化推进环境提升、产业发展、服务优化、文化传承和村庄治理,持续造就万千美丽乡村、造福万千农民群众,推动实现全域共富、城乡和美的系统性、迭代性工程。

2.实施“千万工程”工作,坚持和加强党的全面领导,完善机制,人民至上、共建共享,创新驱动、绿色发展,因地制宜、分类施策,党建引领、党政同责,锲而不舍、久久为功的原则。

3.县级以上人民政府应当将实施“千万工程”工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划,加大财政资金投入力度,建立健全推进“千万工程”的体制机制,到2035年实现全市所有行政村基本建成高原和美乡村,农村人居环境明显改善,农村公共基础设施和基本公共服务体系更加完善,乡村产业发展更具活力,乡村治理水平显

著提升,人民群众生活品质显著提高。

4.各级人民政府在依法向本级人民代表大会或者其常务委员会、上一级人民政府报告乡村振兴促进工作情况时,应当将实施“千万工程”工作情况作为报告的重要事项。

5.市人民代表大会及其常务委员会要充分发挥人大在立法、监督、重大事项决定等方面的支持保障作用,加大对本决定的实施监督力度。各县(区、市)人大及其常委会要加强对决定实施情况的监督。

二、以强化宜居为抓手,提升高原和美乡村建设水平

6.农牧区人居环境治理实行党委领导、政府主导、部门联动、村民主体、社会参与的体制,坚持因地制宜、规划先行、整体提升、示范引领、建管并重的原则,建立农牧区人居环境治理统筹协调机制。

7.乡、镇人民政府依法组织编制乡规划、村庄规划,报上一级人民政府审批。村庄规划要立足本行政区域实际情况,坚持人口适度规模集中原则,科学合理安排土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承等工作,注重保持乡土风貌。

8.县级以上人民政府负责编制本辖区农牧区人居环境治理规划,并与国家、自治区有关规定相符合,与农牧区经济社会发展相适应,与国土空间规划和其他专项规划相衔接。

9.加强生态环境治理,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,高效推进南北山绿化暨雅江两岸面山造林绿化工程。推进经济社会发展绿色转型,促进现代技术与绿色低碳产业深度融合。完善生态文明体制机制,全面实施河湖长制和林长制,扎实推进生态惠民。扎实推进农牧区生态保护与建设工作,全面强化原生植被、古树名木等保护,构建人与自然和谐共生的良好环境。

10.各级人民政府应当坚持美丽乡村建设,坚持农村人居环境整治,大力实施村庄风貌提升行动,扎实推进厕所、垃圾、污水“三大革命”。

11.推广适应地域特点、经济环保的户用卫生厕所,加强公共厕所的维护及运行管理,推进农牧区厕所粪污无害化处理和资源化利用,提高农牧区户用卫生厕所普及率。

12.依照生活垃圾管理相关法律、法规规定,按照城乡统筹的原则,健全“户分类、村收集、乡转运、县处理”的模式及机制,加强再生资源回收利用服务网络建设,实现生活垃圾减量化、资源化和无害化处理。

13.因地制宜采取就近接入污水管网集中处理、建设集中治理设施、采用低耗能、分散式、资源化利用等方式,分区分类推进农牧区生活污水综合治理,加强后期运维管理。

14.坚持乡村建设为农牧民而建,完善农牧民参与机制,激发农牧民参与意愿,强化农牧民参与保障。加快补齐农牧区水、电、路、讯、网、物流、公共交通等基础设施短板,提升农牧区教育、医疗、养老、文化、社会保障等基本公共服务水平,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,统筹村庄建设和管护,继续实施农牧区危房改造和农房抗震改造,着力解决农牧区群众急难愁盼问题。

三、以推进宜业为重点,推动农牧区特色产业高质量发展

15.坚持“投资拉动、产业带动、区域联动、改革驱动、民生先导、安全互动”的工作思路,始终将发展经济的着力点放在实体经济上,持续夯实高原高质量发展实体经济根基。在高原高质量发展上出实招、见实效,优化一产、壮大二产、提升三产,加快推动产业融合发展。

16.持续深化农牧区改革,健全农村工作体制机制。紧紧抓住“稳粮、兴

牧、强特色”,坚决扛牢粮食安全责任,严守耕地红线,加强高标准农田建设工作,确保粮食稳产稳收。培育乡村旅游、休闲农业、农村电商、直播带货等新产业新业态,加快推动农牧业产业化、标准化、规模化、品牌化发展。推进发展现代种植业、养殖业和农畜产品加工业,建设具有山南特色的“小而精、特而美”特色产业园区,培育发展高原特色农牧业全产业链,进一步培塑山南特色优势。

17.以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展数字产业、生物产业、低空经济、绿色能源、机电装备等新质生产力。大力培育“专精特新”企业,壮大规模以上工业企业。健全科技产学研协同攻关机制,加快农业创新联合体等科研平台建设,推进农牧业科技成果转化,形成具有高原特色的农牧业科技创新体系。

18.创新联农带农机制,发展劳动密集型富民产业,因地制宜发展文化旅游、清洁能源、绿色工业、现代服务、高原特色农牧、藏医药、高新数字、边贸物流、通用航空“九大产业”,促进农牧民就近就地就近就业增收。

19.着力文旅融合,推进乡村文化和旅游深度融合,积极开展文化产业赋能乡村振兴,提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。充分发挥山南独特资源优势,积极挖掘雅鲁藏布、藏香、服饰、雕刻、唐卡等非遗资源潜力,把文化资源优势转化为发展优势,培育“非遗+旅游”“文化+旅游”等新业态,推动文旅产业全链条发展。立足服务业需求从温饱型向舒适型、享受型升级,大力发展红色旅游、生态旅游、林卡旅游,不断提高“藏游山南”旅游品牌知名度,培育一批具有核心竞争力、竞争力的服务企业,鼓励拓展养老、育幼、家政、物业等生活型服务业,推动现代物流、金融、通信等生产型服务业优化升级,增强动能,提高服务业的整体水平。

20.深入推进抓党建促乡村振兴,坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导能力。发挥基层党组织作用,用好用活发展壮大一批村级集体经济,培养储备一批乡村干部人才,巩固提升一批基层组织阵地,培育打造

21.坚持强边固防和兴边富民两手用力,统筹推进边防建设、边境发展和边境治理,坚决守护边境安全,维护国家核心利益。稳步发展边贸物流业,建设跨境电商平台。发挥边境地区资源禀赋优势,加快发展边境地区农牧、水电、光伏、旅游等产业,确保边境群众有事做、能致富。

四、以共治共享为引领,强化乡村社会治理效能

22.健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系,着力推进县乡两级综治中心建设,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理平台,提高乡村治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

23.坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,弘扬“四下基层”优良传统,打造山南市“和美共治”基层治理品牌,推广“党建+网格+数字治理”的基层治理模式,变末端治理为前端预防。加强民族团结进步宣传教育,铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设。依法管理宗教事务,鼓励和支持宗教团体、宗教院校、宗教活动场所开展爱国主义教育,增强宗教教职人员和信教群众的国家意识、公民意识、法治意识和爱国情感,引导宗教与社会主义社会相适应。深入推进常态化扫黑除恶斗争,打击整治农牧区赌博、涉黄、涉毒,严厉打击涉农领域传销、电信网络诈骗,实行乡镇(街道)履行职责事项清单,提升城乡社区治理水平和矛盾纠纷排查化解能力,建设平安乡村。

24.深入推进抓党建促乡村振兴,坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导能力。发挥基层党组织作用,用好用活发展壮大一批村级集体经济,培养储备一批乡村干部人才,巩固提升一批基层组织阵地,培育打造

一批特色产业品牌、建立健全一批乡村治理机制、整顿转化一批软弱涣散组织、挖掘选树一批先进典型示范、清理化解一批矛盾纠纷隐患、建立健全一批管党治党制度、总结提炼一批经验做法模式“十个一批”举措,认真落实用好村级资源,盘活现有资产,依托特色产业,开发乡村旅游,发展飞地经济,提倡抱团发展,鼓励村企合作、争取援藏支援、配套产业项目,整合各类资金“十项举措”,发展壮大村级集体经济,加快建设宜居宜业高原和美乡村,将党的政治优势、组织优势转化为发展优势。加强农牧民技术技能培训,壮大农牧区各类专业人才和实用人才队伍。村(居)民委员会、村集体经济组织等应当在村级党组织的领导下,做好本村实施“千万工程”工作的民主决策,推进落实和保障服务,组织引导农牧民做好实施“千万工程”相关工作。持续推进“五共五固”结对共建机制,深入推进边境党建红色长廊建设。

25.统筹推进农牧区物质文明和精神文明协同发展。以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,深入开展社会主义核心价值观、民族团结进步、反分裂斗争、马克思主义“五观”“两论”等教育,推广普及国家通用语言文字,扎实开展反邪教国家宣讲,提倡清言直语,反对好逸恶劳、提倡勤劳致富,反对封建迷信、提倡崇尚科学,反对婚嫁恶俗、提倡喜事新办,反对薄养厚葬、提倡丧事简办,反对参与赌博、提倡健康娱乐“六反对六提倡”活动,积极引导农牧区树立文明新风、改陈陋习、建村规民约、兴优秀文化、美村容村貌。加强基层文化服务体系,增加乡村文化产品供给,规范开展文化惠民活动。深化拓展新时代文明实践中心(所、站)建设,引导农牧民群众参加乡村文化体育等文明实践活动,不断丰富群众精神文化生活。

26.本决定自公布之日起施行。

(上接第一版A)将有力促进全球南方团结合作,为世界和平与发展事业开辟更加光明的前景。希望中非双方继续扎实推进峰会成果落实,精心谋划论坛未来发展,携手建设新时代全天候中非命运共同体,为构建人类命运共同体贡献中非力量。

萨苏在贺信中表示,中非合作论坛北京峰会召开以来,中非战略务实合作取得丰硕成果。本届协调人会议

恰逢中非合作论坛成立25周年。我将全力以赴、坚定不移同习近平主席一道推动中非命运共同体建设取得更大进展,增进双方民众福祉。刚果(布)作为中非合作论坛非方共同主席

国,愿同中国和其他全球南方国家一道,加强在“一带一路”倡议下合作,共同构建远离霸权主义和保护主义的全球极世界,开启普惠包容全球化的新时代。

(上接第一版C)迅速掏出修枝剪,“咔嚓”几下就修剪整齐;握着水管,将每株苗木都浇得透透的。在她日复一日的悉心照料下,这些远道而来的绿色生命,正深深扎根进雪域高原的土地,愈发茁壮挺拔。

近闻名的“打卡地”。“每到闲暇,我就带着孩子去尝尝那些从未见过的南方植物,听他们叽叽喳喳问个不停,这日子啊,越过越有滋味!”当地村民次仁雅顿兴奋地说。

(上接第一版B)

第二,围绕自治区党委、政府工作大局全面深化改革。西藏的工作大局,就是习近平总书记明确的稳定、发展、生态、强边“四件大事”,我们要紧紧围绕“四件大事”推动全面深化改革。

聚焦稳定进一步深化改革,持续打牢长治久安基础。树牢总体国家安全观,警钟长鸣、警情常在,以科学化机制和常态化、法治化理念,完善维护社会稳定常态化长效机制,社会治理体制机制、意识形态工作责任制,健全推进中华民族共同体建设制度机制,加快推进法治西藏建设,不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平。

聚焦发展进一步深化改革,大力推进高原经济高质量发展。西藏的发展不是单纯的经济问题,而是政治问题、经济问题、社会问题、民生问题的辩证统一。要坚持把“三个赋予一个有利于”总要求贯穿改革始终,持续优化营商环境,深化国资国企、科技、财政金融价格、数据要素、现代化基础设施建设、农业农村和民生等领域改革,持续深化林芝市改革先行先试,不断扩大对外开放,确保经济发展当前有活力、未来有潜力。

聚焦生态进一步深化改革,建设生态文明高地。西藏最大的价值在生态,最大的责任在生态,最大的潜力也在生态。要深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立“两山”理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,完善生态文明建设制度机制,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,健全绿色低碳发展机制和生态产品价值实现机制,努力创建国家生态文明高地。

聚焦强边进一步深化改革,不断提高边境治理能力。边境兴则边稳,边民富则边防固。拱卫好祖国西南边陲,是西藏义不容辞的责任。要坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重,总结经验,巩固成果,科学把握推进固边兴边富民行动的规律性认识,统筹推进强边政策调整完善,边防建设和边境地区经济社会发展,不断提升边境治理效能。

重点事项清单管理机制,着力解决政务服务标准化建设不平衡、流程再造不到位、部分数据无法互联互通等问题。

大力实施项目建设管理能力提升攻坚行动。完善领导干部包保重大项目项目前期工作机制,建立完善重点项目项目联审联批和容缺审批制度,优化压缩审批环节、审批手续、审批时限,实行“一站式”服务,着力解决部分项目审批时间长、要素保障不力、“资金等项目”的问题。

大力实施乡村物流体系建设攻坚行动。整合资源要素,加快乡村物流网络建设,打通农村产品出村进城、消费品下乡进村物流渠道,着力解决乡村物流投递慢、末端网点建设滞、收件难、收件成本高等难题。

大力实施关心关爱老干部人才攻坚行动。坚持凭能力用干部,以实绩论英雄的鲜明用人导向,通过完善容错纠错机制,细化落实“三个区分开来”,健全激励干部担当作为的政策体系,着力解决干部作风转变、问责恐慌、基层减负等问题,巩固发展全上下心齐气顺、劲足干事的良好局面。

第四,围绕全面从严管党治党、建设高素质干部队伍全面深化改革。政治路线确定之后,干部就是决定因素。党是领导我们事业的核心力量,也是确保各项事业取得胜利的关键。要深入贯彻落实新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,加强党的创新理论武装,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。要在全面从严治党的狠下功夫,总结成绩,巩固成果,补齐工作短板,健全完善全面从严治党体系,纵深推进正风肃纪反腐。要深化人才发展体制机制改革,完善干部考核评价体系,建设好忠诚干净担当的干部队伍。要深化纪检监察体制改革,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,健全风腐同查同治机制,完善纪委监委内设机构职能,深化派驻机构改革,健全完善巡视整改全周期责任体系和制度流

程。统筹推进群团领域改革。

三、加强党对改革的全面领导,发扬钉钉子精神,持之以恒推动重大改革举措落地见效

加强党的领导。坚持把党的领导贯穿到推进改革各方面全过程,健全对全面深化改革的领导体制机制,建立上下协同、顺畅高效的领导体制,用科学方法统筹推进各领域改革,加大重大问题统筹协调,推动各项改革同向发力、协同高效,不断提高改革整体效能。

压实改革责任。坚持把全面深化改革作为“一把手”工程,各地各部门党委(党组)要坚决扛起抓改革的主责,扎实有力推动本地本部门本领域改革任务落地见效,当好改革的促进派、实干家。各级党委改革办要充分发挥统筹协调、协调推进、督促落实的作用,健全学习贯彻、承接落实、跟踪问效、督察督办等制度机制,深入挖掘总结提炼一批可学习借鉴、复制推广的鲜活经验。

提高落实能力。改革要谋划,更要重落实。要坚持把全面从严治党的要求贯穿到全面深化改革全过程各环节,持之以恒改进作风、狠抓落实,坚持求真务实、真抓实干,说实话、谋实事、出实招、求实效,锲而不舍推动各项改革任务落到实处。

强化督察问效。充分发挥改革督察考核“指挥棒”作用,加大改革督察跟踪问效力度,健全上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,优化考核指标体系,创新考核方式方法,敢于较真碰硬,确保改革取得实效。

进一步全面深化改革,事关西藏长治久安和高质量发展,事关建设社会主义现代化新西藏,责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,更新观念、守正创新,坚定信心、攻坚克难,进一步全面深化改革,着力推动西藏长治久安和高质量发展,以优异成绩迎接自治区成立60周年!

(转载自2025年5期《新西藏》(汉文)杂志)

不仅如此,基地还打出反哺“组合拳”,推动生态与民生同频共振、双向赋能。“每一笔投资,都是为了让乡村发展的‘引擎’自己转起来。”

生态的红利,实实在在地惠及了每一位村民。他介绍道,“自政府资金投入以来,我们每年按时兑现固定收益,累计已达3000余万元。通过机械租赁的方式,为农牧民带来1100余万元的收益,让闲置的机械设备派上用场。”提到苗木管护,他声音不自觉柔和起来:“498.05万元精准分红直达1411家贫困户手里,托起困难群众的生活希望。”

比真金白银更珍贵的,是“授人以渔”的长远谋划。基地开设“田间课堂”,累计增收3400余万元。更可贵的是,生态修复工程使周边农田亩产提升30%,草场退化趋势得到遏制,真正实现了“绿富双赢”。

曾经的“贫瘠之地”如今结满“幸福果实”,无数村民返乡共绘乡村振兴新画卷。

反哺:输血策变成富民经

“绿水青山就是金山银山”。8200亩曾饱受风沙侵袭、产出微薄土地,如今焕发新生。

通过土地流转,让村集体年增收41万元,178户818名村民直接受益,既盘活了闲置土地,又充盈了村民的“钱袋子”。

“以前这里风沙大,种啥都长不好。现在把土地流转出去,日子就像有了‘定盘星’,每年准时到账的租金,让我们心里格外踏实。”

如今,荒滩披上绿装,基地成了远近闻名的“打卡地”。

遗失声明

四川鸿泰达建设工程有限公司曲松分公司,统一社会信用代码(91542226MADF85U7X5)不慎遗失以下印章:

1.公章一枚(编号54052510001046)

2.财务专用章一枚(编号54052510001047)

3.发票专用章一枚(编号54052510001048)

4.法人章一枚(王敬业编号54052510001049)

现声明:上述印章自登报之日起作废。任何单位或个人使用上述印章签署的文件或从事的法律行为,均与本公司无关,本公司不承担由此产生的一切法律责任。

(来源:人民日报客户端西藏频道)