

打通堵点难点 提升运输效率

——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见,提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示,这一意见旨在通过深化综合交通运输体系改革,为提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见,是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》‘两个纲要’之后,党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示,党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”,此次发布的意见,正是通过加快建设统一开放的交通运输市场,助力构建全国统一大市场,更好促进国民经济循环畅通。

当前,我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面,仍存在一些难点堵点;交通

运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在着进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革,这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨区域协同发展,有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场,需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如,一些地方法规规章中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口,这样就限制了这一就业群体的自由流动;还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神,也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭认为,这两件事项都曾被全

国人大常委会法工委“点过名”,此次意见提出完善交通运输市场制度,通过清理和废除妨碍交通统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法,将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通,如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据新要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据,前者主要承担开放共享的功能,而后者要提升其资源价值,包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示,意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录,这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出,完善交通运输市场监管机制。专家们认为,这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域的特征。

以货运为例,不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同,执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说,这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为,要解决不同区域间存在的规则差异,亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平,从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场,涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确,维护消费者和从业人员合法权益。

“交通运输市场发展迅猛,既为消费者提供了便捷的消费体验,也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序,提升市场服务质量,将有利于进一步健全市场治理机制,持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

相约呼伦贝尔 共享冰雪乐趣



游客在内蒙古自治区额尔古纳市体验冰钓(12月22日摄、无人机照片)。

12月21日,第十一届全国大众冰雪季在内蒙古自治区呼伦贝尔市启动。本届全国大众冰雪季以“欢乐冰雪 共创未来”为主题,呼伦贝尔市同步开展了多项群众冰雪赛事活动和冰雪融合文旅商项目,全方位展现北疆冰雪经济活力。

新华社发(韩颖群摄)

长三角区域发展指数进一步提升

新华社北京12月23日电(记者潘洁)长三角一体化发展统计监测办公室23日发布数据显示,2023年长三角区域发展指数为132.6(以2015年为基期),比2022年提高3.3。自2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来,长三角区域发展指数年均提高3.3,强劲活跃增长极和高质量发展样板区的地位作用不断夯实。

从分项指标看,创新共建、协调共进和绿色共保分项指数提升较快,与2018年相比,年均提高超5.0;示范引领和民生共享分项指数稳步提高,年均分别提高2.2和3.3;开放共赢分项指数逐步恢复、波动上升,年均提高0.2。

数据显示,2023年长三角区域示范引领指数为126.9,比上年提高2.9,与2018年相比年均提高2.2,示范引领作用进一步彰显。从区域经济规模看,2023年长三角地区生产总值30.50万亿元,是2018年的1.4倍(按现价计算),占全国比重为24.4%。

创新共建效果显著,协调共进稳步提高。2023年长三角区域创新共建指数为154.3,比上年提高5.0,与2018年相比年均提高6.0,区域研究与试验发展

(R&D)经费投入迈上万亿台阶,达10167亿元,是2018年的1.7倍;2023年长三角区域协调共进指数为130.2,比上年提高1.6,与2018年相比年均提高5.1,区域基础设施互联互通水平持续提高,区域内铁路路网密度、高速公路密度的省际差异相比2018年末明显缩小。

绿色共保成效显现,开放共赢平稳推进。2023年,长三角区域绿色共保指数达到159.7,比上年提高7.7,与2018年相比年均提高5.9;区域开放共赢指数为108.2,比上年提高0.2。2023年,长三角区域货物进出口总额15.17万亿元,创历史新高,是2018年的1.4倍,占全国货物进出口总额比重为36.3%。

公共保障有力有效,民生福祉持续增进。2023年长三角区域民生共享指数为129.2,比上年提高3.2,与2018年相比年均上升3.3。长三角区域社会保障卡居民服务一卡通取得阶段性成效,区域内居民凭社会保障卡即可办理公安、民政、人社、医保等领域的政务事项,截至2023年底已推动173项政务服务事项跨省通办,以社会保障卡为载体实现52个居民服务事项“一卡通”。

事关外卖、主播、代驾等职业 劳动关系,最高法作出回应

新华社北京12月23日电(记者罗沙、齐琪)最高人民法院23日发布第42批共4件指导性案例。这是最高法首次发布新就业形态劳动争议专题指导性案例,其中针对外卖骑手、网络主播、代驾司机等新就业形态劳动者的劳动关系认定问题作出回应。

如果“外卖小哥”与平台企业签订的是承揽、合作协议,或者平台企业要求“外卖小哥”先注册为个体工商户再签订承揽、合作协议,他们之间是否存在劳动关系?

对此,指导性案例中明确:平台企业或者平台用工合作企业与劳动者订立承揽、合作协议,劳动者主张与该企业存在劳动关系的,人民法院应当根据用工事实,综合考虑劳动者对工作时间及工作量的自主决定程度,劳动过程受管理控制程度,劳动者是否需要遵守有关工作规则、算法规则、劳动纪律和奖惩办法,劳动者工作的持续性,劳动者能否决定或者改变交易价格等因素,依法作出相应认定。对于存在用工事实,构成支配性劳动管理的,应当依法认定存在劳动关系。

指导性案例同时明确,平台企业或者平台用工合作企业要求劳动者注册为个体工商户后再签订承揽、合作协议,劳动者主张根据实际履行情况认定劳动关系的,人民法院应当在查明事实的基础上,依据相关法律,准确作出认定。对于主营业务存在转包情形的,人民法院应当根据用工事实和劳动管理程度,结合实际用工管理主体、劳动报酬来源等因素,依法认定劳动者与其关系最密切的企业建立劳动关系。

随着网络直播行业发展,网络主播与MCN机构之间的劳动争议也较为多发。指导性案例明确,经纪公司从事人员的工作时间、工作内容、工作过程控制程度不强,从业人员无需严格遵守公司劳动管理制度,且对利益分配等事项具有较强议价权的,应当认定双方之间不存在支配性劳动管理,不存在劳动关系。

代驾司机是新就业形态劳动者的重要组成部分。针对代驾司机与平台企业之间是否存在劳动关系的问题,指导性案例明确:平台企业或者平台用工合作企业为维护平台正常运营、提供优质服务等进行必要运营管理,但未形成支配性劳动管理的,对于劳动者提出的与该企业之间存在劳动关系的主张,人民法院依法不予支持。

最高法同时指出,指导性案例并不意味着平台企业与网络主播、代驾司机之间绝对不能成立劳动关系,关键要看是否存在用工事实,构成支配性劳动管理。即使不构成支配性劳动管理,不能确立劳动关系,但企业进行一定劳动管理的,也应当依法依规保障劳动者的相应权益。

我国国家级知识产权信息公共服务网点达474家

新华社北京12月23日电(记者宋晨)记者23日从国家知识产权局新闻发布会上了解到,我国持续完善知识产权公共服务体系,国家级知识产权信息公共服务网点达474家,地市级综合性知识产权公共服务机构覆盖率超50%,各地公共服务机构累计服务中小企业等经营主体超300万次。

国家知识产权局知识产权运用促进司司长王培章介绍,该局优化完善国家知识产权公共服务网,上线“地方知识产权公共服务平台和专题数据库”,汇聚服务资源,提升中小企业获取知识产权服务的便利性。

“国家知识产权局大力推动高校和科研机构存量大专利盘活,组织超45万家创新型企业进行存量专利评价和对接,实现企业需求与专利供给精准匹配、推动产学研深度合

作。”王培章说,该局持续开展“知识产权服务万里行”活动,今年以来围绕专利转化运用组织各类活动1.6万多次,其中路演推介活动6000多次,推动2万多件专利实现落地转化或达成合作意向。

王培章介绍,国家知识产权局还会同各部门、各地方,组织近2万家中小企业参与专利产业化促进中小企业成长计划。针对中小企业发展中的共性、难点问题,指导各地因地制宜匹配知识产权、产业、金融等各类支持服务举措600多项,帮助中小企业便捷高效获取政策、技术、资金等扶持,加速专利产业化成长进程。

“今年前三季度,面向中小企业的普惠性贷款惠及企业2.6万家,占惠企业总数的80%,有力支持了创新型中小企业运用知识产权融资发展。”王培章说。

我国数字经济核心产业企业总量突破450万家

新华社北京12月23日电(记者赵文君)记者23日从市场监管总局获悉,根据全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心统计数据,截至2024年11月30日,我国数字经济核心产业企业总量超过457万家,与2023年底相比增长17.99%。

从产业分类来看,我国数字技术应用业企业数量216.69万家、数字要素驱动业企业数量196.25万家、数字产品服务业企业数量23.63万家、数字产品制造业企业数量20.82万家,与2023年底相比分别增长17.6%、19.64%、16.7%、8.92%。

从区域分布来看,广东、浙江、山东三省数字经济核心产业企业数量位于全国前三,分别为75.35万家、44.04万家、40.03万家,占全国总量比重分别为16.47%、9.62%、8.75%,与2023年底相比分别增长16.68%、21.31%、14.69%。

据介绍,数字经济核心产业是指为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案,以及完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动,包括数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等大类。

国际新闻

俄罗斯和埃及外长通电话讨论中东问题

新华社莫斯科12月22日电(记者江宵林)俄罗斯外交部网站22日发布消息说,俄外交部长拉夫罗夫当天同埃及外长阿卜杜勒阿提通电话,就当前中东问题交换意见,重点关注叙利亚局势。

消息说,双方在通话中表示坚决支持维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整,并称赞同联合国秘书长及其叙利亚问题特使裴凯儒在团结国际社会支持叙人民根据联合国安理会第2254号决议原则在落实包容性政治进程基础上实现叙稳定与和平方面发挥的积极作用。

谈到巴以局势,两国外长强调加沙地带必须尽快实现停火,并为在公认的国际法基础上公平解决巴勒斯坦问题创造条件。

双方还讨论了俄埃两国合作进一步发展具有前景的项目和方向,并表示将保持密切政治对话,扩大经贸和人文往来。

日本樱岛南岳山顶火山口喷发 烟雾高达3400米

新华社东京12月23日电(记者陈泽安 李子越)据日本气象厅消息,位于日本鹿儿岛县的樱岛南岳山顶火山口23日上午喷发,火山烟雾从火山口上升至空中3400米左右。目前尚无人员伤亡及财产损失报告。

日本气象厅说,此次樱岛南岳山顶火山口喷发发生在当地时间23日7时29分(北京时间6时29分)。随后,火山烟雾向东南方向飘动。日本气象厅提醒相关地区注意火山灰掉落。

樱岛是位于日本九州南部鹿儿岛湾内的一座活火山岛,由北岳、中岳、南岳3座火山体组成。截至目前,樱岛火山今年喷发已超过40次,上一次樱岛火山喷发烟雾高度突破3000米是在今年10月18日。

目前,日本气象厅把樱岛的火山警戒级别维持在3级,即限制入山。日本的火山喷发共有5个警戒级别,5级为最高。

本田日产正式宣布启动合并谈判

新华社东京12月23日电(记者刘春燕 欧阳迪娜)日本汽车制造商本田汽车公司和日产汽车公司23日在东京共同宣布,本田、日产和三菱汽车三方已签署谅解备忘录,本田与日产将正式开启合并谈判,三菱汽车公司将就参与合并事宜进行探讨。

本田社长三部敏宏、日产社长内田诚以及三菱汽车社长加藤隆雄共同出席了当天的记者会。

三部说,本田和日产将共同出资成立一家控股公司,双方均作为该控股子公司子公司,以此方式进行合并。控股公司名称、各方持股比例、人事安排等细节将通过后续谈判进一步明确。据三部介绍,本田和日产计划于2025年6月达成最终合并协议,控股公司拟于2026年8月正式成立并同步上市。

加藤表示,三菱汽车将于2025年1月底之前是否参与合并作出最终决定。

据日本媒体报道,控股公司过半数的内部董事和外部董事将由本田提名,总裁将从本田提名的董事中选出。

日本媒体和专家分析说,目前日产是三菱汽车最大股东,如果未来三菱汽车也加入这一合并,上述三家制造商完成合并后的汽车总年销量将超过800万辆,成为仅次于丰田和大众的世界第三大汽车集团。

分析人士指出,全球汽车产业电动化、智能化浪潮来袭,日本汽车制造商转型迟缓。日本年企销量不断下滑、经营陷入困境,促使它们“抱团取暖”。

古巴东南部近海海域发生6.1级地震

新华社哈瓦那12月23日电(记者李子健)古巴国家地震研究中心23日发布消息说,古巴东南部近海海域当日发生6.1级地震。目前暂无人员伤亡报告。

消息说,地震发生于当地时间23日1时0分(北京时间14时0分),震中位于圣地亚哥省沿海城镇奇维里科西南约35公里处,震源深度约9公里。

消息说,古巴圣地亚哥省、格拉玛省、卡马圭省和谢戈德阿维拉省等地报告有震感,格拉玛省部分地区报告了财产损失。

艾萨克·埃凯当选汤加新首相

新华社苏瓦12月24日电(记者郭鑫惠)努库阿洛法消息:南太平洋岛国汤加议会24日选举前财政和规划大臣艾萨克·埃凯担任汤加新首相,接替本月9日辞去首相职务的胡阿卡瓦梅利库。埃凯的任期将持续至下一届议会选举前。

据汤加努库阿洛法广播电视台报道,埃凯在当天选举中击败竞争对手,现任贸易和经济发展大臣兼旅游大臣维利亚米·拉图,成功当选。

汤加议会为一院制,共有26名议员,包括17名平民议员和9名贵族议员,每4年选举一次。下一届汤加议会选举将在2025年11月举行,选举出新任首相和议员。