

统筹兼顾，增强系统思维

——优化营商环境，强发展磁场③

周珊珊

优化营商环境牵一发动全身，是一项涉及经济社会改革和对外开放众多领域的系统工程，尤其需要坚持系统观念、增强系统思维，在统筹兼顾中实现整体推进

抓“大”也不放“小”，着力为各类经营主体打造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境

一段时间内，跨行政区划办税，曾给位于北京经济技术开发区的一家企业造成不少麻烦，耗费企业办税人员大量时间和精力。涉税服务提质增效后，当地税务工作人员“点对点”上门辅导，让企业员工动手手指就能跨区“一网通办”。

近年来，京津冀协同发展迈出坚实步伐，企业跨区域经营日益活跃，异地办事需求增多。随着营商环境的优化升级，三地企业的获得感不断增强。如何更好回应经营主体关切，

破解制约发展的体制机制障碍？加强统筹、强化协同，成为京津冀持续优化营商环境的一个重要方法论。

优化营商环境是增强发展内生动力的关键之举。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调：“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。”优化营商环境牵一发动全身，是一项涉及经济社会改革和对外开放众多领域的系统工程，尤其需要坚持系统观念、增强系统思维，在统筹兼顾中实现整体推进。

眼观全局，要把握好“大”与“小”的关系，既破除体制机制障碍、推动建设全国统一大市场，也做好服务、支持各类经营主体更好参与市场竞争。从执照注册、店铺选址到开店营业，创业每向前一步，都有专人“一对一”指导服务——上海杨浦区居民朱文婷决定在家门口开店，就是认准了所在街道营商环境的口碑。上海不仅有“特斯拉速度”，每年还为上万名

像朱文婷这样的创业者提供服务保障。抓“大”也不放“小”，着力为各类经营主体打造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境，才能更好激发市场活力、释放发展红利。

深化改革，打攻坚战，看单兵能力，也讲求战术配合。去年年底，山东省纪委监委印发《政商交往负面清单》；同时，山东省工商联发布《清廉民企建设指导清单》。两份清单，同向发力，助力构建亲清统一一的新型政商关系。实践证明，营商环境建设还要强化统筹，注重宏观政策取向一致性评估，加强部门间的协作配合，确保形成合力，营造稳定透明可预期的政策环境。

锚定目标，要既管当前、也利长远。在准入、运行、退出等全生命周期中，经营主体面临着竞争、监管、法治等诸多环境因素和条件的影响。这就决定了优化营商环境难以毕其功于一役，必须发扬钉钉子精神。吉林提出，“全力做好‘放’和‘活’两篇大文章”“激励国企敢干、民企敢闯、

外企敢投”。安徽连续3年在“新春第一会”上聚焦营商环境，明确“营商环境的堵点卡点和企业的痛点难点是今年工作的着力点”。建设一流营商环境，绝非一时一地之事。围绕整体优化目标，锲而不舍、驰而不息，一体推进强市场促公平、强服务增便利、强法治稳预期、强开放提质量、强改革抓创新等工作，才能行稳致远、取得实效。

营商环境只有更好，没有最好。如今，人人都是营商环境，事事关系营商环境的理念逐渐深入人心。各地整体推进、系统优化营商环境的生动实践，与时代脉动同频共振，为经营主体创新发展提供了强有力支撑，也将成为高质量发展持续注入强劲动能。

人民日报评论员观察

为强国建设、民族复兴伟业筑牢国家安全屏障

(上接第一版B)人民安全也得到了更全面、更加充分的保障。

加快推进国家安全体系和能力现代化

2023年5月，习近平总书记主持召开二十届中央国家安全委员会第一次会议。会议强调，要加快推进国家安全体系和能力现代化，突出实战实用鲜明导向，更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，推动各方面建设有机衔接、联动集成。

近年来，国家安全体系的四梁八柱已初步搭建，国家安全能力显著增强，对国家安全的作用日益显现。

国家安全体系不断完善——国家安全体系是国家治理体系的重要组成部分，是维护和塑造国家安全的重要支撑。

党的十八大以来，国家安全法律制度体系加速构建。国家安全法以法律形式确立了总体国家安全观的指导地位，明确了维护国家安全的各项任务。网络安全法、生物安全法、数据安全法、反外国制裁法、粮食安全保障法、反间谍法等一系列法律法规颁布实施，不断筑牢新时代国家安全的法治保障。

今年3月19日，香港特别行政区立法会审议通过了《维护国家安全条例》，并于3月23日刊宪生效。香港国安条例与已实施的香港国安法有机衔接，补齐了特区维护国家安全制度机制的短板，共同构筑起特区维护国家安全的坚实屏障，使香港特区能够全面有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

从2015年1月审议通过《国家安全战略纲要》，到2021年11月审议通过《国家安全战略（2021—2025年）》，国家安全战略体系不断制定完善，进一步明确了国家安全战略指导方针、中长期目标和重点领域国家安全政策，为在新形势下全面保障国家安全提供了强有力的战略支撑。

健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；完善国家安全政策体系、风

险监测预警体系、国家应急管理体系、重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系；强化国土、经济、重大基础设施、科技、文化、社会、生态、军事、金融、网络、人工智能、数据、生物、资源、核、太空、海洋、极地、海外利益等安全保障体系建设；完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系……一套立足基本国情、体现时代特点、适应战略安全环境、内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全制度体系加快形成。

维护国家安全能力持续提升——党的十九大报告提出“加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益”，党的二十大报告提出“增强维护国家安全能力”。

此前，辽宁大连的海参养殖户向国家安全机关举报了几名“不速之客”。

原来，有人带领数名外籍人员，在海参养殖场安装了海洋水文监测设备和高空监控摄录设备，相关数据被源源不断地传输至境外。

国家安全机关果断出击，依法打击了境外组织和人员对我窃密违法活动，有效消除了涉密数据信息泄密的风险隐患，有力维护了国家安全。

敢于斗争，善于斗争。

实施创新驱动发展战略，不断增强科技支撑国家安全的体系化能力；持续加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等方面保障能力建设，不断增强国家安全保障能力；加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，维护海洋权益……

各地区各部门着眼维护和塑造国家安全的战略需要，更加注重协同高效，更加注重法治思维，更加注重科技赋能，更加注重基层基础，国家安全能力全面提升。

坚持高质量发展和高水平安全相互促进

习近平总书记反复强调，安全是发展的前提，发展是安全的保障。党

的二十大将“统筹发展和安全”写入修改后的党章，凸显了全党上下对这一重大战略思想的理论价值和实践价值的充分肯定。

2023年12月，中央经济工作会议指出，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全动态平衡、相得益彰。

今年3月，湖南长沙，习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会强调，要坚持高质量发展和高水平安全相互促进。

十年来，通过坚持统筹发展和安全，办好发展和安全两件大事，中国创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

总体国家安全观涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域。统筹发展和安全，必须确保关键领域安全可控，为实现高质量发展守牢底线。

平安是老百姓解决温饱后的第一需求。把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作来抓，有效防范化解处置各类政治安全风险，常态化推进扫黑除恶斗争，坚持和发展新时代“枫桥经验”，社会治安状况处于历史最好水平……平安中国建设取得历史性成就，使发展安全保障更加有力，国家政治安全防线进一步筑牢。国际社会普遍认为，中国是世界上安全的国家之一。平安已成为中国一张亮丽的国家名片。

粮食，一头连着百姓民生，一头连着国家安全。2023年，我国粮食安全根基进一步夯实。面对洪涝灾害等极端天气，全国粮食产量仍实现“二十连丰”，达到1.39万亿斤，再创历史新高，把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

金融安全是国家安全的重要组成部分。通过召开中央金融工作会议、推进金融监管体制改革，把防控金融风险放到更加重要的位置，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，把住

了发展大势，金融系统有力支撑经济社会发展大局，金融成为推动经济社会发展的重要力量。

没有网络安全就没有国家安全。近年来，网络安全、人工智能安全等一系列非传统安全问题更趋突出。颁布实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法，网络安全维护有了法律支撑；实施《国家网络安全事件应急预案》，有效提升网络安全应急响应和事件处置能力；连续10年举办国家网络安全宣传周活动，全社会网络安全意识和能力显著提高……

安全犹如阳光，受益而不觉，失之则难存。实现高水平安全的关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。

2022年4月，习近平主席郑重提出全球安全倡议，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，倡导走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。

提出全球安全倡议，是总体国家安全观着眼统筹本国安全与他国安全、秉持安全不可分割原则、共同维护世界和平与安全的重大理论创新。

近年来，中国携手国际社会积极践行全球安全倡议，倡导以对话弥合分歧、以合作化解争端，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，主张以团结精神和共赢思维应对复杂交织的安全挑战，营造公道正义、共建共享的安全格局。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全，中国特色国家安全道路必将越走越宽广，为强国建设、民族复兴伟业筑牢国家安全屏障。

加强监管防范风险推动资本市场高质量发展

(上接第一版A)强化股东、业务准入管理，积极培育良好的行业文化和投资文化，完善行业薪酬管理制度，坚决纠正不良风气，推动行业回归本源、做优做强。要加强对高频量化等交易监管，严肃查处操纵市场恶意做空等违法违规行为，加强战略性力量储备和稳定机制建设，将重大经济或非经济政策对资本市场的影响纳入宏观政策取向一致性评估，增强资本市场内在稳定性。要大力推动中长期资金入市，大力发展权益类公募基金，优化保险资金权益投资政策环境，完善全国

社会保障基金、基本养老保险基金投资政策，鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场。要进一步全面深化改革开放，推动股票发行注册制走深走实，提升对新产业新业态新技术的包容性，促进新质生产力发展，完善多层次资本市场体系，坚持统筹资本市场高水平制度型开放和安全。要加强资本市场法治建设，加大对证券期货违法犯罪的联合打击力度，深化央地、部际协调联动，打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的监管铁军，推动形成促进资本市场高质量发展的合力。

(上接第一版C)坚持两手抓两促进，把开展党纪学习教育同落实党中央重大决策部署、完成本地区本部门本单位重点工作紧密结合起来，强化示范引领，加强督促落实。把握正确舆论导

向，大力宣传基层党组织和党员干部的好做法好经验，着力营造浓厚氛围，切实把党纪学习教育成果转化为推动西藏长治久安和高质量发展的强大动力。会议还研究了其他事项。

(上接第一版D)

潘刚平在主持时要求，各县(区、市)、市直各部门要坚持对标对表，针对精神文明建设工作中的突出问题和薄弱环节，认真研究工作对策和改进措施，确保会议部署的各项重点任务全面落实到位。要凝心聚力精准推动，

建立健全创建工作制度，完善投入保障措施，明确指标、分解任务、部门联动、齐抓共管，切实推动文明创建、文明实践和文明培育更加走深走实走心，精神文明建设工作取得新的更大成效。

会上，洛扎县、隆子县、市委组织部，市公安局、市住建局作交流发言。

防震减灾科普小知识②

日常生活中，我们要多学习地震知识，掌握避险技能，提高防震意识，面对突如其来的地震能冷静处理，最大限度确保人身安全！



卫生与健康

作为世界上古老的传染病之一，结核病至今仍然是困扰全球的顽疾。近日，北京大学社会化学媒体研究中心主办的“技术升级，加速我国终结结核病流行进程”主题沙龙在北京举行。中国疾控中心结核病预防控制中心主任赵雁林在会上表示，我国要实现终结结核流行的目标，须提高服务质量和可及性，阻断结核病在人与人之间的传播，采取“主动发现+预防性治疗”，包括引入新工具、新诊断技术、新疫苗、新药物等。

世界卫生组织发布的《2023年全球结核病报告》显示，2022年全球有1060万新发结核病患者，我国新发结核病患者人数约为74.8万。事实上，在多年的努力下，我国结核病防控已取得突出成绩，每年有70%—80%的新发病例得到确诊，对药物敏感的结果

病患者治愈率多年保持在90%以上。然而，全球实现终止结核病目标仍任重道远。

结核病为慢性传染病，感染后不一定立即发病。与许多国家一样，“因症就诊”是当前我国结核病患者发现的主要方式。数据显示，全球至少有40%的结核病例未能被诊断。未就诊患者导致的结核病传播，占结核病社区传播的70%。

“目前结核病防治面临的主要困难在于早期发现，结核病具有一定的隐匿性，约20%的疑似病例没有症状。”赵雁林说，结核病防治工作应“关口前移”，须尽早发现高危人群，即活动性结核病人和亚临床期结核病人(体内有病变但临床没有表现)，并对其在社区中的传播加以干预阻断，进而降低结核病的发病率和死亡率。

技术进步使结核病防治获得了前所未有的新机遇。江苏省疾控中心慢性病结核病预防控制中心所长竺丽梅介绍，2021年，江苏建立了省卫生健康影像平台，省内所有公立医院和部

分民营医院的所有影像资料都上传到该平台，从而实现影像资料统一存储、质控和调阅。2023年底，江苏将人工智能阅片系统装在该平台上，未来有望在全省范围内，通过人工智能辅助阅片，实现包括肺结核在内的肺部疾病早发现。

新技术的应用让耐药结核患者也能更早被发现。竺丽梅介绍，2019年，江苏所有市、县级定点医院都配备了耐药分子生物学检测设备。今年，江苏为20个社区配备了耐药分子生物学检测设备，所有结核门诊的疑似结核病患者都可免费获得这一快速而准确的检测。江苏省卫健委数据显示，2023年，江苏结核病发病率22.8/10万，是我国结核病发病率最低的省份之一，耐药结核病患者成功治疗率达85.6%。

在云南省，信息化手段让患者免去了奔波于各医疗机构之苦，大大降低了患者经济负担。云南省疾控中心结核病预防控制中心所长许琳介绍，依托基本公共卫生管理系统，云南将结核病

患者筛查路径和结果联通起来，各医疗机构通过该系统都能看到患者情况。为提高诊断准确性，云南把快速诊断技术下沉到基层医疗机构，2020年，云南省市县级医疗机构实现了分子生物学检测技术全覆盖。

“在国家科技重大专项支持下，我国研发了一系列新诊断技术，耐药结核病诊断时间由过去的两到三周缩短到四到六小时。”赵雁林介绍，目前中国结核病防治领域推行三大行动，分别是结核病患者关爱行动、无结核社区行动和全社会动员行动。其中，无结核社区指常住人口的结核病发病率低于10/10万。

“全国现在已有400个区县开展了无结核社区行动，在主动筛查+预防性治疗综合措施情况下，有望在3—5年时间内，使结核病发病率降低50%—90%。”赵雁林说，未来，希望从点到线、由线到面逐步扩展，从无结核社区到无结核区县、无结核地市、无结核省，乃至我国实现终结结核流行的目标。(来源：人民网)