

“立规矩”就是在“打地基”

赵成

农村基层干部是党和政府联系群众的“最后一公里”，其作风是否廉洁、履职是否规范，直接关系到党的路线方针政策在农村能否落地见效。

既明确“不可为”，划定底线和边界，又明确“必须为”，提出高标准要求，不是为了束缚住手脚，恰恰相反，是为了让农村基层干部拥有干事创业的充分自由和广阔空间。

前不久，中央纪委国家监委通报，今年一季度，全国纪检监察机关共立案22万件，其中立案现任或原任村党支部书记、村委会主任1.9万人。这一数据，彰显我们党持续发力惩治“蝇贪蚁腐”的坚定性，也反映促进农村基层干部廉洁履职的迫切性。

村看村，户看户，群众看干部。农村基层干部是党和政府联系群众的“最后一公里”，其作风是否廉洁、履职是否规范，直接关系到党的路线方

针政策在农村能否落地见效，影响党和政府在农民群众中的威信。此前，中办、国办印发新修订的《农村基层干部廉洁履行职责规定》(以下简称《规定》)，正是要进一步为农村基层干部划出履职“红线”、明确行为“标尺”。

给农村基层干部“立规矩”，就是在给乡村全面振兴“打地基”。对农村基层干部的管理监督更严、更实，农民群众对基层干部的情感才会更真、信任才会更多，才能形成干部群众同心同德、共建和美乡村的强大合力。

甘肃张掖，当地按服务类、管理类、决策类和其他类，建立4类小微权力清单，清单事项在相关平台动态更新，群众只需动动手指，各类政策信息、资金发放等情况一目了然。将大伙的关切事明白白晒在阳光下，既能让干部时刻绷紧廉洁履职的弦，也能让群众感受到政策的温暖、制度的善意。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸，乡村全面振兴的“底盘”才会更牢固。

压缩农村腐败空间，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制是关键。以村级工程为例。村级工程体量不大，却往往存在周期长、转包多等问题。浙江金华金东区澧浦镇推出“小额工匠”机制，明确合同总价在30万元以下的小额工程可以直接发包给个体工匠，并建立村级工程“全周期”管理平台，推动项目实施各环节清晰可控、流程可溯。机制创新，降低了违法转包、分包带来的廉政风险，也促进村集体资金用在“刀刃”上。

制度管长远。以制度为抓手，在落实落细《规定》各项要求基础上，因地制宜建立务实、管用、有效的体制机制，才能更好地推动干部放开手脚、踏实做事，以工作实绩不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感。

清正廉洁与履行职责是内在统一的。清正廉洁，履职才有底气；履好职，就必须做到清正廉洁。既明

确“不可为”，划定底线和边界，又明确“必须为”，提出高标准要求，不是为了束缚住手脚，恰恰相反，是为了让农村基层干部拥有干事创业的充分自由和广阔空间。

不论是破解治理难题，还是推动一方发展，都需要农村基层干部在遵规守纪、清正廉洁的前提下大显身手，不断激发创新创造活力。贯彻落实《规定》要求，既坚持从严管理监督，又鼓励担当作为，防范和纠正农村基层干部问题泛化、简单化等问题，能更好为农村基层干部撑腰鼓劲。

在广袤乡间厚植廉洁沃土，方能结出乡村全面振兴的累累硕果。进一步扎紧农村基层干部廉洁履职的制度笼子，建设一支遵规守纪、清正廉洁的农村基层干部队伍，农业强、农村美、农民富的美丽乡村画卷定会不断铺展。

人民观察

夏季手足冒出的“小水泡”到底是什么

魏黎

卫生与健康

夏季来临、气温升高，陆军军医大学西南医院急诊医学科及皮肤科门诊接诊了不少因手脚出现透明“小水泡”前来就诊的患者。不少人的手指、手掌或脚底边缘出现伴随剧烈瘙痒的透明或淡黄色“小水泡”，抓破后还可能渗出液体。

这些恼人的“小水泡”可能由汗疱疹、手足癣、湿疹或接触性皮炎等多种皮肤疾病引发，有的可以自愈，有的却需要引起重视。

常见“小水泡”多为汗疱疹 “我们接诊的患者的症状表现多样化，常见症状为手指侧面、指腹、手掌边缘或脚底边缘、趾间等部位皮肤出现透明或淡黄色水泡。大部分患者伴有剧烈瘙痒症状，夜间或受热时会加重，搔抓后易导致水泡破裂，引起继发感染。”陆军军医大学西南医院急诊医学科主任医师、教授刘涵告诉记者。

“夏季手足皮肤出现‘小水泡’最常见的原因是患上了汗疱疹。”陆军军医大学西南医院皮肤科副主任魏志芳说，汗疱疹又称出汗不良性湿疹，是一种以发生在表皮深处、米粒大小水泡为主要表现的皮肤病，常对称发生于手足掌、指趾部位，并伴有不同程度的疼痛感、灼烧感、瘙痒感，在青壮年中高发，青少年发病率更高。汗疱疹病程上有自限性，一般春末夏初开始发病，夏季加重，秋冬季可缓解，每年定期反复发作。发作时水泡通常随时间延长逐渐干涸、脱屑，最后皮肤恢复正常，但反复发作会导致局部皮肤粗糙增厚，甚至皲裂。严重者水泡干涸结痂脱落之后，裸露鲜红薄嫩皮肤，疼痛灼灼感明显。

“过去认为汗疱疹的小水泡是因手足大量出汗且汗液潴留于皮内形成，现在更多观点认为这是一种非特异性反应。该病可能与精神紧张、吸烟、真菌感染、手足多汗、过敏原刺激等有关。”魏志芳说。

成因多样需分类对待 魏志芳提醒，手足“小水泡”并不一定是汗疱疹，还有可能是手足癣、手足湿疹、接触性皮炎，甚至手足口病等。

魏志芳解释，手足癣主要由皮肤癣菌感染引起，夏季发病增多或加重，手部长期浸渍、足部多汗者更易感染。手足癣多单侧发生，一般不对称，常伴有瘙痒，表现为“两足一手”受累，还可侵犯指甲引起甲癣。皮损初发为针尖大小水泡，数天后干涸、脱屑。

手足湿疹多病因不明，是一种反复发作的过敏性皮肤病，皮损可发生于任何部位，常对称分布，且无明显季节性，但其皮损表现不仅仅为“小水

泡”，还可表现为红斑、丘疹等，可伴有糜烂、渗出、结痂等，伴剧烈瘙痒。

接触性皮炎因接触刺激性(如清洁剂、化学溶剂)或过敏性(如染发剂、橡胶制品)物质引起，可发生于任何人群。一般起病急，皮肤接触刺激物后很快发生水肿性红斑、丘疹、丘疱疹、水泡大疱、糜烂等，常伴有明显瘙痒感，皮损局限于接触部位。

总体上，以上三种疾病一年四季均可发病，但在夏季高温潮湿的环境下，加之汗液刺激，手足癣和湿疹病情容易加重。同时，夏季皮肤暴露机会多，接触致敏物概率更高，接触性皮炎发生的几率也会更高。

魏志芳说，手足口病虽然也可出现手足“小水泡”，但它是由肠道病毒感染引起的一种呼吸道传染病，春夏季高发，有较强的传染性，多发生于5岁以下儿童。该病也会出现手掌和脚底的丘疹和水泡，但急性起病，同时伴有口腔黏膜溃疡或水泡等。

刘涵表示，手足冒“小水泡”并不可怕，急诊处理需要明确每种疾病的特点，采取对应的处理方式。

魏志芳介绍，汗疱疹无特效疗法，主要是对症治疗，根据汗疱疹“小水泡”的轻重及瘙痒程度，可以使用炉甘石洗剂等来止痒，同时患者应避免搔抓，以防感染；如果情况比较严重，或者反复发作患者可以外用糖皮质激素如卤米松乳膏、丙酸氟替卡松乳膏等进行治疗，同时应做好润肤护理。

手足癣是由真菌感染引起的，处理时要保持皮肤干燥，可外用抗真菌药物。“严重者最好在医生指导下同时口服抗真菌药物，主要包括盐酸特比萘芬片和伊曲康唑胶囊。特别强调的一点是治疗一定要足量、足疗程(外用药物要4周以上，口服药物2—4周)，尽可能避免复发。此外，还应注意避免个人物品共用，公共场所应尽可能自备拖鞋等。”魏志芳说。

手部湿疹病因复杂，治疗首先应避免接触致敏因素或加重因素，如避免接触碱性洗涤剂、过度热水浸泡、搔抓刺激等。急性期渗出明显时以湿敷为主，如2%—3%硼酸溶液、复方黄柏溶液等，皮损无渗出后可外用糖皮质激素类软膏，皮损严重或顽固的患者，建议在医生指导下根据不同皮损给予个体化治疗。

刘涵说，治疗接触性皮炎关键在于明确接触物，要立即清除接触物，然后根据病情使用药膏或者口服药物，重症伴有全身症状的患者同样需要及时就医采取局部治疗。

手足口病是病毒感染导致的，多发生于儿童，急诊处理主要是对症治疗，比如退烧、缓解疼痛，要注意观察是否有重症迹象，像高热不退、精神萎靡等，一旦出现这些情况，必须及时就医。(来源：人民日报)

高中女生被造黄谣，平台被追责

视频。其间，该视频浏览量飙升至3.5万。

学生家长起诉上传黄谣视频App平台辩称已尽删除义务

小花父亲认为，“作为传播视频的网络平台，如果他们能在视频上线之前加强审核或接到投诉后立即下架，也许这场悲剧就不会发生。”

于是，他们一纸诉状将平台所属的某科技公司告上法庭。

对此，该科技公司辩称：“我们的App只是为用户提供图片、视频制作功能。用户小涛制作并发布了视频，小花与小涛、小丽的纠纷已经公安机关处理，达成和解。我们建立了接受通知的机制，在App中，每一个作品的左下方均有按钮，该按钮可以选择举报，我们有专人处理举报，在接到举报后已经删除了涉案视频，并且屏蔽了相关用户。平台已经尽到了通知删除义务，不应该承担任何责任。”

法院：平台应尽更高注意义务判赔偿受害学生8000元

北京互联网法院集中管辖北京市辖区内特定类型的涉网案件。小花的视频在App上制作并发布，被侵权人小花是未成年人，法院遂将案件交由综合审判三庭(少年法庭)进行专门审理。

“根据以往裁判情况来看，平台作为网络服务提供者，如果尽到了‘通知—删除’义务，大多被认定为不承担责任。”负责审理此案的北京互联网法院少年法庭庭长魏君告诉记者，这也是这起案件审理过程中最大的难点。

经过调查，魏君陷入沉思——现有法律规定，网络服务提供者知道或者应当知道网络用户利用其网络服务侵害他人合法权益，未采取必要措施的，与该网络用户承担连带责任。

魏君发现，在这起案件中，涉案视频中的未成年人特征明显。“视频中小花的面部近照非常清晰，从面貌特征上可以推知，信息主体是未成年人的可能性是较高的。”魏君说，通过和合议庭成员一起反复查看证据、讨论案情，大家一致认为，“涉案的信息不仅可能引发人肉搜索和侵犯私人生活安宁、侵犯隐私的风险，还明显是涉黄谣言，严重侵害了女性未成年人名誉权。而且这样的侵权内容是显而易见、易于判断的。”

此外，涉案视频的浏览量大，影响范围广。视频从发布到删除，一天时间就产生了3.5万次的浏览量，在非公众人物、非热点事件，且涉案App并非大众通常所用的社交应用软件的情况

下，引发了相对较高的网络关注和社会影响。

“某科技公司对网络用户上传的信息进行了一定的处理，也对用户上传的信息具有一定的认知，有义务在相应的环节采取相应的预防侵权措施。并且在这种浏览量短时间内飙升的情形下，应该更容易触发技术监测和响应或人工审查，进而提升平台知晓涉案信息的可能性。”魏君说，然而，经过反复询问被告，被告既未建立针对未成年人网络欺凌信息的预警预防和主动监测机制，涉案违法信息经案外人举报后才被删除，也拿不出任何进行过平台审查的有力证据。

最终，合议庭秉持未成年人利益最大化原则，认定平台对涉及隐私、涉黄谣言等严重违法侵害未成年人权益的违法信息审查，应尽到更高的注意义务。涉案平台符合法律规定的网络服务提供者“知道”的情形，在知道或应当知道相关侵权行为的情况下，经案外人举报才于次日删除视频，属于未及及时有效采取必要措施，平台应承担侵权责任。

2024年6月，北京互联网法院作出一审判决：涉案平台赔偿小花精神损害抚慰金8000元和律师费。一审宣判后，当事人均未上诉。

小花父亲后续采访中介绍，“孩子现在已经上了大学，学的是师范类专业。这件事虽然影响并困扰了孩子很长时间，但她仍然看好从事教育工作，渴望当一名教书育人的好老师，让她的学生远离校园霸凌，有一片更蓝的蓝天。”

阻止涉未成年人黄谣传播网络平台须担起责任

根据我国现行法律法规，网络平台在民事侵权领域通常承担直接侵权责任或间接侵权责任，其中，“间接侵权责任”主要涉及网络平台对网络用户利用其网络服务所实施侵权行为而未采取必要措施所应承担的相应民事责任。

对于此类间接侵权责任，民法典第1194条采用“通知—删除”规则要求网络平台承担责任，即权利人在向网络平台举报、发出侵权通知后，网络平台应及时删除、屏蔽、断开链接。适用上述法条时，难点之一即在于对第1197条“网络服务提供者知道或者应当知道网络用户利用其网络服务侵害他人合法权益，未采取必要措施的，与该网络用户承担连带责任”中“知道或者应当知道”内涵之厘定，以确定网络平台与用户承担连带责任。

北京互联网法院秉承“给予受害

者靠前一步的保护”理念，明确网络平台应对涉未成年人隐私信息负有更高注意义务。该案中，法院认定涉案视频中的未成年人特征明显，涉案网络平台符合第1197条规定的网络服务提供者“知道”情形；但经案外人举报才于第二天删除视频，属“未采取必要措施”而应与相关网络用户承担连带责任。判决公平公正，有力维护了未成年人合法权益。

为避免此类网络欺凌侵权案件再度发生，平台亟待建立健全完善的网络治理体系，承担互联网企业/行业的社会责任，以确保对未成年人进行充分且持续的网络安全保护。

首先，网络平台对“未成年人应受特殊、优先保护”的责任意识须不断加强，尤其在承担审核及删除等特定注意义务方面更是责任重大。未成年人保护法第四条明确“保护未成年人，应当给予未成年人特殊、优先保护”。因此，面对侵害未成年人合法权益尤其是涉及未成年人人格尊严、隐私权之事件时，所提供保护力度应显著高于对成年人的保护。具体到本案中，民众与法律对网络平台审查涉侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等未成年人网络欺凌行为之义务有极高期待，因而须进一步提升网络平台的信息素养和责任意识。

其次，网络平台应当不断健全涉未黄谣预警预防与识别监测机制，进一步优化相关算法模型，以期内容审核和识别更加精准、精准。网络平台可采用基于人工智能的数据分析技术与人工审核相结合的方式加强对网络欺凌信息的识别监测，开发识别和分类涉及未成年人黄谣内容的算法，及时监测可疑的在线活动，尽早尽快识别文字、图片、音视频等多种形式的未成年人黄谣信息。

最后，网络平台应当建立健全便捷、合理、有效的投诉、举报渠道，以便及时处置和有效应对涉未黄谣传播。在接到用户举报或权利人通知后，网络平台应立即停止传输相关信息，采取删除、屏蔽、断开链接等有效措施，防止已确认的未成年人黄谣信息进一步传播扩散。同时，网络平台应及时处理制作、复制、发布、传播未成年人黄谣信息的网络平台账号，根据情节轻重采取警示、限制功能、暂停服务、关闭账号等处置措施，保存有关记录并及时向网信、公安等部门报告。

(来源：中国普法微信公众号)

以案普法

对师范类专业的大学生李小花(化名)来说，高中的那天永远是个噩梦。

个人隐私被制成“黄谣”视频高中生“自闭”半年之久

“小花，你快看我给你发的链接，你的照片怎么被人发网上了。”

正值高中假期，在家休息的李小花收到同学的信息后，赶忙点开链接，里面是一段视频——视频里有5张图片，其中一张是其微信个人信息页面截图，包括她的姓名、所在地区等，还有一张是她的正面面部近照，并配有“我嘴上长了小××”“快加我微信让你××”等黄谣内容，以及可能被误以为是“招嫖”的极端下流、低俗的文字。

李小花顿时蒙了，死死握着手机，既惊恐又愤怒。她实在无法面对这一切，担心同学和老师看到这条视频后会怎么议论她，更不知道第二天去学校如何面对老师和同学。她蜷缩在床头，身体因害怕而瑟瑟发抖，泪水滚下脸颊。

缓过劲后，李小花将这件事告诉了母亲。母亲赶紧将其父亲从单位叫回家，夫妻二人报了警。在此期间，不断有人申请添加李小花为好友，申请栏不乏污言秽语。

李小花父亲告诉记者，这件事对孩子的影响很大，她很长一段时间都未触碰手机及相关电子产品，也不愿意出门，基本和外界断绝了交流。父母每天轮流给孩子做思想工作，持续半年之久，孩子的心情才有好转。

同班同学因校园纠纷报复视频下架前有3.5万浏览量

经警方调查，案件作者很快被找到——李小花的同班同学小丽。原来，因校园纠纷，为了报复李小花，小丽通过小涛在某App制作并上传一段带有李小花校服照的黄谣视频，为泄愤将该视频转发至朋友圈。虽然小丽很快将朋友圈中的视频删除，但已经有不少好友看到了视频内容，且某App中的原视频未删除。

意识到自己犯了大错，小丽和父母一起向李小花及其家人郑重道歉并请求原谅。考虑到小丽真诚认错，又是未成年人，以后还要继续在一个班上学，李小花及其家人决定不再追究小丽、小涛的责任。

而让李小花父亲不满的是，上传黄谣视频的某App平台，在他们投诉后未及时处理，直到第二天才下架该

(上接第一版A)切实把学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的强大动力，转化为抓好安全生产工作实效。

抓安全不只是一句口号，而是沉向下的责任。安全生产是各级党委政府的事，是各级监管部门的事，是各行业部门的事，更是每一个企事业单位的事。每个方面都负有不可推卸的责任，各个方面一定要把责任压实。(下转第二版)(紧接第一版)牢牢守住安全生产红线，要求各级领导干部强化统筹发展与安全的大局意识，以“时时放心不

下”的责任感，认真坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管，层层传导压力，切实担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。各级监管部门、行业主管部门要坚决防止监管中的形式主义、官僚主义，强化安全监管，严密排查隐患，确保不留死角、不留空白。企业肩负着安全生产主体责任，必须坚持安全第一、预防为主，从严从实从细落实全员安全生产责任制。责任清单清晰起来，有力起来，安全才能落实到细节中，体现到效益上，人民群众的生命财产安全才能得到最根本的保障。

牢牢守住安全生产红线，不仅在“安全生产月”，更应将安全意识融入日常工作，使其成为广大人民群众自觉行为。“人人讲安全、个个会应急——查找身边安全隐患”不仅是这次“安全生产月”的主题，更应是完善群众参与机制，从根本上筑牢安全生产人民防线的长期目标。举办知识讲座、宣讲典型案例，进行安全演练等各类活动，各级各部门要做好广泛宣传科普，“沾泥土”“带露珠”“冒热气”，进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提高各族群众对安全知识的认识和理解，增强安全意识

和自我保护能力，把安全生产理念根植到每个人心里。

安全生产永远在路上，唯有常抓不懈、久久为功，才能保障“万无一失”。让我们自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和区委工作要求上来，始终坚持人民至上、生命至上，全力以赴抓好各项安全责任措施落实，推动形成“人人讲安全、个个会应急”的良好社会氛围，持续提升讲安全的全民意识、持续推进会应急的全民行动，以安全稳定、平安祥和的环境迎接自治区成立60周年!

(上接第一版B)

乡村美，先要产业兴。正当当岗村人走出山沟外出打工的时候，西藏农牧学院副教授德吉来到贡嘎县矮化苹果园区，对果农进行苹果树修剪技术的专业指导。

她告诉大家，正确的修剪可以促进果树的光合作用，提高果实的产量和品质，同时增强果树的抗逆性。果农们围在一旁认真学习，不时提问，德吉一一耐心解答。

2024年，扎囊县德吉新村的矮化苹果通过援藏渠道销往全国，年收入突破4万元。山南矮化苹果也出口到了国外，至此，全区7市地都有了外贸出口的苹果产品。

据统计，山南市依托衔接资金93.49亿元，实施810个产业项目，推动藏鸡养殖、食用菌种植等特色产业展壮大，带动3县区20个村集体经济年均增收达20万元以上。

生态治理提升乡村品味 和美乡村建设，要使广大农牧区宜居宜业，也要保护好农牧生态环境和文化根脉。这一理念贯穿山南市乡

村建设始终。

曲松县下洛村村民拉姆，参与村里的“周一二五”集体清扫特别积极。村里推行的积分制让她干劲十足：“扫一次街攒10分，能换肥皂、纸巾。”这种创新机制源于山南市因地制宜的治理智慧——琼结县首创“畜粪离村”做法，扎囊县推行“十小进农家”，将环保意识融入村规民约。

在乃东区，村民拉巴卓玛通过“环保e家”小程序拍照上传垃圾堆放问题，不到半天便有保洁员前来清理。“动手手指就能解决问题，这才是新时代的乡村。”她晃着手机，笑容灿烂。

暮色渐沉，琼结县青瓦达孜广场上，《久约卓舞》的鼓点铿锵响起。台下，刚参加完《山南市农牧区人居环境治理条例》宣传活动的格桑多吉若有所思：“留住乡愁不是守旧，而是让传统与现代共生。”

看得见山水，正孕育着留得住的幸福。在山南，村民的愿景已化作院角的格桑花，一年比一年开得绚烂。

(来源：西藏日报)

声明

尼玛(身份证号码:542229198001020052)名下藏CA8305机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

西藏山南浪卡子县教育局(统一社会信用代码:11542233009915813D)名下藏CA1795机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。