

发展新质生产力的核心要素

——因地制宜发展新质生产力②

石聆

打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,才能培育发展新质生产力的新动能

“人造太阳”实现稳态高约束模式等离子体运行403秒,对加快实现聚变发电具有重要意义;“爱达·魔都号”正式命名交付,自此中国人可以乘坐国产大型邮轮出海旅行;全球首条1.2T超高速下一代互联网主干线路正式开通,为我国建设超高速下一代互联网提供技术储备……回望2023年,我国科技创新捷报频传,大国重器频频上新,为科技创新能力不断提升写下生动注脚,为加速形成新质生产力提供强大支撑。

科学技术是第一生产力,是先进生产力的集中体现和主要标志。习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力的核心要素。”发展新质生产力,就要做好科技创新这

篇文章,以科技创新驱动产业变革,提高全要素生产率。

欲致其高,必丰其基;欲茂其末,必深其根。发展新质生产力,必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强。当下,围绕科技制高点的竞争空前激烈,我们愈发清晰地认识到:关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。唯有加强原创性科技创新,才能把关键核心技术掌握在自己手中,把发展主动权牢牢掌握在自己手里;唯有加强颠覆性科技创新,才能超越原有技术并产生替代,以重要领域和关键环节的突破带动全局。从高端芯片、工业母机,到开发平台、基本算法,再到基础元器件、基础材料,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,才能培育发展新质生产力的新动能,为发展新质生产力奠定基础、提供支撑。

科学技术只有应用到生产过程中,才会转化为现实的、直接的生产力。我们掌握5大门类、20个专业、6000多项民用飞机技术,最终摘取了大型客机这一“现代制造业的明珠”,

使C919顺利投入商业运营;我们不断推进结构创新和电化学体系创新,动力电池出货量领跑全球。相关案例充分说明:创新成果不能停留于“实验室”,而要运用于“生产线”;科技发明不能存放于“书架”,而要走上“货架”。既重视“从0到1”的原始创新突破,更关注“从1到无穷”的成果转化应用,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,才能推动科技创新同经济发展深度融合。

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调:“面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”发展新质生产力,培育新兴产业是重点任务。目前,我国基本构建了规有发展新质生产力的新动能,为发展新质生产力奠定基础、提供支撑。

科学技术只有应用到生产过程中,才会转化为现实的、直接的生产力。我们掌握5大门类、20个专业、6000多项民用飞机技术,最终摘取了大型客机这一“现代制造业的明珠”,

制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道;另一方面,传统产业通过转型升级,也能成为新质生产力的重要部分,要让数智技术、绿色技术得到更广泛应用,推动产业向中高端迈进,跑出新旧动能转换“加速度”。

科技赋能发展,创新决胜未来。纵观人类发展史,创新始终是社会生产力提升的关键因素。从蒸汽机的发明开启工业革命大门,到电话、电灯的应用拉开电气时代序幕,再到电子计算机的普及带来信息社会,一次次颠覆性的科技革新,带来社会生产力的大解放和人民生活水平的大跃升。牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,以新质生产力开辟发展新赛道,增强发展新动能,塑造发展新优势,我们定能赢得未来发展主动权,中国式现代化的美好图景一步步变为现实。

人民日报评论

关于加强生态环境分区管控的意见

(上接第一版A)健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展环境保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境

分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构优化中的应用,建立陆海海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局,有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求

的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理。生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验,完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协同联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督管理

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及生态环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推

动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究和试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理,与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化的住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策,规划时,充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的浓厚氛围。

(新华社北京3月17日电)

(上接第一版B)推进医联体医共体建设,新增国家区域医疗中心2个;包虫病应治尽治,大骨节病应治尽治;基本医保率先实现省级统筹;体育健儿获得重大赛事奖牌109枚;西藏美术馆、大剧院投入使用,文化惠民活动深入开展……

成绩背后映出一张张笑脸,见证着“半个多世纪西藏的历史性巨变”——民生是出发点和落脚点,现在的西藏是有史以来发展最快、人民幸福指数最高的时期。

奋斗耕耘新生活

“愿今年风调雨顺、五谷丰登,愿祖国强大,人民幸福。”伴随着犁地机的“突突”声,平整的土地被犁出一道道垄沟,拉萨市达孜区塔杰乡塔杰村村民索朗次仁在春耕中许下心愿。

“我们现在的好生活是党给的,我们脚下的土地是我们伟大祖国的土地。不光是我们,就连我们的下一代都知道要坚决守护国家的领土。”林芝市察隅县上察隅镇松林村村民、巡边员次旺卓玛每天的任务就是用脚丈量这片土地。

经过民主改革,西藏各族人民早已成为国家的主人;沐浴着党的阳光,全区各族儿女团结一心、勇毅前行,守护好神圣国土、建设好幸福家园。

对历史的最好纪念,就是用实干

创造新的更好的历史。2023年12月,自治区党委在自治区第十届委员会第五次全体会议暨自治区党委经济工作会议上,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,擘画出全年发展路线图:

——坚持高质量发展是硬道理,持续扩大经济规模、提升发展质量、优化生产力布局,确保西藏在中国式现代化新征程上行稳致远;

——完整准确全面贯彻新发展理念,正确处理局部和全局、重点和一般、短期目标和长期目标的关系,确保西藏经济社会发展始终沿着正确的方向前进;

——用好稳中求进、以进促稳、先立后破的重要方法论,科学处理好稳和进的关系,准确把握好立和破的顺序,为推动高质量发展注入强劲动力……

艰难困苦,玉汝于成。实践证明:西藏每一次应对挑战的奋起,必会书写彪炳千秋、利泽万代的历史功绩!

未来,实践还将证明:只要始终坚持中国共产党的领导,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,西藏必将在民族复兴的康庄大道上再绘一幅经济高质量发展的壮美画卷!

(来源:西藏日报)

(上接第一版C)

此外,中国农业银行山南分行通过与政府、企业签订合作协议,加强政、企、银沟通合作,有效推动普惠融资渠道建设,着力解决优质小微企业无抵押担保而融资难的问题。截至2月底,中国农业银行山南分行年内累计发放普惠型小微企业贷款6.37亿元,增速达36.11%,切实满足小微企业和个体工商户融资需求。

同时,针对不同产业领域、不同细分市场、不同客户群体,中国农业银行山南分行持续加大推广“纳税e贷、资产e贷、结算e贷、账户e贷、抵押e贷”等线上融资类产品,有效提升普惠金融的便捷性。截至2月底,中国农业银行山南分行累计发放普惠型小微企业法人线上贷款2.68亿元,增速达27.25%。

中国农业银行山南分行负责人公松尼玛说:“下一步,中国农业银行山南分行将政策‘红利’转化为客户‘福利’,不断创新金融服务模式,加快普惠金融服务体系构建,重点解决小微企业、个体工商户融资难、堵点问题,为山南经济高质量发展提供强大的金融支持。”

良好的税收营商环境直接关系到纳税人的切身利益。2023年以来,市税务局精细服务,精准推送税费政策,推行“非接触式”服务、办税“简化”模式,帮助企业便捷办税,不断优化税收营商环境,提升服务质效。

市税务局不断优化完善“政策找人”机制,搭建“雅善e税”税企沟通平

台,及时推送相关税收政策。截至目前,平台已入驻6000多户本地企业。同时,组建业务骨干税费讲解志愿团队,拓宽自助办税终端,电子发票服务平台、电子税务局、社保费单位客户端等“非接触式”办税服务渠道,方便纳税人线上办理各项涉税业务。

措美县哲古镇当热雅措农畜产品加工销售专业合作社是一家以加工销售酥油、奶渣等农畜产品为主的专业合作社。

合作社负责人扎西见参介绍:“这里以前畜牧产业的效益并不高,主要原因是我们属于农户经营,规模散、小、弱。为了发展致富,集合农户成立了合作社,探索规模化产业发展模式,经过不懈努力,现在大家的日子都越过越‘红火’。”

为提升服务精准性,措美县税务局充分发挥税收大数据优势,组建纳税服务团队,编制涉农税费优惠政策指南,推行“一产业一清单,一企业一管家”服务模式,精准实施“政策找人”“政策送上门”等服务,确保政策红利直达快享,为合作社的发展注入动力。

“合作社的员工都特别欢迎税务干部到我们这里‘做客’,他们每次来不是为我们带来税费优惠政策‘红利’,就是提供‘上门辅导’服务,非常贴心。”谈起税务服务工作,扎西见参竖起了大拇指。

下一步,我市将在深化简政放权、提升监管效能、提高服务水平等方面做足文章,助力营商环境再优化。

肠道细菌可诱发遗传性致盲眼病

肠道细菌。细菌从何而来,为什么会出现在眼底?研究团队大胆设想,把研究目标聚焦在菌群丰富的肠道领域。

“要在放大上百万倍的非常小的组织上捕捉到细菌,简直就是大海捞针。”研究团队成员、中山大学中山眼科中心博士彭善珍介绍,她在冰冷昏暗的电镜室,从早到晚盯着屏幕拍照,在拍了几千张图片后,终于在电镜下看到了细菌。

这一发现打开了研究团队的思路。“我们发现CRB1是一种跨膜蛋白,是细胞间桥连接复合体中重要的功能蛋白。通俗地说,它可以让细胞与细胞‘手拉手’紧密相连,形成屏障作用。一旦基因突变,它就无法发挥这种作用。”研究团队负责人、中山大学中山眼科中心客座教授张峰说。

团队经过深入研究发现,CRB1基因突变会打破肠道和视网膜之间的屏障,从而使肠道中的细菌进入眼睛,最终诱发视网膜炎症和色素变性样损伤。

在发现致病机制的基础上,研究团队还对相应的治疗方法开展了研究。“实验显示,通过广谱抗生素进行全身治疗,或在十二指肠重新引入功能性CRB1表达,可以成功预防眼部疾病的发生和进展。”中山大学中山眼科中心研究员张峰说。

(来源:人民网)

卫生与健康

遗失声明

中科科航工程设计有限公司乃东分公司(统一社会信用代码:91542221MAD7D779H)不慎,将单位专用章(编码:54050210009016)、税务专用章(编码:54050210009018)、财务专用章(编码:54050210009017)于2023年12月20日丢失,声明作废。