

# 落差变势能，增长动力更强劲

——新亮点里看信心③

周人杰

区域城市群与特色产业群持续崛起、比翼齐飞，争芳竞秀又美美与共，释放出“1+1>2”的协同效应，让新质生产力蓬勃发展

这就是超大规模市场的体量优势，回旋从容空间广；这就是区域协调发展的叠加效应，优势互补潜力大

2024年以来，区域之间融合互动，发展均衡性逐步增强，经济新动能不断激发——

四川广安市与重庆渝北区携手共建川渝高竹新区，川渝两地首条跨省际“一站多点”班线客运“邻渝双城巴士”投入运行，双城经济圈“小管委会+大公司”的创新做法在全国推广。

进一扇门，办四地事，截至今年9月底，长三角“一网通办”政务服务已累计上线173项。构建“半小时”生活圈、“一小时”通勤圈、“24小时”包邮圈，长三角一体化发展的美好蓝图不断化为生动现实。

随着一系列重大区域战略稳步

推进，区域经济“微循环”在协调发展 中更加畅通。习近平总书记强调：“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局”。当前，发展落差的势能不断变成协同发展的动能，让高质量发展的动力更加强劲。

从“轨道上的京津冀”主骨架形成，到长江经济带运输“大动脉”能力大幅增强，从粤港澳大湾区北上南下“双向奔赴”，到长三角“GDP万亿之城”增至9个，协调发展亮点纷呈，深刻启示要善于把握区域差异，着力推动优势互补，既补各自的短板，又锻造共同的长板。

短板蕴藏机遇，弱项也是潜力；落差积蓄势能，关键在于转化。

从经济发展“洼地”到数字产业“高地”，甘肃庆阳市借“东数西算”工程起跳，签约数字经济企业870户，建成标准机架3.1万架，算力规模达3.4万P；以算育产，今年前10个月完成省外到位资金835.76亿元，招商引资对固定资产投资贡献率达65%。

南水北调累计向天津调水超102

亿立方米，同时天津加快实施水厂扩建改造提升，用好来之不易的“南水”，为高质量发展提供优质可靠的水资源支撑。

从“东数西算”到南水北调，借助重大工程稳步提升区域协调发展整体效能，我国区域板块发展平衡性将持续增强。

把落差变为势能，需要进一步创新工作机制，用改革的办法破除卡点堵点，形成更为紧密的协调发展格局。

12月1日，深圳居民赴香港旅游“一签多行”正式实施。明年元旦起，珠海户籍居民赴澳门旅游可以“一周一行”签注。这让当地群众享有更加便捷的“双城生活”，还能为区域内产业发展注入更多活力。基础设施的“硬联通”，规则机制的“软联通”，交往交融的“心联通”，大湾区多样化“接口”促进高效流动、共享共赢。

改革有深度，民生有温度。京张医疗合作启动以来，累计减少进京就诊患者149万余人次。坚持在发展中保障和改善民生，推动区域协调发展提质扩容、走深走实，将让群众有更

强的获得感。

物理学中，从落差算势能求动力；按诸经济学，由差异看互补谋发展。今年以来，各地积极主动融入国家发展大局，推动重大生产力布局在空间上更加优化。成渝两地加速打造高质量发展重要增长极，湖北武汉、鄂州等地共建光谷科创大走廊，湖南长株潭一体化迈向更高水平……区域城市群与特色产业群持续崛起、比翼齐飞，争芳竞秀又美美与共，释放出“1+1>2”的协同效应，让新质生产力蓬勃发展。

这就是超大规模市场的体量优势，回旋从容空间广；这就是区域协调发展的叠加效应，优势互补潜力大。进一步提高政策措施的针对性、有效性，发挥比较优势，缩小发展差距，培育新动能，必将打造出更多新的增长极，推动优势互补、高质量发展 的区域经济布局加快形成。

人民观察

## 交强险“空档期”发生交通事故，保险公司能免责吗？

### 以案释法

交强险交费后四个小时发生事故，但保险合同约定“次日零时生效”，保险公司能否免责？近日，重庆市第四中级人民法院一起交通事故 责任纠纷案，判决某财保分公司在交强险限额内赔偿受害人王某13.5万余元。

2023年1月11日中午，赵某在某财保分公司为车辆投保了交强险(电子保单)。当日下午，赵某驾驶该车辆发生交通事故，造成王某十级伤残。道路交通事故认定书认定，赵某承担此次事故全部责任。王某向彭

水苗族土族自治县人民法院提起诉讼，请求赵某和某财保分公司承担赔偿责任。

某财保分公司辩称，保单载明“保险期间自2023年1月12日0时起至2024年1月11日24时0分止”，本次事故未发生在保险期间内，故不应承担责任。而赵某一直坚称，合同是立即生效，对“次日零时生效”不知情。

一审法院审理后判决，某财保分公司在交强险限额内赔偿王某13.5万余元。

宣判后，某财保分公司提起上诉。

重庆市第四中级人民法院审理后认为，某财保分公司采取电子投保

方式，应提交证据证明其已尽到提示义务或者说明义务，但其未举证该证据。此外，某财保分公司未在保单中“特别约定”栏中就保险期间作特别说明，没有写明或加盖“即时生效”等字样，不符合《中国保险监督管理委员会关于加强机动车交强险承保工作的通知》(保监厅函[2009]91号)要求的行业操作规范。本案中，赵某在给案涉车辆投保交强险时，案涉车辆已经脱保，某财保分公司在承保时应当是明知，让其按照“次日零时生效”出单，使案涉车辆在投保后至保单生效前处于运行风险，给道路安全带来潜在危害，不符合交强险，保护受害者合法权益的设立目的，某财保分公司应在交强险限额内承担

赔偿责任。遂判决驳回上诉，维持原判。

### 法官说法

交强险具有强制性、公益性和法定性，车辆不得脱保，一旦脱保就会给道路安全带来潜在危害，无法实现交强险及时、有效保障受害人利益以及维护交通安全的目的。本案中，保险公司未提交证据证明在签订交强险保险合同，其已与投保人对保险期间的“次日零时生效”条款尽到了提示或者特别说明义务且双方已就保险期间协商一致，因此，交强险“次日零时生效”的条款不产生效力，应适用交强险保单出单时“即时生效”，保险公司应在交强险范围内承担赔偿责任。

突击队，选派552名党员干部彻夜参与应急救援物资装车工作；定日县组建350余支党员突击队，180个驻村工作队605名驻村干部就地转化为抗震救灾先锋队……党旗所指，涓涓细流汇聚成抗震救灾、共渡难关的磅礴伟力。

抗震救灾工作总体顺利，但仍处于关键阶段，不能有丝毫松懈。全区各级各部门要进一步提高政治站位，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示精神上来，把各项工作做得更细一些，确保群众温暖过冬、高质量高标准完成后续安置救助和恢复重建各项工作，让灾区群众早日恢复正常生活生产秩序，建设更加美丽幸福的家园。

## 书写“人民至上、生命至上”的西藏答卷

(上接第一版A) 全区党政军警民齐心协力，各地救援力量、各族干部群众和灾区人民同舟共济、守望相助，拧成了一股绳、汇成了一股劲。震后不到10分钟，救援飞机出现在天空；震后不到半小时，地震中心区域已开展救援行动，部队、应急、消防、公安及社会各方1.5万余人的救援力量迅速向震区集结；震后9小时，因地震损毁路段全部抢通，移动通信信号恢复正常；震后13小时，定日县城和7个乡镇恢复供电；震后第一夜，受灾群众住进了帐篷，吃上了热气腾腾的饭菜……这样

的抢险速度和救援效率，创造了高原应急救援的典范，最大限度地保障了人民群众的生命财产安全。

这是一方有难、八方支援的团结力量。中央部委紧急拨付专项资金，迅速调拨救灾物资，紧急调派医疗救援队，首批中央救灾物资于地震当晚运抵灾区；人民子弟兵闻令而动，火速驰援灾区、全力抢险救灾，立体化、多层次开展救援；社会各界纷纷捐款捐物，扶危助困……区内外支援的物资源源不断运抵灾区，爱心从四面八方而来，汇聚起勠力同心的强大合力。

这是冲锋在前、无私奉献的奋斗赞歌。一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜。我区各级党组织和广大党员干部深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和自治区党委部署要求，各条战线党员干部勇于担当、连续作战，切实把党的温暖和政府的温暖送到群众心坎上。区党委组织部第一时间发出《关于在抗震救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员干部先锋模范作用的通知》，并于地震当晚组建党员干部志愿服务队赶赴灾区；日喀则市市直机关组建88个党员

(上接第一版B) 加强监督检查，公平公正地做好物资发放工作，确保所有物资依规依纪依法用于抗震救灾和恢复重建，把党的温暖和社会各界爱心及时送到群众手中。系统实施规划重建，以对历史和人民负责的态度，科学制定灾后恢复重建规划，坚持实事求是、举一反三，创新体制机制，统筹调集力量，处理好当前和长远的关系，大力实施防震安居工程和农村危房改造工程，科学安排建设时序，加快建设进度，努力建设社会主义现代化新农村；尽快恢复灾区基本公共服务，确保中小学顺利开学。认真细致做好群众工作，时刻把群众的

安危冷暖放在心上，引导党员干部站在群众立场思考问题，带着感情帮助群众解决最关心最迫切的实际问题；扎实开展收入监测，一户一策制定增收办法，精准落实救助政策，防止出现因灾返贫。正确引导舆论，做好权威信息发布，加大基层抗震救灾典型事迹宣传报道力度，大力宣传奋战在抗震救灾一线的基层干部和部队官兵的先进事迹，弘扬主旋律、传播正能量。全力维护社会秩序，坚持和运用新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷排查化解，及时消除各类风险隐患，切实保障灾区安全安宁。

王君正强调，要加强组织领导，

形成夺取抗震救灾全面胜利的强大合力。强化统筹协调，自治区抗震救灾指挥部和灾后重建工作领导小组要牵头抓总，坚持精干高效原则，强化实体运作，增强工作的科学性前瞻性，牢牢把握抗震救灾工作主动权；党政军警民要协调联动，加强工作力量，加快工作进度，确保各项工作有序推进。压实工作责任，各级党委、政府要扛牢政治责任，加强工作调度，确保抗震救灾工作有人抓、有人管、有人负责落实；日喀则市和各受灾县要严格落实属地责任，扎实做好抗震救灾工作；各级领导干部要充分发挥示范引领作用，增强责任感使

命感紧迫感，坚决防止形式主义、官僚主义，恪尽职守、努力工作，雷厉风行推动抗震救灾各项工作取得实效；各级党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用，坚守一线、全力以赴，发动群众、组织群众，共建美好幸福家园。发扬优良作风，大力弘扬革命精神，紧紧抓住抗震救灾阶段性工作重点，有效衔接应急安置与中期过渡、恢复重建，坚持问题导向、目标导向、结果导向，简化工作流程、提高工作效率，持续改进作风、狠抓落实，以抗震救灾的全面胜利和发展稳定的优异成绩迎接自治区成立60周年。

(上接第一版D) 持续巩固党纪学习教育成果。要始终坚持以人民为中心，在践行党的宗旨上持续用力。坚持把改善民生、凝聚人心作为政府工作的出发点和落脚点，落实“三个赋予一个有利于”要求，实施好10项民生实事，用心用情解决好群众急难愁盼问题，推动改革发展成果更多更公平惠及各族群众。要始终坚持发扬斗争精神，在落实使命责任上持续用力。不断加强斗争本领养成，敢于较真碰硬、攻坚克难，带头扛责任、抓落实、作表率，勤动量、强指导，破瓶颈、求实效。要始终坚持抓好问题整改，在勇于自我革命上持续用力。主动认领班子查摆问题，结合自身检视和巡视反馈问题，制定整改措施，清单化、台账式管理，全力抓好整改，巩固扩大整改成效。要立足当下、着眼长远，总结提炼好经验、好做法，形成体制机制，促进成果转化，提升工作水平。

## 市委社会工作会议召开

(上接第一版C) 各级党委要切实履行社会责任，明确责任机构和人员，推动相关单位协同配合，社会力量广泛参与，形成强大合力。各级主要负责同志要落实第一责任人责任，把社会工作摆上重要议事日程，亲自研究部署、推动落实、督促问效，关心关爱社会工作干部，为做好社会工作提供有力支持。要加强社工部门自身建设。社会工作部门要牢牢把握“政治立部、制度建部、学习强部、从严治部、作风兴部”要求，持续提升工作质效，努力展现新担当新作为。社会工作者要牢记职责使命，

加强理论学习，努力打造一支政治坚定、素质优良、心系群众、服务社会、作风过硬的社会工作干部队伍。要营造社会工作浓厚氛围。大力宣传社会工作者先进典型，加大对社会工作和相关理论政策措施的宣传力度，积极开展先进典型选树活动，营造人人关心、人人理解、人人参与、人人支持社会工作的浓厚氛围。

会上，隆子县、琼结县拉玉乡吉新村、乃东区相关负责同志作交流发言。

会议以电视电话会议形式召开。

## 公告

广大市民：

感谢您对市政府工作的关心和支持。2024年12月28日至2025年1月3日共受理群众来电反映事项78件，其中咨询类40件、求助类38件，已办结68件、正在办理10件，办结率达87.18%，回复率达100%。现将具体办理情况报告如下。

一、咨询类：一是关于咨询34家单位(办公室)电话号码事宜。分别为贡嘎县、洛扎县、错那市、隆子县、曲松县人民政府办公室，隆子县加玉乡人民政府办公室，乃东区公安局(户籍科)(2次)、住房和城乡建设局，桑日县人力资源和社会保障局，错那市、曲松县信访局、隆子县税务局，市中级人民法院(2次)，市教育局、人力资源和社会保障局(3次)、住房和城乡建设局、卫生健康委、交警支队(2次)、信访局、车管所、社保局(3次)、邮政管理局、公共资源交易中心、消费者权益保护热线，市边境管理支队(3次)电话号码，已办结。二是关于咨询S5线高速公路是否正常运行事宜(2次)，已办结。三是关于咨询办理边境通行证事宜(3次)，已办结。四是关于咨询曲松县国道560措堆山段道路维修时间事宜，已办结。

二、求助类：一是关于反映乃东城区某酒吧凌晨噪音扰民事宜，已办结。二是关于加查县某快递公司工作人员私自更改来电人快递服务公司导致快递未及时送达，要求补差价事宜，已办结。三是关于乃东城区某商户反映环卫工人早上收取垃圾时间过早事宜，已办结。四是关于反映近期分配的某小区公租房要求合租，存在安全隐患事宜，已办结。五是关于反映某县未兑现人畜分离项目补贴资金事宜，已办结。六是关于反映贡嘎机场航站楼停车场存在非法营运车辆事宜，已办结。七是关于反映加查县城某交通信号灯播放提醒语音扰民事宜，已办结。八是关于反映某景区观景台收费经营者对待游客态度较差事宜，已办结。九是关于游客反映因身份证遗忘在洛扎县色乡赛卡古托寺，请求寄回身份证至拉萨市事宜，已办结。十是关于反映某县某项目拖欠郑某等4人工资事宜，已办结。十一是关于贡嘎县某村民反映某保险公司不予理赔牲畜保险事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。十二是关于反映隆子县雪沙乡当孜村无移动通信信号事宜，已办结。十三是关于反映在某县申请公租房未分配事宜，已办结。十四是关于反映河北省车辆在乃东城区有违章记录事宜，已办结。十五是关于反映某部门工作人员不予办理来电人档案相关业务事宜，已办结。十六是关于反映乃东城区某项目拖欠文某工资事宜，已办结。十七是关于反映乃东城区某健身房办理的月卡余额能否退还事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。十八是关于反映加查县农贸

市场卫生间漏水致来电人仓库物品破损事宜，已办结。十九是关于反映乃东城区某小区楼下商户排放油烟较大污染环境事宜，已办结。二十是关于反映乃东城区部分烟花爆竹零售店(点)选址地未按照《关于2025年春节、藏历新年期间烟花爆竹零售经营许可工作的公告》相关要求予以执行事宜，已办结。二十一是关于反映第44届雅砻物资交流会消费满减活动部分补贴资金未兑现事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。二十二是关于反映浪卡子县某部门工作人员不予办理更改身份证信息事宜，已办结。二十三是关于反映洛扎县某区域存在非法营运车辆事宜，已办结。二十四是关于反映某快递公司对已退款商品不予退货事宜，已办结。二十五是关于反映桑日县某项目拖欠王某工资事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。二十六是关于反映通过某网络平台在洛扎县色乡色村某旅馆预订的2间房因行程有变未入住，要求退还房费事宜，已办结。二十七是关于反映扎囊县吉汝乡某区域片区移动网络信号不稳定事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。二十八是关于反映贡嘎县森布日某部门工作人员提前下班事宜，已办结。二十九是关于反映某公司盗用来电人中级结构工程师证书事宜，已办结。三十是关于乃东城区某小区住户反映某房地产开发公司2017年至今未办理房产证事宜，相关部门正在核查，我办将持续跟踪督办。三十一是关于反映隆子县加玉乡至斗玉乡路段山体滑坡无法通行事宜，已办结。三十二是关于反映某公司在来电人未知情的情况下为其购买社保事宜，相关部门正在核查，我办将持续跟踪督办。三十三是关于反映某公司通过购买社保逃避纳税，要求对该公司进行处罚事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。三十四是关于反映某公司在来电人未知情的情况下绑定其为办税人员，现要求解除绑定事宜，已办结。三十五是关于反映曲松县某项目拖欠张某某等8人工资事宜，已办结。三十六是关于反映市直某部门执法人员 在乃东城区某诊所执法时存在执法不公现象事宜，已办结。三十七是关于反映山南市某项目拖欠刘某某工资事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。三十八是关于反映扎囊县某项目拖欠孙某工资事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。

真诚感谢您的来电，我们将认真践行以人民为中心的发展思想，进一步改进工作作风，提高办事效率，更好为全市人民服务。

特此公告。

山南市12345政务服务便民热线办  
2025年1月7日

(上接第一版E) 注重选拔政治强、业务精、作风好的党员从事党务工作，推动党建和业务工作深度融合，做到两手抓、两手硬、两促进，以党建引领业务、业务发展彰显党建成果。要聚焦从严治党，深入开展理想信念教育，持续深

化纪律建设，推进党纪学习教育长效化；要强化对机关党建工作的统一领导、指导督促，充分发挥考核的指挥棒作用，推动市直机关党建工作走在前、作表率，改进作风狠抓落实，全面提高机关党建质量。

## 西藏山南市经济开发区发展规(2024~2030年)环境影响报告书第二次公示

根据有关规定现对本项目进行公示，向公众征求意见。公众可登录 [http://xfjyj.shannan.gov.cn/zwgk/wgkzl/202412/t20241231\\_145496.htm](http://xfjyj.shannan.gov.cn/zwgk/wgkzl/202412/t20241231_145496.htm) 查询西藏山南市经济开发区发展规划(2024~2030年)环境影响报

告书(征求意见稿)。可通过邮件、信件、电话等形式反馈环保方面的意见/建议。规划编制组织机构:山南市投资促进局，联系人:陈新军，电 话：0893- 7828394，邮 箱：344217264@qq.com。

### 声 明

多吉仁增(身份证号码：542228198012010013)名下藏CA3719机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失，但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人，郑重承诺否认失情况真实，自愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

### 声 明

拉巴(身份证号码：542223197012300014)名下藏CJ3662机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书均已丢失，但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人，郑重承诺报废解体情况真实，愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

### 遗失声明

曲松县罗布莎镇创兴农牧民种植专业合作社(统一社会信用代码：93542226585792778E)不慎，将公章、私章(名字：王良)丢失，声明作废。