放大宏观政策组合效应

——增强宏观政策取向一致性②

加强政策目标协同，通过共同的目标引领各项政策握指成拳、同向发力，防止出现“合成谬误”或“分解谬误”，避免政策效力相互抵消

政策不仅要制定好，还要统筹好，在执行落实层面实现相互补台，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象

今年国庆假期，“以旧换新”成了市场消费的热词。

在广东深圳华强北商圈，标注着各类家电和电子产品补贴折扣的海报随处可见。深圳市商务局的数据显示，国庆假期家电以旧换新日均销售台数较节前环比增长74.9%。

在青岛，“真金白银”的补贴激发了消费者的换车热情。据青岛市商务局统计，国庆假期，青岛汽车置换更新共申领1028辆。

“以旧换新”听起来简单，实施起来却是个系统工程。解决“钱从哪里来”，国家发展改革委会同财政部，向地方下达1500亿元超长期特别国债资金。对种类繁多的消费品分类施策，商务部等部门陆续制定印发了汽车、家电、电动自行车、家装厨卫等4个领域配套细则。为打通落地的“最后一公里”，31个省份均出台相应的工作方案。

顶层设计结合基层实际，纵向贯通兼顾横向接应，正是各地各部门的同向发力、协同联动，使消费品以旧换新政策的落实环环相扣，发挥了显著的带动效应。

经济社会发展是一个多维多元的复杂系统，实现发展目标，很难依靠某一种政策“单打独斗”。不久前召开的中共中央政治局会议指出：“要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。”统筹各领域政策，增强宏观政策取向一致性，方能打出推动高质量发展的“组合拳”。

提高政策措施的有效性，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。习近平总书记指出，“要弄清楚整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策环节的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系”。避免简单思维，坚持系统观念，科学把握多重辩证关系，增强宏观政策取向一致性，强化协同联动，才能放大宏观政策的组合效应。

提高政策措施的有效性，就要摒弃“惯性思维”。现实中，宏观政策由不同部门制定出台，政策出台的初衷也有所不同。单独看科学合理的政策，加在一起不一定能带来整体的有效性，因此不能想当然地“做加法”，各部门要跳出“一亩三分地”，根据调控目标精准调整、科学施策。

例如，水泥产业节能减排有潜力，设备更新有需求，但产能置换从严把控，银行授信很难。打通堵点，国家发展改革委等部门印发《水泥行业节能降碳专项行动计划》《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》等相关政策，中央财政重点推进水泥等行业超低排放改造。产业政策信号明确，财政政策“四两拨千金”，有效推动解决企业“换不起”难题，有力促进产业绿色低碳发展。加强政策目标协同，通过共同的目标引领各项政策握指成拳、同向发力，防止出现“合成谬误”或“分解谬误”，避免政策效力相互抵消，方能实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

增强宏观政策取向一致性，还要多些“补位意识”。在政策实施过程中，只有强化担当、相互补位，才能提升整体效能，避免出现“打折”甚至“打架”的情况。一段时间以来，创设新的货币政策工具，推动中长期资金入市，一次性增加较大规模债务限额……已经释放信号的存量政策有效落实，针对新情况的增量政策加力推出，财政、货币、投资、消费等政策相互支撑，给市场注入强劲活力。可见，政策不仅要制定好，还要统筹好，在执行落实层面实现相互补台，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。宏观政策实施也要下绣花功夫，真正把好事办好、实事办实，让初衷是好的政策真正取得好的效果。

政策好不好，关键看实效。各方面积极推出有利于稳增长、稳预期的政策，慎重出台有收缩和抑制效应的政策，把握好时机、力度、节奏，把政策红利实实在在送到经营主体和人民群众手中，就能实现更多的组合效应、叠加效应、乘数效应，为实现全年经济社会发展预期目标任务提供更有力的政策护航。

人民观察

（上接第一版A）这不仅将助力伊朗国家发展，也有助于促进地区和平与稳定。伊方愿同中方继续在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持，共同反对霸权霸凌。感谢中方支持伊朗正式加入金砖合作机制，期待同中方在金砖国家等多边平台密切协作。

双方还就当前中东地区形势交换意见。习近平指出，中方对当前中东地区局势深感忧虑。尽早实现加沙停火止战，是缓和地区局势紧张的关键。国际社会应该形成合力，敦促有关各方切实履行联合国安理会决议，避免地区局势进一步动荡。

蔡奇、王毅等参加会见。

新华社俄罗斯喀山10月23日电（记者孙奕 史霄萌）当地时间10月23日晚，国家主席习近平在喀山出席金砖国家领导人会晤期间会见埃及总统塞西。

习近平祝贺并欢迎埃及首次作为正式成员参加金砖国家领导人会晤。习近平指出，今年是“中埃伙伴年”和两国建立全面战略伙伴关系10周年。中方坚定支持埃及维护国家主权、安全、发展利益，愿同埃方做守望相助的真诚朋友、携手发展的亲密伙伴。双方要继续坚定相互支持，巩固政治互信，深化务实合作，高质量共建“一带一路”，密切人文交流，推动双边关系朝着构建面向新时代的中埃命运共同体目标持续迈进。中方也愿同埃方加强协调，推动“大金砖合作”行稳致远，进一步提升全球南方影响力和发言权，维护发展中国家共同利益。

塞西表示，再次祝贺中华人民共和国成立75周年。埃中全面战略伙伴关系建立10年来，两国各领域合作取得丰硕成果。中国是埃及和非洲国家最真诚的朋友。感谢中方为埃方提供的各种宝贵帮助。埃方坚定恪守一个中国原则，完全理解台湾问题对于中国的极端重要性。埃方愿将自身发展战略同共建“一带一路”倡议深入对接，进一步加强两国各领域务实合作。感谢中方支持埃及正式加入金砖合作机制，愿同中方密切多边协作，共同维护发展中国家和全球南方共同利益，推动构建更加公正合理的全球治理体系。

双方就当前中东地区局势交换意见。习近平指出，中方对当前中东地区局势深感担忧。地区生战生乱不符合任何一方利益。巴勒斯坦问题是中东问题的核心。当务之急是全面有效执行联合国安理会有关决议，尽快在加沙停火止战。只有把“两国方案”落到实处，才能推动巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决。中方赞赏埃方为推动停火止战所作努力，愿同埃方加强协调配合，共同推动巴以冲突早日平息，地区局势走向缓和。

蔡奇、王毅等参加会见。

新华社俄罗斯喀山10月23日电（记者韩梁 彭培根）当地时间10月23日，国家主席习近平在喀山出席金砖国家领导人会晤期间会见印度总理莫迪。

习近平指出，中国和印度同为文明古国、发展中大国、全球南方重要成员，都处在各自国家现代化建设的关键时期。中印正确把握历史潮流和两国关系发展方向，符合两国和两国人民根本利益。双方应该加强沟通合作，增进战略互信，相互成就彼此发展梦想。双方也要肩负起国际责任，为广大发展中国家联合自强作出表率，为推动世界多极化、国际关系民主化作出贡献。

习近平强调，中印关系本质是两个14亿多人口的相邻发展中大国如何相处的问题。发展是中印两国当前最大的“公约数”。双方应该继续坚持中印“互为发展机遇、互不构成威胁”、“是合作伙伴而非竞争对手”等重要共识，坚持正确战略认知，共谋相邻大国和睦相处、共同发展的光明正道。

莫迪表示，印中关系保持稳定发展对两国和两国人民至关重要，事关28亿人民的福祉和未来，对地区乃至世界和平与稳定也十分重要。在当前复杂国际形势下，作为两大古老文明和两大经济引擎，印中合作有利于促进经济复苏和世界多极化。印方愿同中方加强战略沟通，增进战略互信，拓展互利合作。印方愿全力支持中方担任上海合作组织轮值主席国工作，并在金砖等多边框架内加强沟通合作。

两位领导人积极评价近期双方通过密集沟通就解决边境地区有关问题取得重要进展。莫迪就改善和发展两国关系提出设想和建议，习近平对此表示原则赞同。

双方同意，发挥好两国边界问题特别代表会晤机制作用，共同维护好边境地区和平安宁，寻求公平合理的解决方案。

双方同意，两国外长和各层级官员开展对话，推动两国关系早日重回稳定发展轨道。

双方同意，在多边场合加强沟通和合作，维护发展中国家共同利益。

双方认为，本次会见具有建设性和重要意义，同意从战略高度和长远角度看待和处理中印关系，不让具体分歧影响两国关系大局，为地区和世界和平与繁荣、推进世界多极化作出积极贡献。

蔡奇、王毅等参加会见。

（上接第一版B）

——我们要建设“人文金砖”，做文明和合共生的倡导者。加强治国理政经验交流，倡导不同文明包容共存。中方提出的金砖数字教育合作倡议已经落地，将实施金砖数字教育能力建设计划，未来5年在金砖国家设立10个海外学习中心，为1000名教育管理人员和师生提供培训机会。

习近平最后强调，中方愿同金砖各国一道，开创“大金砖合作”高质量发展新局面，共同推动构建人类命运共同体！

与会领导人围绕“加强多边主义，促进公正的全球发展和安全”主题，就金砖合作及共同关心的重大国际问题深入交换意见。

领导人们积极评价金砖国家机制发展及其为应对全球性挑战发挥的重要作用，认为金砖国家人口众多、资源丰富，发展潜力巨大，感召力和国际影响力日益提升，成为多边主义的典范。金砖国家应该秉持金砖精神，加强团结协作，深化“大金砖”战略伙伴关系，强化政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”合作，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化和世界可持续发展，进一步提升全球南方在国际事务中的话语权和代表性，推动构建更加公正合理的国际秩序。坚定捍卫多边主义，维护联合国在国际体系中的核心作用，支持联合国在人工智能等全球治理中发挥重要作用。致力于通过对话协商以和平方式解决争端，支持一切有助于和平解决危机的努力，尊重各国合理安全关切。推动现有国际经济金融架构改革，将新开发银行打造成21世纪新型多边开发银行。赞赏联合国大会通过中方提出的“文明对话国际日”相关决议，呼吁尊重世界文明多样性，加强不同文明之间的交流互鉴。

会晤发表《金砖国家领导人第十六次会晤喀山宣言》，宣布设置金砖伙伴国。

会晤期间，金砖国家领导人还听取了新开发银行行长罗塞芙等金砖机制负责人工作汇报，并集体合影。

蔡奇、王毅等参加上述活动。

（上接第一版C）西藏历史悠久、文化灿烂，自然景观独一无二，历史文化底蕴深厚，区位优势唯一独特，发展文化旅游产业具有得天独厚的优势。同时要清醒看到，西藏文化旅游管理体制机制与产业发展需要、世界级旅游资源与产业发展水平、文旅产品开发与市场需求、文旅人才队伍与产业发展要求还不适应。在推进文化旅游产业高质量发展中，要主动研究新情况、积极解决新问题、努力探索新形势下科学有效的工作机制，切实把西藏打造成为重要的世界旅游目的地。要处理好政府引导与市场主导的关系，更好优化配置市场要素，促使旅游产业发展壮大；处理好供给与需求的关系，将优质文旅产品供给与文旅消费需求结构升级结合起来；处理好文化保护与旅游开发的关系，在保护中发展、在发展中保护；处理好发展与安全的关系，依法依规加强安全管理，实现高质量发展和高水平安全良性互动；处理好国内与国际的关系，坚定不移扩大对外开放，不断提升西藏旅游竞争力和影响力。

王君正强调，文化旅游产业作为第三产业的重要组成部分，是拉动经济发展的重要动力，要突出工作重点，立足特色优势，解放思想、更新观念，不断推动我区文化旅游产业实现新发展、取得新突破。突出更新观念、理清文化旅游发展思路，切实推动观光旅游向文化旅游、风景旅游向深度休闲体验旅游、门票经济向产业经济转变，培育文化旅游新业态，促进文化旅游产业转型升级、提质增效。突出规划先行、推进文旅资源开发，高标准、高起点做好文化旅游产业规划，坚持资源是根，夯实文化旅游产业发展根基；坚持特色是本，打造独具特色的文旅产品；坚持文化是灵魂，把文化渗入旅游全产业链；坚持市场是导向，打造品牌、惠及群众、吸引游客，切实做到经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。突出融合发展、创造文旅新业态，坚持以文塑旅、以旅彰文、融合发展，推动文化旅游产业链、价值链不断延伸。突出区域联动、提升文旅整体水平，围绕培植特色、品牌和龙头，突出重点、以点带面，打造重点旅游景区、策划精品旅游线路、辐射带动周边旅游，加快形成产业空间新格局。突出以人为本、改善文旅发展环境，紧扣“吃住行游购娱”六要素，迭代升级旅游产品和供给模式，完善配套设施，改善交通条件，提升服务水平，让游客留得下、待得住、带得走。突出特色精品、擦亮文旅金字招牌，努力培育品牌、大力推广品牌、全力经营品牌、依法保护品牌，做到“人无我有，人有我优”，让西藏文旅品牌“墙内墙外两头香”。突出开放共享、实现文旅合作共赢，持续优化营商环境，加大旅游合作发展，扩大对外旅游开放，让更多游客到西藏走一走、看一看，亲身体验西藏的美景、切身感受西藏的文化、亲眼见证社会主义现代化新西藏建设。突出改善民生、推进文旅惠民富民，增加群众收入、带动乡村振兴，让各族群众深刻感受到“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”。

王君正强调，各级党委要加强组织领导，把文化旅游产业发展摆在重要位置、列入重要日程，健全工作机制、形成工作合力。各级领导干部要带头重旅游、懂旅游、抓旅游，把文化旅游产业作为发展一方经济、繁荣一方文化、涵养一方生态、造福一方百姓的事业来抓，真正成为内行。要强化政策支持，狠抓工作落实，锻造高素质专业化干部人才队伍，为文化旅游产业高质量发展提供有力支撑。

会议以电视电话会议形式召开。自治区发展改革委、自治区文化和旅游厅、昌都市、波密县、西藏专项旅游协会负责同志作了交流发言。

（上接第一版F）在放牧点与“七一勋章”获得者卓嘎亲切交流，详细了解其身体状况，并对桑杰曲巴父女三人数十年如一日、不畏艰难放牧守边的精神表示由衷敬佩，希望她保重身体，继续发挥先进典型的示范带头作用，带动更多农牧民群众守边、护边、固边、稳边。

调研中，桑珠次仁先后走访了西藏稞源农业开发股份有限公司、西藏宗那建设有限公司，仔细询问企业当前的生产、经营、销售及未来规划等情况。强调，隆子县要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，积极开展“访民情、优环境、促发展”活动，用心用情做好企业服务，助力企业行稳致远、做大做强。要加大统筹力度、形成政策合力，千方百计帮助企业解决实际困难，不断激发市场活力和内生动力。同时，希望企业积极转变发展思路、抢抓发展机遇，坚定信心、乘势而上，不断助力山南高质量发展。

公 告

广大市民：

感谢您对市政府工作的关心和支持。2024年10月12日至18日共受理群众来电反映事项108件，其中咨询类66件、求助类42件，已办结104件、正在办理4件，办结率达96.29%，回复率达100%。现将具体办理情况报告如下。

一、咨询类：一是关于咨询59家单位（办公室）电话号码事宜。分别为乃东、贡嘎、浪卡子、洛扎、措美、隆子（2次）、加查（2次）县（区）人民政府办公室，乃东区颇章乡（2次）、多颇章乡人民政府办公室，乃东区委组织部、公安局（户籍科）、住房和城乡建设局，贡嘎县、隆子县（2次）、错那市、桑日县人力资源和社会保障局，扎囊县交通运输局，贡嘎县妇联、民政局，曲松县信访局，琼结县农业农村局，洛扎县医保局，措美县交通运输局，中级法院，市公安局（交警支队、车辆违章处理中心）（3次）、民政局、人力资源和社会保障局（社保科）（4次）、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、文化和旅游局、市场监管局（2次）、医保局、商务局、信访局、税务局、车管所，邮政管理局（2次），市边境管理支队（2次）、住房公积金管理中心（4次）、旅投公司、扎囊县供电公司、洛扎县电信局、出租车投诉热线，已办结。二是关于咨询桑日县某村搬迁入住时间事宜，已办结。三是关于咨询某景区收取门票费是否合理事宜，已办结。四是关于咨询错那市至麻麻乡勒布沟路段车辆通行事宜（4次），已办结。五是关于咨询前往羊湖景区是否需要办理边境通行证事宜，已办结。六是关于咨询注销营业执照是否需要前往市场监管部门办理事宜，已办结。

二、求助类：一是关于反映乃东区某小区门口一处下水管道井盖松动事宜，已办结。二是关于游客反映某旅行社报团费用存在差价事宜，已办结。三是关于反映扎囊县某单位工作人员工作时间违反工作纪律事宜，已办结。四是关于反映续签公租房合同时工作人员拍摄承租人身份证原件事宜，已办结。五是关于反映乃东城区某小区水压较低事宜，已办结。六是关于反映某环卫公司垃圾清运车拒收垃圾事宜，已办结。七是关于反映乃东城区某小区门口车辆乱停乱放事宜，已办结。八是关于反映乃东城区某小区保安辱骂业主事宜，已办结。九是关于反映乃东城区某小区院内幼儿园噪音扰民事宜，已办结。十是关于反映乃东城区某小区住户已递交退房手续至今未退款事宜，已办结。十一是关于游客反映未进入某景区但工作人员要求购买门票事宜，已办结。十二是关于反映山南市某学校原职工党组织关系一直未转出事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。十三是关于反映加查县某村民土地被列入规划范围内，要求给予耕地补偿费事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。十四是关于反映乃东城区某施工围挡影响车辆通行事宜，相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。十五是关于反映因结婚证身份证号码错误，要求更换结婚证某单位不予办理事宜，已办结。十六是关于反映某部门未及时处理交通违章导致无法重新领取驾驶证事宜，已办结。十七是关于反映在某单位窗口办理业务时因工作人员疏忽导致相关信息填写错误事宜，已办结。十八是关于反映乃东城区某小区已更换水表一直未供水事宜，已办结。十九是关于反映乃东城区某商场附近存在占道经营行为事宜，已办结。二十是关于反映乃东城区某路公交车站点不停车事宜，已办结。二十一是关于反映某单位工作人员服务态度较差事宜，已办结。二十二是关于反映未发放高校毕业生就业补贴事宜，已办结。二十三是关于反映乃东城区某幼儿园、酒店停电事宜（3次），已办结。二十四是关于反映某县物资文化交流会由第三方公司承包展位且展位费较高事宜（3次），已办结。二十五是关于反映乃东城区某小区拆迁户要求更换房屋或补偿房屋挡光费事宜（2次），相关部门正在积极协调，我办将持续跟踪督办。二十六是关于反映乃东城区某路段路灯不亮事宜，已办结。二十七是关于反映加查县某酒吧凌晨音乐音量较大扰民事宜，已办结。二十八是关于反映乃东区某项目点途经区域为土路导致施工过往车辆产生尘土事宜，已办结。二十九是关于反映乃东城区某区域停车位收费系统存在故障事宜，已办结。三十是关于反映乃东城区某环卫公司清运垃圾车驾驶员收集垃圾时不认真工作事宜，已办结。三十一是关于反映乃东城区某市场内无电信通讯信号事宜，已办结。三十二是关于反映隆子县某路段实行封闭交通管制，请求设立施工公示牌事宜，已办结。三十三是关于反映乃东城区某小区住户午休时间装修扰民事宜，已办结。三十四是关于反映乃东区某区域施工停水时间较长造成群众生活不便事宜，已办结。三十五是关于反映乃东区某单位工作人员不予办理业务事宜，已办结。三十六是关于反映从市直某学校转学至河南省未审批事宜，已办结。

真诚感谢您的来电，我们将认真践行以人民为中心的发展思想，进一步改进工作作风，提高办事效率，更好为全市人民服务。

特此公告。

山南市12345政务服务便民热线办

2024年10月22日

（上接第一版D）以实际行动维护好群众的合法权益，不断提高信访及时受理率、按期办结率和群众满意率。

要坚持信访工作法治化。坚持运用法治思维和法治方式开展信访工作，做到“三个到位一个处理”，确保信访问题依法依规得到及时、妥善解决。

要强化源头治理。坚持关口前移、重心下沉，常态化落实涉访矛盾纠纷排查梳理和协调处理机制，深入基层、深入一线，访民情、察实情、摸底数，及时发现苗头性、倾向性问题，切实把矛盾化解在基层、把问题解决在萌芽状态。

要健全体制机制。要充分发挥信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局，严格落实信访工作责任，党政同责、一岗双责，压紧压实各方责任。要发挥好信访召集人作用，定期统筹协调信访工作事项，加强对信访突出问题的研判分析，督办推动，确保问题及时处理、隐患及时消除。要强化督查督办，确保信访事项解决落实到位。

要加强宣传引导。持续加大信访工作法治化宣传力度，广泛宣传《信访工作条例》等相关法规，着力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

要加强信访部门自身建设。要强化理论和业务知识学习，改进作风、狠抓落实，不断提高信访业务办理水平。要加强信访干部业务培训和实践锻炼。要关心支持信访干部队伍建设，及时帮助解决工作生活中遇到的困难问题。

市委常委、政法委书记扎西平措，副市长韩亮参加。

（上接第一版E）还带有一股奶香味，深受评委和观众的喜爱。

扎西深知，美食不仅仅是味蕾的享受，更是健康与文化的传承。为了将藏族传统的“药食同源”理论与现代食疗理念巧妙结合，他长期辗转于山南、林芝、日喀则等地，遍寻优质药材，不断试验，追求美味和健康的融合，亲自动手制作各种佐料，以确保菜品的安全和口味，只为给食客们带来既美味又养生的佳肴。

在野餐露营的经历中，扎西的厨艺得到了突飞猛进的提升。他带着骄傲的神情回忆起第一次烤全牛的情景：“记忆中，烤牛我是第一个做的。”当时，他参与制作了名为“游宴”的户外高端旅行产品，用当地特产做出高水平的佳肴，让游客在最美的山野间享受精致的美食。

在“游宴”项目中，扎西研发了许多菜品。其中，招牌菜“吉祥圣雪”由“火山飘雪”改良而来，将白糖改成酸奶，并加入了人参果、青稞、葡萄干等特色食材，既健康又美味。特色菜“点眼牛肉”则采用了干锅烹煮的方式，让牛肉保持了滑嫩的口感，深受食客们的喜爱。

去年，扎西刚到帕哲农家乐不久，他的厨艺便迅速被食客们所熟知和喜爱。每当看到一盘盘佳肴被一扫而光，他都从心底里感到满足和欣慰。

“对我而言，未来的厨师之路，是一条充满挑战与机遇的征途，我将继续学习、探索，将菜品融入更多山南文化的精髓，让更多人认识并爱上雅砻饮食文化。”扎西满怀信心地说。

遗失声明

贡嘎县森布江劳务有限公司（统一社会信用代码：91542223MAB0220977）不慎，将法人（洛桑坚参）私章丢失，声明作废。