

山南市人民检察院工作报告

——2023年12月30日在山南市第二届人民代表大会第六次会议上

山南市人民检察院检察长 刘发林

各位代表：

现在，我代表山南市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2023年工作回顾

2023年，在市委和区检察院的坚强领导下，在市委人大及其常委会有力监督下，在市政府、政协和社会各界大力支持下，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神为统领，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记对政法工作的指示精神，认真落实市委、区院检决策部署和市委人代会决议，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，依法能动履职服务保障“四件大事”“四个创建”，助推“六个走在全区前列”，各项检察工作取得新成绩。一年来，全市检察机关共办理各类法律监督案件1460件，其中刑事检察监督案件745件、民事检察监督案件374件、行政检察监督案件98件、公益诉讼案件243件。

一、坚持用忠诚铸魂，以更高站位擦亮对党忠诚政治底色

从政治上着眼、从法治上着力，让坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色。

坚持党的绝对领导。坚定不移加强理论武装，深入开展学习宣传贯彻党的二十大精神“三个活动”，全面系统学习、完整准确理解习近平法治思想，组织开展中心组学习和专题研讨182次，各级党组织开展集中学习346次，各级检察长、党支部书记讲党课47次。坚决落实《中国共产党政法工作条例》和重大事项请示报告制度，向同级党委、政法委请示报告工作151次，逐级向上级院请示报告工作162次。坚持把全面从严治检贯穿检察机关党的建设、履职办案和队伍建设全过程，持续抓好最高检巡视“回头看”和区委政法委政治督察反馈问题整改，严格执行防止干预司法“三个规定”，填报重大事项140件。

扎实开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求和“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的根本任务，立足检察履职推动主题教育走深走实。市检察院聚焦工作中的重点难点问题，确定了《建设高质量山南检察人才队伍》《组建和运行山南检察机关“四大检察”办案团队》《以检察职能预防森布日未成年入犯罪》等主题并深度调研。弘扬“四下基层”优良作风，下沉基层29次，解决问题18个，检视整改自身问题4个，形成调研报告3篇，建立了《山南市人民检察院内设机构处理来信、来访、来电分工暂行规定》《检察长下访巡访工作实施办法》等制度，推动社区矫正检察官办公室全覆盖，主题教育取得丰硕的阶段性成果。

服务重大决策部署。紧紧依靠党的领导推动工作、破解难题，市委主要领导对市相关单位落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》等工作批示6次，市委常委会听取检察工作汇报3次，市委以公文形式对检察工作作出部署2次。将市委

重大决策部署自觉落实到每一项工作推进、每一件案件办理，制定《山南市人民检察院关于检察能动履职的实施方案》，制定印发服务保障生态文明建设、民营经济发展、军人军属权益保障、民事审判及执行活动监督等规范性文件、工作机制、实施方案48项，召开山南市生态检察助力美丽山南建设现场会、全市检察长会议、司法救助新闻发布会等重要会议5场。

二、坚持为大局服务，以更强举措服务和保障高质量发展

把执行党的政策与执行国家法律统一起来，紧扣党委中心任务、首要任务履职尽责，做到“党委有部署，检察见行动”。

全力维护国家安全社会安定。认真贯彻落实总体国家安全观，依法严厉打击危害国家安全和严重危害人民群众生命财产安全的犯罪，保持高压态势，把好法律关口，共批准和决定逮捕88人，起诉231人。全面准确落实宽严相济刑事政策，两级检察院认罪认罚适用率达95.58%，位居全区检察机关第一。常态化推进扫黑除恶专项斗争，结合道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作，办理寻衅滋事、敲诈勒索等九类个案7件16人。

优化法治化营商环境促发展。严厉打击侵害市场主体合法权益、损害法治化营商环境、破坏公平公正市场秩序等活动，办理破坏社会主市场经济秩序犯罪案件17件23人。乃东区院办理全区首例自洗钱犯罪案件，得到有罪判决。稳步推进涉案企业合规改革，持续完善和落实第三方监督评估机制。坚持问需于企，精准施策，两级检察院同步邀请工商联、企业代表参加优化法治化营商环境座谈，征求对检察机关及法治化营商环境方面的意见建议30条并逐项解决落实，开展“检企同行，送法进企业”活动15次。

生态检察助力美丽山南建设。立足“四大检察”职能，为推动生态文明建设走在前列提供有力法治保障。坚持高质效办案，全年办理生态环境和资源保护领域各类案件102件，发出检察建议和发布公告98件。通过办案督促治理恢复被污染水源地44处、清理污染和非法占用的河道38公里、清理生产类固体废物430吨136亩、恢复被非法开垦和占用的草原5.2亩。坚持系统化治理、长效化推进，市检察院和水利局联合印发《山南市水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施方案》，携手推进水生态保护；加查县院与朗县院、贡嘎县院和曲水县院会签雅江流域跨区域办案协作机制，浪卡子县院与江孜县院签订卡若拉冰川公益诉讼检察保护协作机制，解决了一批流域性、系统性问题。

能动履职助推社会治理升级。坚持治罪与治理并重，助力“抓前端、治未病”，推动社会治理谋在前、预在先。积极争取党委政府支持，多举措推动检察建议从“办理”向“办复”转变，市检察院向市委依法治市办呈报《关于就检察建议回复、落实情况纳入党委、政府考核的请示》并获通过，增强检察建议刚性。两级检察院以“我管”促职能部门“都管”，针对社会治理突出问题，发出社会治理类检察建议39件，采纳率100%。市检察院对全市危险驾驶案开展专项监督，就普遍存在的血样提取不规范等问题向公安机关发出检察建议，并联合出台《醉酒型

危险驾驶案件办理指引》。乃东区院对一起安全生产类案件开展立案监督，以涉嫌危险作业罪依法提起公诉，促进公共安全诉源治理。

以检察力量服务反腐败大局。强化监检衔接配合，共同打好反腐败持久战攻坚战，受理监委移送审查起诉案件16件16人，起诉12件12人，其中县处级以上7人。落实工作衔接、提前介入、线索移送等各项制度机制，就职务犯罪案件管辖、事实认定、法律适用等加强会商力度。积极稳妥推进司法工作人员相关职务犯罪侦查工作，受理、核查司法人员涉嫌职务犯罪举报线索8件，立案侦查1件，向纪委监委移送线索2起。

三、坚持为人民司法，以更深情怀办好群众身边的检察院

始终站稳人民立场，以检察工作的“民生指数”提升人民群众“幸福指数”，做到“群众有呼声，检察有回应”。

守护人民群众美好生活。严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵犯财犯罪，办理抢劫、故意杀人等案件31件35人，办理盗窃、抢夺等案件130件208人，办理新型网络诈骗等案件33件50人。落实“四个最严”要求守护“舌尖上的安全”，办理食品药品类案件16件，督促行政主管部门查处假冒伪劣食品113千克。持续抓好安全生产领域公益诉讼监督，办理安全生产类案件11件，向行政主管部门提出整改建议25条，督促消除安全隐患8处。深入推进“八五”普法，以防范电信诈骗等主题开展普法宣讲291场次，惠及3.1万人次，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

努力解决群众急难愁盼。积极践行新时代“枫桥经验”，参与全市重大信访案件9件。两级检察院同步开展“同月同日”来信接待工作，实现了159件212人来信信访“七日内回复率、三个月内办结率”两个100%。健全一体化矛盾纠纷化解机制，将服务窗口主动下沉到基层，市检察院在琼嘎顶社区成立全区首个12309社区检察服务中心，错那市院在12039检察服务中心配备了检察官团队，结合“送法下乡”为群众提供法律服务。坚持把司法救助作为“检察为民办实事”的重要载体，促进修复社会关系、巩固党的执政根基的重要举措积极推进，两级检察院共对49名受害人救助68.9万元，司法救助率28.85%，位列全区检察机关第一。胡某等17人被骗2583万元，向市检察院提交司法救助申请，经公开听证后，对其中符合条件的14人发放救助金21万元，防止当事人因案致贫。

护卫未成年人健康成长。零容忍打击侵害未成年人犯罪，共批捕3人起诉5人；对涉嫌犯罪的未成年人，坚持教育为主惩罚为辅，不起诉7人。会同监察机关、公安机关、教育部门、医疗机构等30余家单位推动强制报告制度、入职查询制度落实落地。建成“一站式”办案救助中心。54名检察官担任58所学校法治副校长、法治辅导员，开展法治进校园150场次。乃东区院和曲松、加查、洛扎县院向4名“甩手家长”发出“督促监护令”，责令履行监护义务。两级检察院针对娱乐场所违规招用和接纳未成年人、校园周边销售违规销售香烟等违法问题发出检察建议3件，督促文化、市场监管、烟草主管部门依法履职。隆子县院还通过政协

委员向县政协提案，助力构建未成年人“禁烟禁酒保护圈”。一起案例被《法治日报》《人民监督》等多家媒体广泛报道。

突出特殊群体司法保护。坚决维护军人军属合法权益，办理英烈保护领域案件2件，军人地位和权益保障领域案件3件。全面排查辖区涉军优抚政策执行情况，乃东区院向行政主管部门发出检察建议，保障涉军优抚对象依法享受医疗、交通等优待权益。坚决维护弱势群体合法权益，两级检察院开展无障碍环境建设公益诉讼专项活动，针对盲道设置不规范、非法占用盲道等问题立案9件，向行政主管部门发出检察建议8件。通过支持起诉帮助78名务工人员追回欠薪341万元，帮助9名未成年人追索抚养费36.2万元。隆子县院加大拒不支付劳动报酬犯罪的办案力度，为玉麦乡29名群众追回民工工资14.8万元；桑日县院“小案”不小办，情系大民生，用“支持起诉+检察和解”方式，帮助陈某等7人追回工资5.2万元。

四、坚持为法治担当，以更高质效履行法律监督主责主业

深入贯彻落实党的二十大报告关于“加强检察机关法律监督工作”的要求，依法履行法定职责，做到“法治有需求，检察有举措”。

以深层监督加强刑事检察。持续推动侦查监督与协作配合办公室实质化运行，召开联席会议10次、同堂业务培训13次，会商重大疑难案件60件次，提前介入51件。强化侦查监督，监督立案4件，监督撤案2件，纠正漏捕、漏诉7人。强化刑事审判监督，提出抗诉1件，制发纠正违法通知书4份，采纳率100%。强化刑事执行监督，开展看守所、社区矫正巡回检察，监督财产刑执行、指定监视居住，发出检察建议和书面纠正意见126件。

以有效监督加强民事检察。加强对民事生效裁判、审判活动和执行活动的监督。开展延伸司法“回头看”活动，评查民事审判案件1816件、民事执行案件4892件，向法院发出检察建议24件，采纳率100%。与市中级人民法院会签《民事审判、执行活动法律监督工作联系制度》，召开工作联席会10次。

以有力监督加强行政检察。强化对行政诉讼和执行活动监督，就行政审判违法、行政非诉执行发出检察建议2件。强化行政违法行为监督，就行政违法行为发出检察建议42件。加强行刑反向衔接工作，针对刑事不起诉案件发出检察意见10件，督促行政主管部门作出行政处罚。助力公民个人信息保护，对各县镇、村（社区）公示公民个人信息未标识化问题，发出检察建议19件，督促10个行业主管部门和单位撤回过度公开个人信息39件3000条。

以精准监督加强公益诉讼检察。时刻牢记公共利益代表职责，积极推进公益诉讼保护、国有财产流失治理等专项活动。深化“益心为公”志愿者检察云平台应用，两级检察院录入志愿者256人，引导注册179人，志愿者提供线索11起，审查立案7件，形成多方参与、共治共享公益保护新格局。曲松县院在开展农户护耕专项监督中，发现兽医医室室非法贮存大量过期兽药，督促行政主管部门查处并清理过期兽药14种6200千克。

五、坚持抓自身建设，以更实作风锻造新时代的检察铁军

一体推进政治建设、业务建设、队伍建设、基层基础建设，努力打造忠诚干净担当的高素质检察队伍，不断夯实山南检察事业高质量发展的根基。

持续提升队伍素能。深化司法责任制改革，两级检察院选拔、晋升检察官和检察官助理、司法行政人员39人。抓实专业素能建设，选派120名干警前往国家检察官学院、对口援助单位参加业务培训。深化法律职业共同体理念共融，检察长列席审委会12次，与中级法院会签同堂培训实施方案，持续邀请基层办案骨干、侦查机关办案人员开展“雅着谈访”业务交流。多举措开展“爱上”检客网活动，干警登录和使用率居全区前列。

不断夯实基层基础。坚持“好案子是磨出来的，好队伍是练出来的”工作理念，持续开展“跟案实战、锻造尖兵”跟班实训活动，让基层实训人员参与重大、疑难、复杂案件的办理，不断提升干警办案水平。坚持用好外援和自力更生紧密结合，巧用援藏力量，赴湖南、湖北、安徽三省检察机关深度回访、考察学习，6名援藏干部赴藏帮助工作、传授经验，切实增强基层业务素能。

强化开放检察建设。自觉接受人大监督，向同级人大常委会报告工作34次，接受执法检查19次；加强代表委员联络工作，办理代表建议22件；认真落实规范性文件备案审查工作，主动报送备案文件20件；15名检察官接受人大履职评议。自觉接受民主监督，定期向政协通报工作，与工商联举办民营企业家协会座谈会。全面接受社会监督，对90起案件组织公开听证，邀请人民监督员和社会各界人士监督办案、参与检察开放日1900人次。加强信息公开，主动发布重要工作信息、案件信息474条。加强检察宣传，及时发布工作动态1720篇，被省级以上媒体采用105篇。

一年来，全市检察机关守住“稳”的底线，保持“进”的姿态，各项工作全面协调充分发展。2个案例入选全国检察机关典型案例；市检察院“和畅控申”团队被最高检表彰，新媒体作品《她在帐篷里写下人生第一份入党思想汇报后……》获最高检第六届检察新媒体创意大赛图文奖，1名同志获全国模范检察官表彰，5名同志获得自治区级表彰，7个集体或个人获得市级以上表彰。

各位代表，过去一年全市检察工作取得新成绩，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；在于市委和区检察院坚强领导；在于市委人大及其常委会有力监督、市政府大力支持、市政协的有力监督及各位代表委员和社会各界的关心、支持、帮助；也是全体检察干警团结奋斗、开拓进取、努力工作的结果。在此，我代表市人民检察院，向大家表示感谢！

我们清醒认识到，工作中还存在不少问题和短板，主要表现在：学思践悟习近平法治思想还不够深入，检察理念更新需要持续努力；服务高质量发展的针对性、实效性还有不足，法律监督职能作用发挥有待提升，以数字检察赋能法律监督还有待增强；基层基础工作还不够坚实，队伍结构不优、

能力不足、青黄不接问题仍然突出。我们一定认真研究，努力推动解决。

2024年工作安排

2024年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，以高质效检察履职切实担负起党和人民赋予检察机关的更重责任，在全面建设社会主义现代化新山南中展现更大作为。

一是始终坚持把政治摆在首位，确保党对检察工作的绝对领导。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色，深入学习贯彻习近平总书记对政法工作的重要指示精神，认真贯彻执行《中国共产党政法工作条例》和重大事项请示报告制度。坚持讲政治与讲法治有机结合，把执行党的政策与执行国家法律统一起来，从行动上践行对党忠诚。

二是全面把握检察工作现代化的深刻内涵，不断推动山南检察工作高质量发展。以高质效的检察履职进一步做实为大局服务、为人民司法、为法治担当，努力在法治轨道上维护稳定、促进发展、守护民生、保障善治。全面落实扫黑除恶专项斗争部署，不断优化法治化营商环境，扎实推进涉案企业合规改革。做实做细矛盾纠纷化解、司法救助、检察听证、支持起诉等工作，以检察为民厚植党长期执政的政治根基。

三是依法能动高质效履行法律监督职责，推动“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展。始终把工作重心放在加强检察机关法律监督上，坚持“四大检察”法律监督基本格局，依法履行法定职责。树立正确的政绩观，坚持严格依法、实事求是，推动刑事检察行稳致远、民事检察求有有效、行政检察开拓创新、公益诉讼检察规范精准。加强与其他执法司法机关协作配合，一体推进执法司法制约监督机制建设，共同维护公正、维护人民利益，让检察监督有格局、有站位、有境界。深化实施数字检察战略，开发适用、能用、够用的大数据监督模型，以“数字革命”驱动新时代法律监督提质增效。

四是持续夯实基层基础，全力建设让党放心、人民满意的高素质检察队伍。抓实专业素能建设，持之以恒建强队伍、提升素能、练好内功。进一步增强全面从严管党治检政治定力，压实主体责任，以“零容忍”态度查处检察人员违纪违法问题，严格落实防止干预司法“三个规定”。全面准确落实司法责任制，进一步健全检察权运行内部制约监督机制。树立大抓基层的鲜明导向，把加强基层检察建设作为山南检察事业长远发展的固本之举，为基层解难题、办实事，把政策、力量更多向基层倾斜，推动基层基础工作整体提升。

各位代表，新的一年，全市检察机关将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻落实党中央和区党委、市委以及上级检察机关的决策部署，贯彻落实本次大会决议，坚持守正创新、巩固深化、完善提升，以更加优异的成绩为全面建设社会主义现代化新山南再立新功！

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

（上接第一版A）

文章指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

文章强调，人民代表大会制度是实现人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切同人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。

史遗迹，积极展现民族团结团结历史，全县民族联姻家庭达到210户650余人。加查县投资75万元，打造全市首家铸牢中华民族共同体意识主题教育馆，开馆以来接待570余人参观学习。洛扎县借助中粮援藏平台、科技、人才等优势，带动本县8家企业（合作社）参加第109届全国糖酒商品交易会，推介高原特产产品24种。

能作用，讲革命先烈故事，传播民族团结正能量，接待瞻仰祭扫英烈90个共计1400余人。扎囊县深入挖掘林卡4A级旅游景区桑耶寺、唐蕃古道等历

谱好民族团结进步幸福曲

（上接第一版B）指导各县（区、市）创作编排民族团结主题歌曲、文艺节目70个。市退役军人事务局开展山南烈士陵园全国民族团结进步教育基地的功

搬出幸福感 迁进新生活

（上接第一版C）

近年来，隆子县大力实施边境小康示范村建设，积极打造红色旅游打卡地，村里已有18户家庭利用自家房屋开起了家庭旅馆、小卖部、快递站等，村民们陆续吃上了“旅游饭”，2023年，全村人均年收入近2.5万元。

除了发展旅游，洛瓦新村还大力发展种植业。次仁多吉是一名曾经服役12年的退伍老兵，退伍后先后在拉萨打工，开货车。2021年搬到洛瓦新村后，他就瞅准了洛瓦新村得天独厚的地理环境开始试验灵芝种植，从村里流转的土地中找到一块适合种植灵芝的“宝地”。

“好山好水出好芝，灵芝的生长主要依赖于空气、水质、土壤，这里环境好、土壤优质，非常适合灵芝的种植。”次仁多吉觉得，大面积种植

灵芝的时机已经成熟。

从场地的选择到日常管理，从灵芝制棒到孢子粉采收，每一道工序都严格按照技术要求栽培和管理，在次仁多吉的精心“呵护”下，灵芝各项微量元素含量高、品质好。

一人富不算富，百家都富才是富。次仁多吉将全部积蓄投入灵芝种植，在林芝市场内奔走考察，还聘请技术人员全程指导，邀请周边农户参与日常管理，实现在家门口就业增收。

“我们来这里务农每天都有150元的收入，除此之外，还可以学习到灵芝种植技术，往后可以在自家田里种植，在家门口就能致富。”村民拉姆脸上笑开了花。

扎日乡党委书记志永介绍：除此之外，扎日乡将对现有的藏白酒加工厂、高山茶园、洛瓦新村竹器编织加工厂项目进行提质增效、提

档升级，还将邀请相关行业专家“送培下乡”，加大对农牧民党员、致富带头人的培训力度，助力群众增收致富。

在党的惠民政策带动下，洛瓦新村村民们的日子过得越来越红火，衣食住行等各方面都有了很大改善。除了卫生室、饭店，村里还建设有广场、幼儿园、警务室、超市、茶馆、服装店等。

在基础设施日渐完善的同时，洛瓦新村村民的精神文化生活也愈加丰富多彩。洛瓦新村利用元旦、百万农奴解放纪念日、国庆节、端午等传统节日，开展形式多样的群众文化活动，潜移默化让群众树立正确的人生观、价值观，传承中华传统美德。

采访中，随处可见的洛瓦村民的脸上洋溢着幸福的笑容，美好生活图景正在徐徐展开。