

以山南市高质量地方立法护航区域高质量发展

孙朋朋

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神
开创山南高质量发展新篇章

开栏语：

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议,为新时代新征程进一步全面深化改革指明了方向、提供了遵循。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,充分认识进一步全面深化改革的重大意义,不断开创山南市长治久安和高质量发展新篇章,今日起,山南报开设“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 开创山南高质量发展新篇章”理论专栏,刊发山南哲学社会科学界深刻阐释全会精神,结合实际深入研讨,充分展示山南在推进中国式现代化进程中的积极探索和实践成果,激励全市上下以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志,在新时代新征程上奋勇前行,共同谱写更加美好的明天。敬请关注!

党的二十届三中全会对“完善中国特色社会主义法治体系”部署了一系列重大改革举措,设区的市高质量立法是完善中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,推动山南市高质量立法对助推完善中国特色社会主义法治体系具有重要意义。山南市自获得地方立法权以来,以高质量立法保障和促进了当地城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面取得显著成效,为护航山南高质量发展提供了制度保障。

一、推动山南市高质量地方立法的重要意义

习近平总书记指出:“发展要高质量,立法也要高质量。要以立法保障和促进经济持续健康发展。”从保障和促进经济发展对立法提出高质量的要求。自《立法法》赋予山南市地方立法权,山南市以高质量立法为目标,推动了当地城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的依法治理,这不仅是贯彻习近平法治思想的必然要求,也是聚焦完善中国特色社会主义法治体系的内在要求,对推进全面依法治国、山南市高质量发展具有重要意义。

高质量地方立法是贯彻习近平法治思想的必然要求。在中国式现代化建设的新征程上,面对地方政府在城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面出现一些问

题,要根据当地的实际情况处理好经济、政治、文化等各方面之间的发展关系,就离不开立法,从制度层面权威地、公正的加以规制。山南市地方立法是从制度层面权威地、公正的规制各方面工作依法治理的重要方式,地方性法规的质量、效率以及效果直接关系到群众切身利益和党和政府的形象。因此,需要科学思想的指引下,推动地方立法的高质量发展。

习近平法治思想是推进全面依法治国的根本遵循和行动指南,要求坚持“科学立法、民主立法、依法立法”,以实现良法善治。山南市地方立法坚持以习近平法治思想为指导,认真落实法治建设“一规划两纲要”和自治区党委、市委工作要求,根据山南市“十四五”时期的立法规划和工作要点,“严格尊崇立法的原则、权限、程序”开展立法活动,制定出台《山南市立法条例》,将习近平法治思想贯彻落实在地方立法的全过程,确保山南市地方立法坚持党的领导,保持以人民为中心的根本立场不变,在中国特色社会主义法治道路上推动高质量立法实现更高水平的法治山南建设。

高质量地方立法是完善中国特色社会主义法治体系的内在要求。党的二十届三中全会对“完善中国特色社会主义法治体系”提出一系列重大改革举措,从深化立法领域改革,深入推进依法行政、健全公正司法法治体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设等五个方面部署了重大改革举措,深层次充实了法治体系论。中国特色社会主义法治体系是由完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系以及完善的党内法规体系构成,设区的市地方立法是完备的法律规范体系重要组成部分,那么,山南市高质量地方立法就是完善中国特色社会主义法治体系的内在要求。

从整体与局部的关系看,设区的市地方立法权行使的好坏、关系着法律规范体系的完备,关系到完善中国特色社会主义法治体系的进程,更直接的关系到当地经济、法治等各方面的高质量发展。山南市地方立法依托党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,按照《立法法》规定的权限、程序、时效等要求,加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的立法,制定出符合当地人文环境、经济发展特

点等回应群众期待与要求的法规,遵循合宪性审查、备案审查制度,进一步探索区域协同立法,从制度层面厘清了公民权利保障与公共权力约束之间的关系,厘清了政府和市场、政府和社会的关系,以此不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,为山南市经济社会高质量发展作出了积极贡献,对维护社会主义的法制统一和推进中国特色社会主义法治体系的完善发挥着重要作用。

二、新时代山南市地方立法取得的显著成效

良法是善治之前提,《立法法》明确规定,“设区的市的人大及其常委会根据本市的具体情况实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。”这为山南市地方立法权限划定了明确的范围。2018年山南市自获得地方立法权以来,严格遵照这四面范围的立法权限,坚持“科学立法、民主立法、依法立法”,每年制定2—3件地方性法规和具有法规性质的决定,先后制定出台了12件地方性法规,行使好地方立法权,以高质量立法保障和促进了当地城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面取得显著成效,为当地高质量发展提供了有力的法治保障。

以城乡建设与管理方面的地方性法规推动模范区建设。习近平总书记指出,“在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”推进城乡融合发展的重大决策是推动高质量发展的现实需要。为积极稳妥地推进城乡健康发展,山南是市在全区率先制定《山南市城市建设管理条例》《山南市文明行为促进条例》《山南市农牧区人居环境治理条例》等地方性法规,加强了城乡规划管理,改善了人居环境,促进城乡经济社会全面协调可持续发展,为培塑文明新风、营造法治氛围发挥了积极作用。同时出台相关决定,积极推动地方性法规进入执法、融入司法、列入普法,为创建全国民族团结进步模范区提供坚实法治基础。

以生态文明建设方面的地方性法规铸就美丽山南。习近平总书记任中央第七次西藏工作座谈会上强调,“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。说明生态文明建设是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。山南市地方立法围绕生态文明建设,坚持绿色发展,把持续强化生态环保立法、监督作为工作重心,以法治的方式铸就美丽山南。当前,已制定出台《山南市雅鲁藏布江保护条例》《山南市羊

卓雍错保护条例》《山南市沙棘林保护条例》等“小切口”立法成果,实现了“一江一湖一树”保护的法治化。同时,在自治区人大常委会指导下,涉雅江4市人大常委会同时出台雅鲁藏布江保护条例,首次开展了流域保护协同立法,标志着山南市对雅鲁藏布江流域的治理与保护实现法治化,为创建国家生态文明高地提供坚实法治基础。

以历史文化保护方面的地方性法规保护好红色文化。党的十八大以来,习近平总书记多次强调“把红色资源利用好、红色传统发扬好、红色基因传承好”。山南作为西藏古文明的发祥地,要发挥好民主改革第一村、对印自卫反击战等红色遗址的资源优势,用好并继续深度挖掘其中蕴含的固守边兴边富民意义和红色价值,离不开法治的规制与引导。山南市自获得地方立法权,就从立法环节为进一步开展红色文化资源的调查认定、保护利用、传承弘扬等工作提供法律依据,制定施行了《山南市红色文化资源保护利用条例》等地方性法规,为切实保护好山南的红色文化从制度层面提供了依据,巩固、传承了我们党领导西藏各族人民实现和平解放、进行民主改革、推进社会主义现代化建设、实行改革开放和奋进新时代的伟大历程中积淀的宝贵精神财富。

以基层治理方面的地方性法规推进基层治理现代化。习近平总书记指出,“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”山南市准确把握新时代新征程社会治理的重大要求,紧密结合本地特点和基层治理需要,积极探索推进基层治理方面的地方立法,将基层治理实践经验上升为法规条文,制定出台了《山南市城乡社区治理促进条例》等地方性法规,从制度层面促进矛盾纠纷及时有效化解,推进多层次多领域依法治理,使得山南市基层社会治理步入法治化道路。同时,将坚持和发展新时代“枫桥经验”贯彻落实到地方性法规当中,减少矛盾纠纷的产生,进一步推动形成具有山南特色的基层社会治理体系,以法治方式增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,为加快推进山南市基层治理现代化提供了有力法治保障。

在中国式现代化建设的新征程上,继续推动山南市地方立法高质量发展,必须认真贯彻落实党的二十届三中全会关于“深化立法领域改革”的要求,在习近平法治思想引领下,提升山南市地方立法的质量、效率以及效果,更好发挥法治在山南市高质量发展过程中的保障作用,以山南市高质量地方立法助力推进完善中国特色社会主义法治体系。

(作者系山南市委党校教师)

(上接第一版C)把坚定坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,严格执行重大事项请示报告制度,严明政治纪律和政治规矩,持续深入开展理想信念教育,将党的领导贯穿基层党建工作全过程各方面。必须把理论武装作为首要任务,坚持把学习习近平总书记重要讲话重要指示精神作为党委(党组)会议的“第一议题”,完善理论学习长效机制,发挥领学促学作用,引导广大党员干部学思用贯通、知行信统一,切实把党的创新理论宣传到基层、武装到群众。

李富忠强调,要坚持以强基固本夯基础,在建强战斗堡垒上精准用力、持续发力。以更大力度推进各领域基层党组织建设,坚持大抓基层的鲜明导向和“抓两头带中间”的工作思路,积极争创自治区级基层党建示范点、打造市级农牧区百佳基层党组织,常态化整顿软弱涣散基层党组织,持续加强各领域党的建设,推动党组织全面进步、全面过硬。以更实举措引领各项工高质量发

(上接第一版D)要高度重视企业发展。始终坚持党的统一领导,坚持“两个毫不动摇”,促进“两个健康”,引导民营企业和民营企业听党话、感党恩、跟党走,积极构建亲清政商关系,严格落实领导干部联系民营企业制度,做到既亲而有度、又清而有为。要持续优化政策环境。从政策上支持民营经济和民营企业发展壮大,用好用足用活特殊优惠政策,完善政企沟通互动长效机制,广泛听取企业家的建设性意见和合理诉求,加强惠企政策宣传力度,发挥好政府融资担保机构作用,持续改善企业融资环境,帮助民营企业渡过难关。要支持企业发展壮大。大力支持民营企业发展,严格落实行政审批制度,积极为民营企业排忧解难,及时清理妨碍统一市场和公平竞争的政策,对国有企业、民营企业一视同仁、公平公正,依法保护民营企

部队伍建设,严把发展党员政治标准,严格入党程序和工作纪律,加强和改进流动党员服务管理,健全完善激励干部担当作为的各项政策措施,落实“三个区分开来”,加强党员干部全方位管理和经常性监督,切实做到管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

李富忠要求,各级党组织要落实全面从严治党主体责任,把抓基层党建作为一项政治和纪律要求,重视基层、抓好基础,推动基层党建工作高质量发展。要压实责任抓落实,主动担负起管党治党的政治责任,认真履行“第一责任人”责任,做到重要任务亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要工作亲自落实。要改进作风抓落实,把作风建设抓在经常、融入日常、做在平常,大兴调查研究之风,着力解决好群众关心关注的急难愁盼问题。要严督实导抓落实,坚持问题导向、目标导向、结果导向,求真务实、真抓实干,用工作成效检验工作能力,强化考核结果运用,不断推进全面从严治党向基层延伸,确保管党有力、治党有力。

会议以电视电话会议形式召开。市委的建设工作领导小组成员、市委组织部部务会成员、“两代表一委员”参加会议。

业财产权益、创新权益和自主经营权,规范涉企执法检查,以公正监管提振经营主体信心。

李富忠强调,民营企业要坚定信心,正视困难,认清形势,抓住有利条件,一如既往扎根山南、服务山南。要自觉履行社会责任,守住法律诚信底线,坚决杜绝出现拖欠农民工工资等不良行为。要顺应产业发展趋势,加强自主创新,探索开发新的特色产品,带动特色产业发

乃东区、市直相关部门和单位主要负责同志,人行山南分行、国网山南供电公司、相关商业银行、市属国有企业

(上接第一版E)牢牢抓住政治统领,以人实际行动体现绝对忠诚;牢牢抓住立法支撑,以法规制度供给体现人大作为;牢牢抓住监督保障,以服务中心大局体现精准发力;牢牢抓住决定任免,以全面依法依纪依规体现职责使命;牢牢抓住代表主体,以助推走在前列体现人民力量;牢牢抓住正面宣传,以丰富多彩活动体现人大风采;牢牢抓住自身建设,以工作提质增效体现能力素质,稳中求进推动人大工作高质量发展。一年来,在市委坚强领导和市人大、政府的大力支持下,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦党的建设主轴,在坚持党的领导下彰显政协站位;聚焦服务大局主线,在助推中心工作上展现政协作为;聚焦履职为民主旨,在助力民生改善上打造政协特色;聚焦凝聚共识主调,在广泛凝心聚力上发挥政协优势;聚焦政协工作主力,在提升履职效能上激发政协活力,为助推山南长治久安和高质量发展作出了积极贡献。

新的华章书写在接续奋斗里。2025年是“十四五”规划收官之年,是西藏自治区成立60周年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落

预祝市“两会”圆满成功!

水质检测

为保障城市公共供水安全,山南市自来水总公司按照《城市供水水质管理规定》、《生活饮用水卫生标准》(GB5749—2022)和《地下水质量标准》(GB/T14848—2017)要求,2024年12月3日委托第三方《西藏永蓝环保科技有限公司》对总公司各水厂水源水、出厂水和管网末梢水质进行采样检测,检测结果公示如下:南、北郊

声明

崔成加措(身份证号码:542228197205130236)名下藏CA8192机动车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

遗失声明

西藏速顺工贸有限公司(统一社会信用代码:91542222MAB04GXL44)不慎,原法人(名字:加果 编码:54052110001251)私章丢失,声明作废。西藏裕梦广告传媒有限公司(统一社会信用代码:91542200MAB04WT515)不慎,将公章(编码:54050110002386)、财务专用章(编码:54050110002387)、税务专用章(编码:54050110002388)、法人章(名字:久米曲桑、编号:54050110002389)丢失,声明作废。

突出工作重点 坚持统筹兼顾

(上接第一版A)全区上下要提高站位,认真领会,抓好落实。

“知之愈明,则行之愈笃。”抓好抓明年经济工作重点任务,必须深入领会、准确理解,确保工作的最终效果符合党中央的决策意图,符合自治区党委的部署要求。要深刻认识到,消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎,只有大力实施扩大内需战略,才能不断增强经济增长的后劲;产业是国民经济的支柱,产业兴则经济兴。只有加快发展特色优势产业,才能不断增强自我发展能力;区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑,是实现共同富裕的内在要求。西藏作为我国面向南亚开放的重要通道,只有全面推动区域协调发展,才能努力

打造高质量发展的多点增长极;开放的地区最有活力,开放的经济最有竞争力。只有进一步深化改革开放,才能为经济社会发展注入强大动力;民生连着民心,人心是最大的政治。只有着力保障和改善民生,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;西藏最大的价值在生态,最大的责任在生态,最大的潜力也在生态,只有推进绿色低碳发展,才能厚植高质量发展底座;安全是发展的前提,只有牢牢守住安全底线,才能把握发展主动权,以高水平安全保障高质量发展。

做好明年经济工作,关键要按照这次会议的部署,全力完成各项重点任务。要着力挖掘和释放内需潜力,大力提振消费、提高投资效益,确保

经济发展当前有活力、未来有潜力;要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,以九大产业为引领,强化科技支撑,加快构建具有西藏特色的现代产业体系,进一步把资源优势转化为经济优势、发展优势;要立足区域特色优势,推动城乡融合和区域协调发展,加快形成优势互补、高质量发展的区域经济发展格局;要用好用足党中央赋予的特殊优惠政策,统筹推进深层次改革和高水平开放,逐步加大对内对外开放力度,在与周边国家交往中增强发展活力;要牢固树立人民为中心的发展思想,把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,继续办好民生实事,用心用情用力解决群众急难愁盼问题,不断提升民生福祉;要牢固树立“两山”理念,

坚持生态保护第一,加强生态环境保护与建设,筑牢国家生态安全屏障;要牢固树立总体国家安全观,坚持警钟长鸣、警惕常在,以科学化和常态化、法治化治理,把维稳工作做在日常、做到基层,大力推进安全体系和能力现代化,建设更高水平的平安西藏。

任务已经下达,目标已经明确。落实好明年经济工作的总体要求,完成好当前重点任务,全区广大党员干部要自觉用习近平经济思想武装头脑,认真分析实际情况,坚持问题导向,突出重点、统筹兼顾,拿出务实管用的工作举措,把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程,不断开创社会主义现代化新西藏建设的新局面。

全市各级党委(党组)要加强党的领导,压实责任促落实;要强化政治担当,提升能力会落实;要坚守廉洁底线,勤政为民敢落实;要践行为民初心,改进作风真落实,为推动高质量发展提供坚强保障,凝聚广泛合力。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部都要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区党委的坚强领导下,坚定信心、迎难而上,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,狠抓各项部署的贯彻落实,全力以赴开创山南发展新局面,为全面建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化山南作出新的更大贡献,以更加优异的成绩迎接西藏自治区成立60周年!

(上接第一版B)

全会指出,明年是“十四五”规划收官之年,是“十五五”规划谋划之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平经济思想,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实自治区第十次党代会、区党委十届七次全会暨区党委经济工作会议精神,坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,把推进中国式现代化作为最大的政治,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,落实“三个赋予一个有利于”总要求,坚持“投资拉

动、产业带动、区域联动、改革驱动、民生先动、安全互动”工作思路,进一步全面深化改革,因地制宜发展新质生产力,加快建设现代产业体系,统筹高质量发展和高水平安全,着力防范化解重大风险,推动经济持续回升向好,不断提高群众生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”顺利开局打牢基础。

全会要求,做好明年经济工作要坚持目标导向、问题导向、系统观念和远近结合的工作原则。要坚持投资拉动,提早抓前期,提标抓服务,提速抓建设,塑造经济发展新动能。要坚持产业带动,着力推进农牧业现代化,着力推进工业新型化,着力推进

文旅融合化,厚植产业发展新优势。要坚持区域联动,持续推动实施城市更新行动,持续建设宜居宜业和美乡村,持续加大城乡融合工业度,激发城乡统筹新活力。要坚持改革驱动,全面深化改革创新,全面扩大对外开放,全面优化营商环境,打造招商引资新环境。要坚持民生先动,促进高质量充分就业,促进高品质消费升级,促进高水平社会保障,共享改革发展新成果。要坚持安全互动,坚决维护社会大局和谐稳定,坚决筑牢国家生态安全屏障,坚决确保边防巩固边境安全,构建社会治理新格局。

全会强调,抓好党中央和区党委决策部署贯彻落实,推动全市高质量发展,关键在压实责任、抓好落实。