

以旧换新，释放内需活力

——提高国民经济循环质量和运行效率(上)

李铁林

推动消费品以旧换新，顺应了品质化消费的趋势，有助于进一步撬动消费需求，释放内需活力，巩固和增强经济回升向好态势

突出标准引领，更好发挥能耗、排放、技术等标准的牵引作用，瞄准置换需求，以优质供给激活存量市场，形成更新换代规模效应

想把自家不常用的消毒柜更换为功能更全的洗碗机，使用手机下单、预约时间，工作人员上门将旧机器拆走，根据尺寸安装调试好新机器。这一以旧换新的模式，既解决“回收难”问题，又即买即用、省时省力，赢得许多消费者的青睐。

中央财经委员会第四次会议指出：“鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动耐用消费品以旧换新。”今年的《政府工作报告》提出，“鼓励和推动消费品以旧换新”。不久前，

国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，提出实施消费品以旧换新行动，开展汽车、家电产品以旧换新，推动家装消费品换新。消费一头连着宏观经济，一头连着千家万户，是经济发展的重要引擎。2023年，社会消费品零售总额比上年增长7.2%，内需对经济增长的贡献率达到了111.4%，比上年提高25.3个百分点，内需特别是消费需求的拉动作用日益凸显。在这样的背景下，推动消费品以旧换新，顺应了品质化消费的趋势，有助于进一步撬动消费需求，释放内需活力，巩固和增强经济回升向好态势。

鼓励消费品以旧换新，是在存量中挖掘增量的有效举措。数据显示，2023年，我国汽车保有量约3.4亿辆，冰箱、洗衣机、空调等主要品类家电保有量超过30亿台，一些家电更新换代的需求和潜力很大。对汽车和家电市场而言，要实现可持续的增长，就不能只着眼于增量。在今年全国两会上，商务部部长王文涛说，我国的汽车、家电、家装市场综合体量大，

相当一部分产品使用年限较长，潜在更新需求进入了集中释放期。以汽车为例，当前“国三”及以下排放标准的乘用车超过1600万辆，其中车龄15年以上的超过700万辆。巨大市场空间带来巨大发展机遇。突出标准引领，更好发挥能耗、排放、技术等标准的牵引作用，瞄准置换需求，以优质供给激活存量市场，形成更新换代规模效应，既能惠及有换新意愿的消费者，也将推动供需两端实现良性互动。

换了新的消费品，旧的怎么处理？在山东的一家家电再循环互联工厂，一台废旧冰箱经过拆解、多重破碎、三级分选等流程，就能变成一堆堆拆解金属、再生塑料、循环部件，以全新形态重新进入产业链。每年约有200万台回收家电在该工厂迎来“新生”，循环新材料产能达3万吨，年碳减排能力约为1.7万吨，相当于种植155万棵树。实践证明，建立健全回收利用体系，促进废旧装备再制造，将有效提升经济绿色低碳水平。目前，我国废旧家电通过正

规渠道回收，实现环保拆解和再回收的比例仅占20%左右。因此，有必要推动大规模回收循环利用，加强“换新+回收”物流体系和新模式发展，畅通资源循环利用链条。

推动以旧换新，关键要激发消费者和企业的意愿。对此，要坚持中央财政和地方联动，统筹支持链条各环节。打好政策组合拳，加大财政、金融、税收等政策支持力度，强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑，才能调动市场积极性，更好引导居民和相关经营主体的广泛参与。

中央经济工作会议强调，“要激发有潜能的消费”。汽车、家电等大宗消费品对消费的带动作用强，有巨大的潜力待挖掘。立足实际、统筹推进、有序推进，必能让消费品以旧换新更好惠民利企，实现“一举多得”。

人民日报评论

必须坚持人民至上

(上接第一版A) 不断把人民对美好生活的向往变为现实。文章指出，全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。要积极开展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，充分激发

全体人民的积极性主动性创造性。贯彻以人民为中心的发展思想，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚强国建设、民族复兴的磅礴力量。

习近平同印度尼西亚当选总统普拉博沃会谈

(上接第一版B)

普拉博沃转达佐科总统对习近平主席的诚挚问候，表示很高兴将中国作为当选总统后的首访国家。中国是具有重要影响力的大国，和印尼始终相互尊重、平等相待。我对习近平主席领导中国人民取得的伟大成就非常钦佩，愿学习借鉴中国共产党的经验，深化治国理政交流。中国是印尼强有力的合作伙伴。

近年来，中国企业积极深入参与印尼经济建设，助力印尼国家发展。我全力支持发展更加紧密的印尼同中国关系，愿延续佐科总统的对华友好政策，

坚持独立自主，恪守印尼政府一贯奉行的一个中国政策，同中方坚定支持彼此核心利益，推进两国关系更加全面和高质量发展，落实好构建两国命运共同体重要共识。印尼新政府愿积极推进两国发展战略对接，推动经贸、脱贫等各领域合作取得更多成果，进一步造福两国人民。中国在国际事务中特别是巴勒斯坦问题上始终主持公道正义，我深表赞赏。印尼愿同中方加强国际和地区事务协调合作，为南南合作作出更大贡献。

王毅参加会谈。

(上接第一版C)

多吉的合作社有数名社员，制作的产品销往山南、拉萨等地，受到顾客喜爱，年销售额15万元左右。“这个手工艺是从祖辈传下来的，我会倾囊相授，希望把打铁技艺一代代传承下去。”他说。多吉的儿子次仁多吉，从小跟着父亲学打铁，他正和父亲创制铁器旅游纪

念品。他说：“在我手中铁器像是有了生命，变幻形状，随心所欲。”次仁多吉常常凝视着烧红的铁，看它在火中慢慢变软，闪耀着光亮，也涌动着古老的智慧。铁还是铁，只是换了人间。(记者白明山、刘洲鹏、旦增尼玛曲珠、格桑达觉、魏冠宇)

(来源：新华社)

(上接第一版D) 把党的政治优势和组织优势转化为政协工作创新发展的动能。要加强党员干部教育管理，深化对党忠诚教育，规范党员政治言行，始终做政治上的明白人、老实人。要做到重大问题、重大事项、重要工作进展情况

及时请示报告。要持续做好机关党支部与社区党支部的结对共建工作，常态化开展“双报到”志愿服务，帮助群众解决实际困难。要从严管理干部队伍，加强对干部完成本职工作的跟踪监督，加大治懒治庸力度。

(上接第一版E) 在高位创建工作中求新、求变、求突破，努力把优势展现出来，把亮点打造出来，把品牌创建出来，把特色展示出来。要加强领导，压实责任，坚决实现新突破，不断加强组织领导，压紧压实责任，加强督导检查，坚决扛起生态文明建设政治责任，

进一步改进作风、狠抓落实，以崭新的姿态和务实的作风，推动实现生态文明建设 and 生态环境保护工作取得新成效。会议以电视电话会议形式召开，泽当设主会场，各县(区、市)设分会场。

卫生与健康

百日咳一般由百日咳鲍特菌感染引起，是一种传染性极高的呼吸道疾病，为我国法定报告的乙类传染病。

近年来，多个国家的百日咳报告发病率在维持多年低水平后出现升高，且青少年和成人病例增加。自1978年我国百日咳联合疫苗被纳入计划免疫以来，截至2013年，其报告发病率大幅下降，但自2014年后发病率也呈上升趋势。今年激增态势更为凸显。“每种呼吸道感染病的大流行

今年百日咳发病率缘何激增

都遵从一定的流行周期。相关研究显示，百日咳约2—5年流行一次。“中日友好医院儿科副主任医师惠秦在接受记者采访时认为，病程长、隐匿性强、早诊鉴别有难度是百日咳发病率上升的重要原因。

惠秦介绍，百日咳病程可长达2—3个月，全病程皆具高传染性。与支原体肺炎、流感等“暴风骤雨”式的症状相比，百日咳感染后往往没有发烧等剧烈、易识别的临床症状，多为常见的上呼吸道感染症状，1—2周后，多出现阵发性痉挛性咳嗽，并伴有鸡鸣样声音，咳嗽夜间加重。“由于症状不典型，百日咳易被误诊为支气管炎、感冒等。”惠秦说，还有很多无症状感

染者，这更加剧了其传播。此外，“疫苗接种并非终身免疫，抗体水平会随时间减弱。”惠秦特别强调。我国百白破联合疫苗接种程序为婴幼儿在3、4、5、18月龄各接种一剂次。一项前瞻性研究对436名0—7岁儿童进行了长达10年的随访观察，结果显示，婴幼儿时期接种百日咳疫苗的保护效力在10年后逐渐下降至4岁时的50%左右。也有研究显示，全程4剂次的疫苗保护效力可能不足以维持到6岁以后。“这也是百日咳在青少年和成人人群中发病率升高的原因。”惠秦说。

惠秦说，百日咳在所有人群中普遍易感。其中，未开启疫苗接种程序的3月龄以下婴儿是超易感人群，且

易诱发肺炎等重症。青少年因抗体水平逐渐减弱，自身免疫力较差等原因比成年人更易感。免疫功能下降的老年人及服用免疫抑制药物的患者人群也易感染百日咳。健康成年人人群借强大免疫力，即便感染了百日咳鲍特菌，也可能因没有不适症状而不自知。这些无症状感染者将成为家中低月龄婴幼儿感染的重要传染源，无形中造成了家庭隐匿传播。

董玉颖还建议，由于疫苗提供的保护时效性有限，应对处于百日咳感染高风险的学龄前儿童进行疫苗加强接种，推行百日咳类疫苗全生命周期使用以及新型百日咳类疫苗研发。

(来源：人民网)

劳动者拒绝调岗，用人单位可以单方面解除劳动合同么？

以案普法

案情简介

2014年3月1日，某公司与王某签订劳动合同，约定王某工作岗位为业务员。2022年5月9日，某公司开展基层岗位竞聘工作，实施细则公告显示竞聘岗位最终落选人员及未报名参加竞聘人员，需接受公司工作安排等。王某未参加岗位竞聘。2022年5月17日，某公司向王某送达调岗通知书，王某收到该通知书后表示拒绝调岗，某公司于当日收回该调岗通知书。2022年5月24日，某公司通过邮寄方式向王某送达《调岗通知书》，要求王某接到通知后做好原岗位工作交接，于5月28日前到某营销中心淄博营业部报到，逾期将视为旷工，按照劳动合同条款处理。王某收到上述材料后邮寄《拒绝调岗通知书》回复：拒绝公司单方面调岗。2022年5月26日，某公司工会委员会出具《关于〈关于与王某解除劳动合同的通知〉的复函》：经研究，同意公司依据有关法律规定的公司的规章制度，解除与王某同志之间的劳动合同。2022年5月31日，某公司下发《关于与王某解除劳动合同的通知》，并出具《解除、终止劳动合同证明书》。后王某向淄博市周村区劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁，淄博市周村区劳动人事争议仲裁委员会于2022年7月27日出具仲裁裁决书，裁决某公司支付王某违法解除劳动合同赔偿金88413.77元并支付未休年假工资2391.18元。双方均不服仲裁裁决，提起诉讼。

法院审理

法院经审理认为：首先，某公司单方面调整工作岗位是否合理。劳动合同法第三十五条规定，用人单位与劳动者协商一致，可以变更劳动合同约定的内容。用人单位有用工自主权，可根据客观经营情况调整劳动者岗位，但调岗必须符合一定条件和范围，不得利用调岗行为变相达到辞退劳动者之目的，故用人单位对调岗的合理性负有证明的义务。同时，用人单位在

制定有关劳动报酬、工作时间、劳动纪律等直接涉及劳动者切身利益的规章制度或者重大事项时，应当经职工代表大会或全体职工讨论，提出方案和意见，与工会或职工代表协商确定。在规章制度和重大事项决定实施过程中，工会或者职工认为不适当的，有权向用人单位提出，通过协商予以修改完善。本案中，虽劳动合同约定王某岗位是销售，但实际上为市场专员，某公司发布的《基层管理岗位竞聘实施细则》中关于竞聘岗位最终落选人员及未报名参加竞聘人员，需接受公司工作安排的规定，只侧重强调劳动者接受安排，忽略协商一致、工作岗位调整是否合理等问题。根据庭审查明情况，王某市场专员工作内容与某公司调整的新岗位工作内容明显不同，某公司作为主动提出调岗一方，应提供除调岗之外的选择方案，但某公司未与职工协商解决，也未就公司关于调岗规定、新岗位具体薪资待遇及岗位职责进行详细解释，便于2022年5月17日直接下达《调岗通知书》，王某在不同意到新岗位的情况下，某公司于当日收回《调岗通知书》后，不正面与职工协商解决，而是于同年5月24日补充5月17日《调岗通知书》相关内容后通过邮寄方式再次向王某送达《调岗通知书》及《限期上班通知书》，坚持要求王某到新岗位报到，其调岗目的明显不当。且某公司在庭审中未举证证明公司规章制度关于调岗是如何规定的，涉及职工切身利益的基层管理岗位竞聘及实施细则有无经职工代表大会或者全体职工讨论及新岗位是否适合王某，应承担举证不能的法律后果。

其次，某公司以旷工违纪为由与王某解除劳动合同是否成立。某公司作出调岗行为，王某明确表示拒绝，某公司可就岗位问题与王某再次协商解决，或提供其他合适岗位的选择方案，若协商不成，可根据双方愿意依据劳动合同法相关规定解除劳动合同。本案中，王某24日收到《调岗通知书》及《限期上班通知书》后于当日晚上联系营业中心主管孟某，被告知该营业所未有销售主管岗位亦未接到王某拒绝调岗，而某公司在次日收到王某拒绝调岗的书面通知后，并未与王某再次进行任何形式的沟通、协商，从而导致王某一直在市场部正常上班、工作。此种情况下，某公司以王某未到新岗位报到为由按旷工违纪与其解除劳动合同，缺乏依据，理由不能成立。据此，认定某公司解除与王某劳动合同属于违法解除，应承担违法解除劳动合同赔偿责任。

法官说法

本案涉及的主要问题在于，劳动者明确拒绝用人单位单方面调整与工作内容明显不同的工作岗位安排，用人单位以劳动者严重违反规章制度为由单方面解除劳动合同的法律效力应如何正确认定。

1. 用人单位调整劳动者岗位应遵循善意原则。用人单位全流程依法用工是时代所需、法治所需，也是履行社会责任、彰显企业担当的表现，有助于优化用工结构、提高生产效率、保护劳动者权益、维护社会稳定。在充分保障劳动者基本权益的前提下，为维护用人单位作为市场经济主体的活力及其经济发展权益，应赋予用人单位用工自主权。劳动合同是双务合同，用人单位在保障劳动者合法权益、劳动条件、薪酬待遇等合法、合理的基础上对工作岗位予以调整，此种情形下，劳动者应服从岗位调整安排，这也是劳动关系人身从属性的具体体现。

但是，作为用人单位经营管理的相对方，岗位调整本身的不确定性不仅可能导致劳动者劳动条件、劳动保护、薪酬待遇等的劳动风险系数的增加，一定程度上会损害劳动者工作的安定性，还可能使劳动者丧失诸多有形的、无形的信赖利益、期待利益。因此，用人单位应从善意原则出发，实现用工自主权与劳动者权益保障的平衡。这就要求必须予以限制用人单位用工自主权的无限扩张，谨防用人单位利用调岗行为变相达到辞退劳动者之目的，以借用用工自主权之名行免除自身法定责任、排除劳动者权利之实。

2. 用人单位解除劳动合同应履行法定程序。用人单位应当依法建立和完善规章制度，保障劳动者享有劳动权利和履行劳动义务。根据劳动合同法第三十九条规定，劳动者严重违反

用人单位规章制度的，用人单位可以解除劳动合同。该条在赋予用人单位劳动合同单方解除权的同时，也蕴含了适用该条规定时应契合的三个条件：一是用人单位规章制度的内涵，外延应符合法律法规的规定，而且系通过民主程序制定；二是劳动者的行为属于严重违反用人单位的规章制度，认定是否符合“严重”的构成要件，应根据法律法规所规定的限度、用人单位规章制度依此限度所规定的具体界限为准；三是用人单位对劳动者作出否定性评价应履行告知程序，并告知劳动者异议处理程序，所有处理程序应在法律法规、规章制度规定的程序范畴内进行。

劳动者严重违反用人单位的规章制度的，用人单位可以单方解除劳动合同，但应当事先将理由通知工会。工会依法维护劳动者的合法权益，对用人单位遵守劳动法律、法规的情况进行监督。同时，用人单位在制定有关劳动报酬、工作时间、劳动纪律等直接涉及劳动者切身利益的规章制度或者重大事项时，应当经职工代表大会或全体职工讨论，提出方案和意见，与工会或职工代表协商确定。在规章制度和重大事项决定实施过程中，工会或者职工认为不适当的，有权向用人单位提出，通过协商予以修改完善。

3. 用人单位解除劳动合同负有合法性举证责任。劳动关系具有复杂性、特殊性，《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(一)》第44条规定，因用人单位作出的开除、除名、辞退、解除劳动合同、减少劳动报酬、计算劳动者工作年限等决定而发生的劳动争议，用人单位负举证责任。司法实践中，用人单位主张劳动者严重违反劳动纪律或企业规章制度，应就劳动者存在严重违反劳动纪律或企业规章制度的事实，以及企业规章制度是否经民主程序制定并已向劳动者公示的事实举证；另外，用人单位须举证证明其与劳动者单方面解除劳动合同的实体合法性和程序合法性，如用人单位无法证明或证据不足，则承担举证不能或举证不利的法律后果。

(来源：中国普法微信公众号)

乃东区文化局关于注销文化经营许可证名单的公告

为规范市场秩序，强化行业监管，近期我局在日常检查时发现，辖区内部分经营场所存在长期未营业、法人无法联系、文化经营许可证逾期、经营场所已改作其他用途等情况，经我局多次联系其负责人，均未来办理相关业务。根据《中华人民共和国行政许可法》第七十条第(一)项、《娱乐场所管理条例》第十七条、第十八条、《互联网上网服务营业场所管理条例》等规定以及自治区、市相关要求，现拟对3家场所的《娱乐经营许可证》、1家《营业性演出经营许可证》、2家场所的《网络文化经营许可证》予以公告注销(名单附后)。

如有异议，请有关场所负责人自公告之日起10个工作日内(2024年4月1日至2024年4月15日)，书面向我局提出申请(受理地址：乃东区文化局文化市场办，电话：7800224)；期满如无异议，或异议不成立的，我局将依法给予注销登记。若在规定时间内未向我局提出异议或不能提供充分理由的，注销生效。

乃东区文化局
2024年4月1日

2024年4月1日

文化经营许可证注销名单					
序号	经营单位名称	法定代表人	市场类型	许可证编号	备注
1	山南聚兴影视城	达瓦桑巴	娱乐市场	542221160031	山南康康时代广场园楼 长期未营业
2	漾丹酒吧	巴桑	娱乐市场	542221160015	乃东区漾丹镇乃东山南一中商内 证照过期未营业
3	山南微城文化艺术有限责任公司	刘朝晖	演出市场	542221110003	乃东区漾丹镇香曲路31号 证照过期
4	天籁娱乐会所	次仁	娱乐市场	542221160037	乃东区漾丹镇香曲路31号 证照过期
5	飞翔网络会所	薛静	上网服务行业	542221200017	山南乃东区漾丹镇香曲路31号 经营场所已作其他用途
6	穿城网络会所	张平	上网服务行业	542221200008	山南市乃东区漾丹镇香曲路31号 门面已拆
合计			6家		

声明

桑杰加措(身份证号码：542225199210050038)名下藏CA7227机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失，但

未办理相关手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人，郑重承诺机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书、营运证均已丢失，但未办理相关

声明

强巴(身份证号码：542221198005040930)名下藏CB9539机动车早已报废解体处理，号牌、行驶证、登记证书均已丢失，但未办理相关

手续。现特申请办理注销登记。作为机动车所有人，郑重承诺报废解体情况属实，愿承担由此产生的相应法律责任。特此声明。2024年4月2日