

贯彻新发展理念，发挥改革的推动作用

——牢牢把握进一步全面深化改革的“六个必然要求”②

破除与新理念不符的体制机制弊端，形成有利于新发展理念落实落地的制度环境，进一步全面深化改革才能不断破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势

既以新发展理念指导引领进一步全面深化改革，又通过深化改革为完整准确全面贯彻新发展理念提供体制机制保障

产销量同比分别增长30.1%和32%，前不久出炉的新能源汽车“半年报”，进一步展现了这一战略性新兴产业的蓬勃生机。

事业发展出题目，深化改革做文章。回望我国新能源汽车产业发展历程，持续优化市场环境“放水养鱼”，取消外资股比限制促进竞争，实施并两度优化新能源汽车“双积分”管理办法，促进传统车企加快新能源汽车产量生产……一系列改革举措，不断打开国产新能源汽车发展新局面，也为绿色低碳出行提供有力支撑。向改革要动力，以改革添活力，我国新能源汽车产业的崛起，成为“通过全面深化改革推动落实新发展理念”的生动缩影。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出“六个必然要求”，深刻阐明进一步全面深化改革的重要性和必要性，其中一个重要方面就是“贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求”。牢牢把握这一必然要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念体制机制，加大改革力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。

习近平总书记强调，“贯彻落实新发展理念，必须发挥改革的推动作用”。新理念的确立，总是同旧理念的破除相伴的。贯彻落实新发展理念，涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革，涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整，需要通过改革的手段来实现。“构建支持全面创新体制机制”“完善城乡融合发展体制机制”“完善高水平对外开放体制机制”“健全保障和改善民生制度体系”“深化生态文明体制改革”……《决定》以新发展理念引领改革，将新发展理念贯穿于改革方案设计中。只有继续把改革推向深入，通过改革通堵点、破难题、拓路

径，才能为完整准确全面贯彻新发展理念提供体制机制保障，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。新发展理念集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。围绕贯彻新发展理念，全面深化改革从破解制约高质量发展的突出问题关键环节入手，释放出蕴藏于亿万人民之中的巨大活力。完善青年创新创业人才发现、选拔、培养机制，健全保障科研人员专心科研制度，让科技创新活力不断迸发；健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系，让区域发展更加协调、更为均衡；落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，让生态系统稳定性和可持续性不断提升……破除与新理念不符的体制机制弊端，形成有利于新发展理念落实落地的制度环境，进一步全面深化改革才能不断破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。

新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决我国社会主要矛盾，关键在于以新发展理念为引领推动高质量发展。习近平总书记指出：“当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。”比如，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

我国发展走到今天，发展和改革深度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。既以新发展理念指导引领进一步全面深化改革，又通过深化改革为完整准确全面贯彻新发展理念提供体制机制保障，必能把我国发展巨大潜力和强大动能充分释放出来，开创我国高质量发展新局面。

人民观点

祛湿，从日常生活做起

卫生与健康

中医认为，“诸湿肿满，皆属于脾”，湿气引百病。湿气重的表现有：大便不成形、排便黏腻且多便、身体困重、头发油腻、疲倦无力、舌头边缘犹如锯齿一般，遇到阴天下雨，上述症状还会加重。

日常生活中哪些行为会造成湿气重，又该如何祛湿？

缺觉。中医认为，缺觉十分容易伤脾，熬夜后所表现出的乏力、无神、肢体困重通常都是脾虚的典型症状。建议晚上11点前睡觉。如果白天适当进行一些体育运动，会让睡眠质量更高。

口味重。肠胃功能好坏关系到营养及水分代谢，最好的养胃方式是适量、均衡饮食。油腻、过咸、过甜或过辣的食物是最不易消化的，容易造成肠胃

闷胀、发炎。建议日常多食清粥小菜清肠胃，养成清淡饮食的好习惯。可结合体质调整饮食结构，增加食用山药、冬瓜、薏米等健脾祛湿的食物。

贪寒凉。过食生冷食物会影响肠胃消化吸收功能。在烹调时可加入葱、姜来减弱食物的寒凉性质。

过量喝酒。过量饮酒是加重湿气的因素之一。建议少碰酒精，更不能借酒浇愁。

运动少。运动少的人常会出现身体沉重、四肢无力等湿气重的表现。建议坚持体育锻炼，养筋健骨、舒筋活络，增强自身抵抗力，达到强身健体的目的。

久坐。久坐会使人脑供血不足，导致脑供氧和营养物质减少，加重乏力、失眠、记忆力下降等症状，还会引发全身肌肉酸痛、脖子僵硬和头疼。建议办公久坐者，多起身运动，促进气血循环，加速体内湿气代谢。

(来源：人民日报)

(上接第一版B)

王君正强调，要立足各地工作实际，进一步完善矛盾纠纷排查处置机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化事前预防，增强工作针对性，着力抓源头治理、排查调处、集体会商三个环节，不断提升分析研判、防控稳控、化解调处三种能力，建立健全多力量协同、分流化解、责任倒查三项机制，提升基层治理实效。要推进基层治理手段创新，紧密结合工作实际，不断完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，强化使用培训，让基层群众会用、能用、用好信息化平台。要筑牢基层治理战斗堡垒，切实增强基层党组织政治功能和组织功能，持续整顿软弱涣散基层党组织，加强和改进社区党建工作，不断增强党在基层的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

王君正强调，各级干部要始终把群众利益放在第一位，自觉站在群众立场思考问题，带着感情办好群众关心的事情，多换位思考、多体谅基层群众的所忧所难、所愿所盼，多凝聚人心、夯实基础的工作，坚决反对形式主义、官僚主义。要持续整治形式主义，紧密结合巩固拓展主题教育成果和开展党纪学习教育，始终保持严的基调、严的措施、严的氛围，建立健全整治形式主义的制度机制，教育引导党员干部自觉加强党性修养，牢固树立正确政绩观。要下大力气为基层减负，强化制度建设与执行，建立健全基层权责清单，推动资源、服务、管理向基层下沉，让基层有责有权、责权匹配，推动基层工作清单化、机制化、科学化，让各级干部有更多的时间和精力深入

(上接第一版C)

阳光下，雪白的羊毛细毛在阳光下闪烁着温柔的光芒，为这片广袤的草原增添了一抹柔美和生气。

“这片草场上不仅植被类型多样，还有20多种草种，苏格绵羊天天吃这些，肉质、羊毛和生产性能都跟其他羊是不一样的。”正在悠闲放牧的村民达瓦告诉记者，苏格村的羊群除了受到雪灾、旱灾等时补饲草料外，全年以放牧采食为主。

苏格绵羊经过60多年的选优繁育，种群得到了很好的保护和壮大，具有生长发育快、遗传性稳定、适应性强等特点。2018年和2019年，浪卡子县实施了苏格绵羊标准化养殖基地建设示范项目，如今，该县90%左右的乡镇、村庄覆盖苏格绵羊养殖，全县苏格绵羊存栏19.09万只，年产值达2500万元左右。

“我们村的苏格绵羊存栏达2.1万只，今年新生羊羔近7000只。2020年至2023年绵羊出栏收入56.36万元，分红54万元，惠及群众1654人。”曲培说，苏格村每年还向隆子、措美、错那、曲松等县(市)和其他地区提供苏格绵羊种羊。

经过不懈努力，苏格绵羊，2018年被国家知识产权局认定为国家地理标志证明商标，2019年被农业农村部认定为全国“一村一品”示范村镇，2021年通过国家畜禽遗传资源委员会羊专业委员会专家审查，成功入选国家十大畜良种。

良好的生态环境、独特的地理位置和丰富的牧草资源，为浪卡子县大力发展苏格绵羊、打造生态畜牧业大县奠定了坚实的基础。

基层，走到群众之中去担当作为、狠抓落实。

川藏铁路是王君正包保的重大建设项目。来到项目建设现场，王君正与一线职工亲切交谈，了解建设进展、带动就业等情况。指出，要坚持质量第一，严格落实安全生产责任制，加大技术攻关力度，加强生态环境保护，确保项目建设质量和效益双提升。发挥辐射带动作用，在改善民生、惠及当地、增进团结、促进民族交往交流交融等方面深化央地合作，促进群众增收、助力乡村振兴，进一步铸牢中华民族共同体意识，共建中华民族共有精神家园。大力宣传高校毕业生就业创业先进典型，科学引导毕业生转变就业观念，主动适应发展形势，明确发展方向，努力实现多渠道就业。

近年来，林芝以扎实的行动推动高质量发展、促进改革开放先行，各项工作取得积极成效。调研中，王君正实地察看了招商引资项目落地建设、高原特色产业发展情况，强调要围绕“人人都是软环境”理念，持续优化营商环境，加大招商引资力度，突出精准施策，推进项目建设。坚持以问题导向，系统观念和科学方法深化改革，坚持以人民为中心推进改革，激发活力，提高效率，真正做到改革为了人民、改革成果由人民共享。立足特色优质资源禀赋和比较优势，积极发展高原特色产业和林下经济，做精做优农牧特色产品精深加工，持续发展壮大村集体经济和实体产业项目，健全完善利益联结机制，拓宽群众增收致富渠道，不断增强各族群众的获得感幸福感。

自治区领导赖蛟、坚参参加。

近年来，浪卡子县大力发展高山畜牧业，建立优质牧草和优质牲畜“种养基地”，饲草饲料和牲畜“加工基地”，逐步形成高山畜牧产业链。同时，与安徽省牛羊产业技术体系签订了《关于推进浪卡子县畜牧业高质量发展合作协议》，聚焦“苏格绵羊”特色产业，在规模化养殖、农畜产品加工等方面进行深入合作，逐步建立浪卡子县现代畜牧业产业体系。

绵羊产业的发展，培育催生了一批带动作用大的特色产业。浪卡子县立足资源禀赋，采取“村集体+基地”的发展模式，因地制宜培育和發展羊、牦牛、藏鸡等产业，带动村级集体经济高质量发展。伦布雪乡苏格村依托优势资源，推广“1+N”模式，辐射带动周边村养殖，年收入达54万元。柯来村、翁桑村等实施了苏格绵羊保种场、扩繁场及产品加工销售基地等农牧产业项目，逐步打造“苏格绵羊”产业一体化发展；打隆镇通达社区以“党支部+短期牦牛”养殖模式，年收入达243万元。

“党的二十届三中全会，让我们看到了畜牧业发展的重大机遇，我相信我们浪卡子县必将迎来畜牧养殖业新一轮的发展。下一步，我们将认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步推动乡村全面振兴，真正把苏格绵羊产业打造成带动群众稳定增收的富民产业。”伦布雪乡党委副书记杨刚说。

春风化雨润牧野，羊卓畜牧奏新篇。在羊卓这片广袤大地上，羊产业遍地开花，畜牧业正以前所未有的速度和规模，奏响高质量发展的“羊卓牧歌”。

声明

刘武坤(身份证号码:540102198207062533)名下藏CA2147摩托车早已报废解体处理,号牌、行驶证、登记证书均已丢失,但未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为摩托车所有人,郑重承诺报废解体情况真实,愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。

物业服务企业对部分业主欠付物业费期间发生的损害，承担赔偿责任吗？

以案普法

物业服务合同对物业服务企业与业主之间的权利义务作出约定，是住宅小区基层治理规范的重要组成部分。物业服务企业根据合同约定及有关约定为业主提供建筑物及其附属设施的维修养护、环境卫生和相关秩序的管理维护等物业服务，业主支付物业费。物业服务合同兼具具体性与个体性特征，物业服务整体提供给全体业主，由业主集体共同受益，而物业费则多由业主个体向物业服务企业支付。因此，在物业服务合同中，面向个体的物业费支付义务与面向集体的物业服务提供义务并非处于平等对应关系。当物业服务合同约定，对欠付物业费的业主，相应免除物业服务企业对其承担的责任或限制该部分业主的权利时，应审查其对双方权利义务约定的约定是否公平合理，以此确定相关约定的效力。

基本案情

2010年，某小区的开发商甲公司物业服务企业乙公司签订《前期物业服务合同》，约定由乙公司为该小区提供物业服务，服务项目包括物业公共部位的维护、物业公共设施的设备的日常运行和维护。合同另约定，自业主迟延交付服务费用至清缴之日期间产生的任何损害，乙公司均不承担责任。吴某某是该小区某房屋的所有权人，自2018年1月起未支付物业费。2020年6月某日，吴某某被告知其房屋内有水溢出，影响楼下房屋，查看发现污水正从该房屋厨房洗碗池内冒出，地面积有污水，地板、家具等被浸泡损坏。经查，返水系因案涉楼栋楼外公共排水管道被淤泥、小石块等堵塞所致。事发当天，经吴某某催促，乙公司对排水管道进行了疏通。后吴某某诉至法院，请求判令乙公司赔偿房屋装修损失、房屋空置费及鉴定费。一审法院判决支持房屋装修损失及鉴定费。乙公司对此不服，认为《前期物业服务合同》已约定其不承担责任，且吴某某对损害的发生亦有过错，故提起上诉。

法院审理

法院经审理认为，乙公司对该小

区的公共部位及公共设施，设备负有维修、养护、管理的义务，该义务之履行事关全体业主的整体利益，不因部分业主欠付物业费而免除。《前期物业服务合同》的该条款不合理地免除了乙公司对于因其未履行物业服务的基本义务所致损害的赔偿责任，限制了受损害业主对损失的求偿权利。而且，《前期物业服务合同》签订过程中，尚难言相关方对该条款已尽到了提示或说明的义务。因此，《前期物业服务合同》的该条款对吴某某不具有约束力，乙公司因未尽到相关养护管理义务，造成吴某某受有损失，应予赔偿。如吴某某未按照相关合同约定支付物业费，乙公司可以另行主张。乙公司并未提供证据证明吴某某在获悉屋内积水后仍未及时处理以致损失扩大。因此，乙公司关于因吴某某过错而应减轻其赔偿责任的主张，亦无依据，不予支持。

法官建议

前期物业服务合同一般由作为建设单位的房地产开发企业与物业服务企业签订。根据民法典规定，建设单位依法与物业服务企业订立的前期物业服务合同，以及业主委员会与业主大会依法选聘的物业服务企业订立的物业服务合同，对业主具有法律约束力。实践中，部分小区在房屋交付后并未重新订立物业服务合同，而是继续沿用前期物业服务合同。然而，由于业主并未参与前期物业服务合同的签订过程，其中部分条款可能对业主不利，发生纠纷时，部分物业服务企业援引此类条款要求减免自身责任或者限制业主权利。对此，宜综合考虑自治、公平合理、权责相称等因素，审查此类条款的效力。具体而言，可从以下方面考虑：

其一，业主个体不是前期物业服务合同的缔约方，但该合同对业主具有法律约束力，业主根据该合同具有相关权利和义务。其原因在于业主自房地产开发企业处购买房屋时概括继受了前期物业服务合同。《物业管理条例》规定，建设单位与物业买受人签订的买卖合同应当包含前期物业服务合同约定的内容。实践中，前期物业服务合同常被作为商品房预售合同的附件。

其二，物业服务企业提供物业服务的义务是其物业服务合同项下的基本义务，属于法定义务，并不因合同

未作约定而免除或限缩，亦不因当事人另行约定而排除。若物业服务企业未履行或未充分履行物业服务合同约定或者法律、法规规定以及相关行业规范确定的维修、养护、管理和维护义务，造成业主人身、财产安全损害，物业服务企业应当承担赔偿损失等法律责任。该责任的性质宜结合物业服务提供义务的性质加以理解。

其三，业主个体的物业费支付义务与物业服务企业整体性的物业服务提供义务难以视作完全等量对应关系，前期物业服务合同关于“欠付物业费即免除赔偿责任”的约定对于权利义务的分配具有一定的不平衡特征。一方面，物业服务提供义务具有集体性特征。物业服务企业对所服务小区的公共部位及公共设施、设备负有的维修、养护、管理义务，是对全体业主而言，由全体业主共同受益，业主个体无法以其个体不接受或者无需接受相关物业服务为由拒绝支付物业费。另一方面，物业费支付义务具有个体性特征。物业费多由业主个体各自支付给物业服务企业，业主通常按照其房屋面积分别承担各自相应的物业费支付义务。因此，物业服务企业不能因部分业主欠付物业费而拒绝向全体业主提供物业服务，如其未履行基本义务导致业主损害，其应根据合同约定及相关法规规定对业主承担损害赔偿等责任。

其四，业主并未参与前期物业服务合同的协商与缔约，若合同中订有对业主不利的条款，在业主主张的情况下，宜结合民法典对格式条款的规定加以审查认定。

对此，建议如下：

房地产开发企业与物业服务企业订立前期物业服务合同时，双方宜秉持公平合理的原则订立合同条款。若前期物业服务合同存在免除或者减轻物业服务企业责任等与购房业主有重大利害关系条款，应以合理方式进行提示或应向相对方要求进行说明。在发生纠纷时，经业主主张，相关条款可能被认定为对业主不发生效力或者无效。

妥善维修、养护、清洁、绿化和经营管理物业服务区域内的业主共有部分，是物业服务企业的基本义务。物业服务企业应当根据合同约定等全面履行物业服务义务，未履行或未充分履

行物业服务义务，导致业主人身或财产损害的，应承担赔偿损失等责任。

业主应按照约定向物业服务企业支付物业费。如果业主违反约定逾期不支付物业费的，物业服务企业可以催告其在合理期限内支付。业主在合理期限内仍未支付的，物业服务企业可以提起诉讼或者申请仲裁主张权利，但不能以此为由降低物业服务水平，否则将可能面临风险。

相关法条

《中华人民共和国民法典》第四百九十六条格式条款是当事人为了重复使用而预先拟定，并在订立合同时未与对方协商的条款。采用格式条款订立合同的，提供格式条款的一方应当遵循公平原则确定当事人之间的权利和义务，并采取合理的方式提示对方注意免除或者减轻其责任等与对方有重大利害关系的条款，按照对方的要求，对该条款予以说明。提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务，致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的，对方可以主张该条款不成为合同的内容。

第四百九十七条有下列情形之一的，该格式条款无效：(一)具有本法第一编第六章第三节和本法第五百零六条规定的无效情形；

(二)提供格式条款一方不合理地免除或者减轻其责任、加重对方责任、限制对方主要权利；

(三)提供格式条款一方排除对方主要权利。

第五百七十七条当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。

第九百三十九条建设单位依法与物业服务人订立的前期物业服务合同，以及业主委员会与业主大会依法选聘的物业服务人订立的物业服务合同，对业主具有法律约束力。

第九百四十二条第一款物业服务人应当按照约定和物业的使用性质，妥善维修、养护、清洁、绿化和经营管理物业服务区域内的业主共有部分，维护物业服务区域内的基本秩序，采取合理措施保护业主的人身、财产安

(来源：中国普法微信公众号)

坚定发展信心，保持战略定力

(上接第一版A)到3D打印设备产量同比增长51.6%、新能源汽车销量同比增长32%，再到高技术制造业投资和高新技术服务业投资均实现两位数增长……坚持稳中求进工作总基调，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力，中国经济体量增长、体魄更优、跑好“下半场”后劲更足。

信心来自于破立并举、先立后破。发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提

供强劲动力。增强市场活力，《食品经营许可审查通则》修订发布，一份“拍黄瓜”折射行政许可改革力度；打通民生痛点，医药集中采购提质扩面，“瘦身”的药费单标注医改改革温度；释放消费潜力，多地出台置换补贴政策，相关企业积极响应，以旧换新政策落地见效，助力汽车、家电等消费升级……“该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破”，推动改革和发展深度融合、高效联动，我们完全能够适应复

杂发展形势、保持平稳前行态势。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。这些是发展中、转型中的问题，我们既要增强风险意识和底线思维，积极主动应对，又要保持战略定力，坚定发展信心。我国具有社会主义市场经济体制优势，超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人

才优势，经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变。

前行路上，有风有雨是常态。把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于经济形势的分析判断和决策部署上来，把党的二十届三中全会精神落到实处，坚定必胜信心，保持平常心，增强进取心，以改革的动力促进稳增长、调结构、防风险，为我们完成全年经济社会发展目标任务。