

# 山南市人民代表大会常务委员会关于全面贯彻实施《西藏自治区冰川保护条例》的决定

为了深入贯彻落实《西藏自治区冰川保护条例》(以下简称《条例》),依法加强山南市域内冰川保护管理,促进生态文明建设与经济社会可持续发展,努力实现人与自然和谐共生,着力创建国家生态文明高地,筑牢国家重要生态安全屏障,特作出如下决定。

## 一、提高政治站位,充分认识贯彻实施《条例》的重大意义

冰川是具有重要经济文化价值的特殊水体,是青藏高原的重要生态系统,也是我区及我市极为重要的水源,通过立法对冰川进行保护具有重要意义。习近平总书记就促进西藏冰雪资源与生态环保协调发展作出重要批示,青藏高原生态保护法及自治区国家生态文明高地建设条例均对冰川保护提出明确的要求,自治区人大常委会结合我区冰川保护实际,及时制定出台《条例》,是全面贯彻落实青藏高原生态保护法,依法规范和加强冰川保护工作的具体举措。《条例》是全国省级人大常委会制定的首部关于冰川保护的地方性法规,具有重要的开创性意义。

全市各级国家机关、社会团体、企事业单位和其他组织以及国家工作人员,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平生态文明思想,习近平法治思想,学习贯彻青藏高原生态保护法及冰川保护条例,牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念,深刻理解和把握冰川保护管理的重大意义,充分认识《条例》出台的重要作用,切实增强学习宣传、贯彻实施的责任感和使命感,扎实抓好《条例》的学习、宣传和贯彻实施,依法做好我市冰川保护工作,为着力创建国家生态文明高地、谱写人与自然和谐共生的中国式现代化山南篇章贡献力量。

## 二、广泛深入宣传,努力营造学习贯彻《条例》的浓厚氛围

全市各级人民政府及有关部门要精心组织学习、宣传《条例》,以“8·15”全国生态日、自治区生态文明宣传月和青藏高原生态保护法、冰川保护条例颁布施行日等为重要节点,采取多种喜闻乐见方式,加大普法力度,加强雪山冰川保护的宣传教育,持续推动进乡村、进学校、进机关、进社区、进网络等活动,使之家喻户晓、人人皆知,进一步形成共识和

合力。要不断加强科普宣传、推广科学知识,深入普及冰川保护法律法规和冰川对生态系统和人类社会的重要性以及保护冰川的必要性,切实增强公众冰川保护意识,传播生态文明理念,倡导绿色低碳生活方式,提高全民生态文明素养。

## 三、强化主体责任,全面做好冰川保护管理的各项工作

(一)完善体制机制,切实加强组织领导和责任落实。冰川保护是一项系统工程,必须坚持党委领导、人大监督、政府负责、公众参与、遵循科学规划、统一管理、系统保护、合理利用的原则,坚持山水林田湖草沙一体化保护,尊重冰川生态系统的自然规律,保持冰川原真风貌。市、县、乡、镇、村、组人民政府应当分级负责,冰川所在地县级以上人民政府对冰川保护实行统一管理,将之纳入当地国民经济和社会发展规划,将所需经费纳入本级财政预算,认真履行编制规划、强化保障、协同推进、大力宣传、加强监督等冰川保护职责,建立科学、规范、有效的管理机制,采取有利于冰川保护的技术、政策和措施,加强冰川资源的保护利用,维护生态平衡和可持续发展。冰川所在地县级以上人民政府应当建立冰川保护工作协调机制,统筹协调、综合协调本行政区域内的冰川保护工作,协调跨地区、跨部门重大问题,督促检查冰川保护相关重要工作的落实情况。冰川所在地县级以上人民政府有关部门根据工作需要建立冰川保护协作和信息通报机制,加强部门间配合、信息共享,共同推进冰川保护工作。市发展改革委、教育局(体育局)、水利局、经济和信息化局、自然资源局、生态环境局、林业和草原局、文化和旅游局等单位,应当按照职责分工,加强我市涉冰雪资源相关领域规划(修)订、冰雪资源保护体系建设、涉冰雪项目分类管理有关工作。

(二)加强监测预警,科学制定行之有效的保护措施。市人民政府自然资源主管部门应当会同有关部门,配合自治区人民政府自然资源主管部门开展冰川、冰湖调查,掌握冰川、冰湖及其周边区域自然资源、生态环境、人类活动等现状及动态变化情况。冰川所在地县级以上人民政府自然资源主管部门应当对冰川和冰缘区进行动态监测。冰川所

在地县级以上人民政府自然资源主管部门会同有关部门,按照分级和属地相结合的方式,根据权限对冰川和永久性积雪所组成的自然生态区域内容易引发冰川泥石流、冰雪洪水、雪崩、冰崩、冰湖溃决等相关自然灾害的危险源、危险区域依法进行调查、登记、风险评估,组织开展检查、监控,并责令有关单位采取安全防护措施。建立监测预警信息平台,及时掌握冰川的变化情况和发展趋势,根据冰川自然灾害特点和可能造成的危害,依法发布预警信息,科学制定保护冰川的应对之策和有效措施。

(三)着力系统保护,不断提升保护的针对性实效性。统筹山水林田湖草沙系统治理,对冰川实行分区分级保护,将冰川分为重要冰川和一般冰川,并采取相应的保护措施。对被划入生态保护红线的重点冰川,要实施封禁保护,禁止进行与冰川保护无关的生产和开发活动,严格控制人为扰动。对国家公园、自然保护区内的冰川的保护,应当严格执行有关国家公园、自然保护区管理等方面的法律法规。对未划入国家公园、自然保护区等自然保护地以及生态保护红线的冰川周边区域,在办理由环境影响评价、采矿许可、取水许可、采伐许可等相关事项时,应当加强对冰川周边区域建设和利用活动的必要性、合理性以及冰川保护措施等内容的审查,要求建设单位或者被许可人采取措施消除、减少对冰川的不利影响。在冰川所在区域,设置警示标志及标识牌,强化日常巡护,加强对进入冰川区域人员的管理,尽量减少人类活动对冰川的影响。加强冰川保护监督管理能力建设,提高科技化、信息化水平。

(四)注重统筹协调,一体推进高质量发展和高水平保护。始终坚持绿色发展,扎实推进在高水平保护中高质量发展,进一步加快经济发展方式和低碳经济转型,统筹生态安全布局,加强产业项目准入和退出管理,着力做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”,维护生态平衡和可持续发展。积极应对气候变化,减少温室气体排放,不断提高清洁能源使用和能源利用效率,着力缓解温室气体排放、气候变暖而导致的冰川消融过快的危机。对

涉及冰川矿泉水、冰雪旅游、冰雪运动等项目,所在地人民政府要摸清底数清情况,履行好行业监督管理职能,确保冰川项目建设、管理、运营依法开展。冰川所在地县级以上人民政府及其有关部门应当在立项、环境影响评价、用地等方面,对冰川区域开设参观、旅游活动的项目从严从紧审批,严禁开设改变冰川原生状态的项目。在冰川周围进行生态保护和修复工作,限制不必要的人类开发活动,并着力改善土壤质量和植被覆盖,增加碳汇功能,减少土壤侵蚀、水源污染和牲畜对冰川的影响,尽量减少车辆通行,保护好冰川周边的生态环境,维持雪山冰川冻土“固体水库”功能。优先安排冰川所在地及其周边的原住民参与生态巡查看护等工作并予以适当补助。拆除违法、违规设置的旅游游览设施,合理开发冰雪资源旅游产业,确保冰川生态环境质量持续改善。

## 四、加大监督力度,协同推进冰川保护条例的有效实施

全市各级人民政府及有关部门要切实承担起冰川保护主体责任,建立健全并严格落实环境保护目标责任制和考核评价制度,不断加大执法力度。充分发挥各级监察机关和司法机关职能作用,完善生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制度,依法严惩重罚生态环境违法犯罪行为。各级人大及其常委会要依法认真履行监督职责,通过执法检查、听取审议政府专项工作报告等多种监督方式,督促有关方面认真实施生态环境保护有关法律法规,切实解决冰川保护方面存在的问题。各级人大代表要发挥代表作用,当好宣传员、示范员、监督员,推动《条例》的贯彻落实。依法开展舆论监督,任何单位和个人对破坏冰川的行为有权投诉、举报,接受投诉举报的单位应当按照规定核查、处理,不属于其职责范围的,应当及时移交相关部门处理,并将处理结果及时向投诉人、举报人反馈。对违反本决定要求,造成冰川资源破坏的,或者有关国家机关工作人员不认真履行职责的,依法依规进行处理。对在冰川保护工作中做出突出贡献的单位和个人,市、县级人民政府按照国家和自治区有关规定予以表彰和奖励。

本决定自公布之日起施行。

## 公告

广大市民:

感谢您对市政府工作的关心和支持。2024年10月26日至11月1日共受理群众来电反映事项79件,其中咨询类42件、求助类37件,已办结72件、正在办理7件,办结率达91.14%,回复率达100%。现将具体办理情况报告如下。

一、咨询类:一是关于咨询40家单位(办公室)电话号码事宜。分别为贡嘎县人民政府办公室(2次)、朗杰学乡人民政府办公室,曲松县邱多江乡人民政府办公室,浪卡子县、曲松县、加查县委组织部,扎囊县公安局,乃东区(2次)、琼结县、浪卡子县、洛扎县、错那市(2次)、隆子县人力资源和社会保障局,浪卡子县市场监管局,市中级人民法院,市人力资源和社会保障局(2次)、住房和城乡建设局、交通运输局、文化和旅游局(2次)、信访局、医保局,市边境管理支队(8次)、消费者权益保护热线、车管所、人民医院、公共资源交易中心、出租车投诉热线、自来水总公司,已办结。二是关于游客咨询办理边境通行证事宜,已办结。三是关于咨询雅鲁藏布江大峡谷晚上熄灯时间能否延长事宜,已办结。

二、求助类:一是关于反映某景区观景台存在非法营运车辆事宜,已办结。二是关于反映乃东区某小区附近存在车辆乱停放乱放现象事宜,已办结。三是关于反映乃东区环卫工人拒收垃圾事宜,已办结。四是关于反映乃东区香曲东路某路段路灯不亮事宜,已办结。五是关于反映乃东区贡布路某路段一处下水道堵塞事宜,已办结。六是关于反映乃东区某小区物业公司一直未录入住户车牌号码事宜,已办结。七是关于反映乃东区某物业公司不予退还装修押金事宜,已办结。八是关于反映贡嘎县某单位执法人员扣押手机事宜,已办结。九是关于反映乃东区某项目挖断水管事宜,已办结。十是关于反映某县保险公司不予理赔牲畜保险事宜,相关部门正在积极协调,我办将持续跟踪督办。十一是关于反映某县乡村医生一次性退岗补助至今未发放事宜,相关部门正在积极协调,我办将持续跟踪督办。十二是关于反映加查县某单位执法不公平事宜,已办结。十三是关于反映贡嘎县森布门搬迁点水源供应不足事宜,相关部门正在

在积极协调,我办将持续跟踪督办。十四是关于反映错那市某乡无移动通信信号事宜,已办结。十五是关于反映乃东区某小区内建筑垃圾乱堆放事宜,已办结。十六是关于反映洛扎县219国道某路段车辆不予通行且未设立警示牌存在安全隐患事宜(2次),已办结。十七是关于反映乃东区某酒店拒开发票事宜,已办结。十八是关于反映错那市某项目拖欠周某和王某等人工资事宜(2次),相关部门正在积极协调,我办将持续跟踪督办。十九是关于反映乃东区鲁琼专业市场某公司拒开发票事宜,已办结。二十是关于反映乃东区某小区电力塔能否拆除事宜,相关部门正在积极协调,我办将持续跟踪督办。二十一关于反映乃东区某酒店门口下水道井盖破损事宜,已办结。二十二关于反映乃东区某小学存在欺凌现象事宜,已办结。二十三关于反映加查县某项目施工未预留便道事宜,已办结。二十四是关于反映市直某单位不予办理业务事宜,已办结。二十五是关于反映在乃东区某医院接种狂犬疫苗时医生未及接种且结算时拒收现金事宜,已办结。二十六是关于反映乃东区某社区停水事宜,已办结。二十七是关于反映乃东区某小区对面自建房停水事宜,已办结。二十八是关于反映乃东区结巴乡某工厂附近一处高压线下垂事宜,已办结。二十九是关于反映贡嘎县某单位值班人员态度较差事宜,已办结。三十是关于反映乃东区某项目存在偷工减料事宜,已办结。三十一是关于反映乃东区某项目存在偷工减料事宜,已办结。三十二是关于反映错那市某项目拖欠工程款等人工资事宜,相关部门正在积极协调,我办将持续跟踪督办。三十三是关于反映市直某医院儿科诊疗室未全部开放事宜,已办结。三十四是关于反映某县收取水费价格过高事宜,已办结。三十五是关于反映乃东区某幼儿园院外有人焚烧垃圾事宜,已办结。

真诚感谢您的来电,我们将认真践行以人民为中心的发展思想,进一步改进工作作风,提高办事效率,更好为全市人民服务。

特此公告。  
山南市12345政务服务便民热线办  
2024年11月5日

(上接第一版C)健全留守儿童、留守妇女关爱服务体系;提升社会治理水平,强化城乡社区治理和服务体系建设,提高基层治理体系和治理能力现代化水平。要加强对民政工作的全面领导,切实把群众的安危冷暖放在心上,把各

族群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,积极主动为各族群众办好事、解难事,集中力量办一批群众获得感、幸福感、安全感不断增强的实事,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

会议还研究了其他事项。

# 坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路 推动新时代社会工作高质量发展

(上接第一版A)不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力;抓好党建引领基层治理和基层政权建设;抓好凝聚服务群众工作,推动新时代社会工作高质量发展。

习近平强调,做好社会工作是全党共同责任。各级党委(党组)要扛起政治责任,加强组织领导和统筹协调,确保党中央关于社会工作的决策部署落到实处;各地和有关部门要主动作为、协同联动,坚持管行业也要管党建,形成做好社会工作的强大合力;社会工作部门要加强自身建设,强化政治担当,勇于实践探索,扎实履职尽责,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

中央社会工作部会议11月5日至6

日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

蔡奇在讲话中指出,习近平总书记重要指示高屋建瓴、精辟深邃,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好新时代社会工作指明了方向,必须深入学习贯彻,坚决贯彻落实。

蔡奇指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把社会工作摆在重要位置,习近平总书记围绕什么要加强社会工作、怎样做好社会工作,作出一系列重要论述,提出一系列新思想、新观点、新论断。习近平总书记关于加强社会工作的重要论述,深刻阐明新时代社会工作的根本原则、价值取向、发展方向、重点任务、基础保障等,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

推进为基层赋能和减负。扎实做好凝聚服务群众工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,做好人民建议征集,发展志愿服务事业。各级党委要加强对社会工作的领导,落实政治责任,健全工作体系,建强社会工作队伍,以改革创新精神推动社会工作高质量发展。

李干杰主持会议。李书磊、陈文清、穆虹出席会议。

中央组织部、中央网信办、共青团中央、北京市、浙江省、广东省、陕西省负责同志作交流发言。

各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、北京市、浙江省、广东省、陕西省负责同志作交流发言。

推进为基层赋能和减负。扎实做好凝聚服务群众工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,做好人民建议征集,发展志愿服务事业。各级党委要加强对社会工作的领导,落实政治责任,健全工作体系,建强社会工作队伍,以改革创新精神推动社会工作高质量发展。李干杰主持会议。李书磊、陈文清、穆虹出席会议。中央组织部、中央网信办、共青团中央、北京市、浙江省、广东省、陕西省负责同志作交流发言。各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、北京市、浙江省、广东省、陕西省负责同志作交流发言。

# 鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章

(上接第一版B)要在加强文化资源保护和推动文化创新发展上担当使命。系统推进历史文化遗产保护传承和活化利用,加强长江文明溯源研究和传播展示。大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫

精神,广泛践行社会主义核心价值观。实施文化惠民工程,积极发展新型文化业态,把更多优质文化产品和服务送到群众身边。打造精品文旅品牌,把文化旅游业培育成为支柱产业。

习近平指出,要紧紧围绕抓改革促发展加强党的建设,提振党员干部干事创业精气神,既勇于开拓创新又持之以恒抓好落实,既敢拼敢闯又善于团结协作,努力创造经得起历史、实践和人

民检验的业绩。加强基层党组织建设,打造坚强战斗堡垒。推进党纪学习教育常态化长效化,驰而不息正风肃纪反腐,不断巩固发展风清气正的政治生态。

习近平强调,今年还剩

## 遗失声明

西藏隆子县乡村振兴局(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000026803(账户:25210001040004776)丢失,声明作废。

中共西藏隆子县委员会巡察工作办公室(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000046401(账户:25210001040007100)丢失,声明作废。

西藏隆子县人民政府办公室(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000026902(账户:25210001040005179)丢失,声明作废。

中共西藏隆子县委员会政法委员会(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000024301(账户:25210001040004834)丢失,声明作废。

中共西藏隆子县委员会国家安全委员会(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000046301(账户:25210001040007142)丢失,声明作废。

西藏隆子县人力资源和社会保障局(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000006205(账户:210001040000030)丢失,声明作废。

西藏隆子县退役军人事务局(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000046801(账户:25210001040007035)丢失,声明作废。

西藏隆子县旅游发展委员会(零余额账户)不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000024701(账户:25210001040004933)丢失,声明作废。

西藏隆子县文化新闻出版广电局(西藏隆子县文物局)零余额账户不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000023701(账户:25210001040004875)丢失,声明作废。

西藏隆子县卫生健康委员会不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号:J7749000000803(账户:25210001040001434)丢失,声明作废。