

# 实现由重点整治到系统治理的重大转变

## ——生态文明建设从理论到实践的历史性转折性全局性变化②

生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。生态文明建设实现由重点整治到系统治理的重大转变，体现的是思维方式和科学方法的深刻转变。

治理水土流失是一道世界性难题。山水相连，林草相伴，田土相依，千头万绪，何处发力？面对这块“硬骨头”，山东省五莲县破板岩、填新土、建水源，打响治山治水攻坚战，总结出“源头在治山，重点是增绿，关键要蓄水”的治理经验。今天，在长期实践探索基础上，我国形成了一条以小流域为单元，工程、植物、耕作措施相结合，山水林田湖村综合治理的技术路线，有效应对了水土流失带来的挑战，成为坚持系统治理、科学治理的生动注脚。

生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。在全国生态环境保护大会

上，习近平总书记全面总结我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就，强调“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变”。

突出重点、带动全局，把握好主要矛盾和次要矛盾的关系，是坚持系统观念的题中应有之义。位于黄河“几字弯”顶部的乌梁素海，是我国北方多个生态功能交汇区，是控制京津风沙源天然生态屏障。今年6月，习近平总书记来到这里考察时强调，“乌梁素海治理和保护的方向是明确的，要用心治理、精心呵护，一以贯之、久久为功”。党的十八大以来，从开展秦岭北麓违建别墅问题专项整治工作，到集中整治滇池沿岸违建问题；从内蒙古“一湖两海”重现生机，到祁连山生态保护由乱到治；从查处一批破坏生态环境的重大典型案件，到持续打好蓝天、碧水、净土保卫战……我们聚焦突出生态环境问题，坚持重点攻坚、以点带面，推动我国生态文明建设不断取得新成效，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

生态环境治理是一项系统工程，

需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。长江之上，一艘艘执法船如利剑般穿入茫茫江流，水政、公安、海事执法人员仔细搜寻着每一处浅滩、水坝……这是不久前水利部长江水利委员会牵头组织的打击长江非法采砂行动的一幕。近年来，跨部门、跨区域治砂合作范围和力度不断加大，鄂赣湘三省共同签署“一江两湖”系统治理合作协议，长江委会同流域19个省级河长办建立长江流域河湖长制协作机制……长江流域已初步形成流域统筹、区域协同、部门联动的长江大保护新格局。新时代以来，正是坚持和运用系统观念，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，中华大地天更蓝、山更绿、水更清。

生态文明建设实现由重点整治到系统治理的重大转变，体现的是思维方式和科学方法的深刻转变。习近平总书记指出，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。面向未来，我们要处理好重点攻坚和协同治理的关系，坚持系统观念，抓住主要

矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合，既持续深入打好污染防治攻坚战，又协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

盛夏时节，位于西藏自治区境内的雅尼国家湿地公园里，迂回环回的尼洋河波光粼粼，河中的沙洲绿树蓬勃盎然。从荒草滩到鸟掠芳洲的公园，雅尼湿地的变化，离不开系统治理、科学治理。新征程上，深入贯彻习近平生态文明思想，始终坚持系统观念，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进我国生态文明建设，就一定能建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国，实现人与自然和谐共生的现代化。



# 为什么过敏的人越来越多了

熊建



2023年08月02日 08:48 来源：人民网—人民日报海外版

尹佳跟过敏“杠”了30多年。作为北京协和医院变态反应学系主任、中国医师协会变态反应医师分会会长，尹佳发现，过敏性疾病患者这些年越来越多了，尤其近十年，可以用“陡增”来形容，亟须引起广泛重视。

8月7日至13日，是第八个“中国过敏防治周”，主题是：“关注气候、环境和生活方式变化，预防过敏”。

“希望通过科普宣传和学术推广，帮助公众了解气候、环境和生活方式变化对过敏性疾病的影响，提高公众对上述因素诱发的过敏性疾病的认识水平，使其在生活中自觉避免过敏诱因，追求自然的生活方式，保护环境，和医生一起，共同推动提高我国过敏性疾病的防治水平。”尹佳说。

过敏人数快速增加，呈现年轻化趋势

不过敏的人很难理解过敏的感受。有人认为，过敏就是对某种物质过于敏感的意思。

“过敏实际上是身体的免疫系统发生了紊乱，对外来物质产生的一种过度反应。”尹佳对此正本清源，“当过敏发生时，免疫系统把像花粉、食物这些平常可以接受、耐受的物质视为异物，对其进行抵抗、清除，对人体组织产生损伤，进而导致过敏症状的出现，比如水肿、皮疹、哮喘等。”

过敏性疾病在中国人的疾病谱里，是最近这些年才进到前列的。尹佳在协和医院出门诊，以前还有淡季旺季，现在一年到头，患者从不断少，而且越来越呈现年轻化、低龄化趋势。

“过敏的人数现在处于快速增长的水平，尤其是最近10年，我觉得差不多是陡增了。”尹佳说，“而且在年轻群体里，发病的发病率一下子就特别高了。我现在的门诊，患者几乎一半是儿童，跟儿科似的，诊室里得放很多玩具。这些孩子，有患上湿疹特应性皮炎的，有食物过敏的，有的连牛奶、鸡蛋、小麦都不耐受，都不能吃。”

关于过敏人群的数量，虽然中国还没有一个基于普通人群的流行病学调查，但从一些局部调查中已能见到端倪。

2009年，尹佳承担了一个国家课题，在全国十几个城市，对8种过敏性

疾病的发病率进行了流行病学调查，入组了十几万人。

数据显示，那个时候，也就是10年前，北京、上海、广州、济南这样的大工业城市，过敏性疾病的发病率已跟西方发达国家接近了；发展相对滞后的城市，发病率则是低的。“可以看出，过敏性疾病的发病率跟GDP增速、经济发展水平、城市化程度是有密切关系的。”尹佳说。

北京世纪坛医院在内蒙古做过花粉症的流调。2018年发表的成果显示，花粉症在当地的发病率是18%，过敏性鼻炎的发病率超过了20%。

如果再把视线放到全球，就能看到，过敏性疾病是近几十年来发达国家和发展中国家普遍迅速增加的一个全球流行病。世界卫生组织估计，目前全世界有4亿人患有过敏性鼻炎，3亿人患有哮喘。

这种情况造成了巨大的社会经济负担。早在2007年，美国过敏性疾病的治疗总费用就达到197亿美元；2014年欧盟估计为55至151亿欧元；日本和花粉症相关的直接和间接医疗费用每年高达近3000亿美元。

环境、气候变化加重过敏性疾病为什么现在过敏的人越来越多？尹佳以一种常见的过敏性疾病花粉症为例，进行了解释。

之前有报道称，某年陕西榆林花粉症高发，是因为治沙飞机飞播沙蒿，造成了空气中花粉浓度特别高，所以患者暴增。尹佳对此并不认可。“花粉症发病率升高，不是只发生在某一个区域，很多地方都在升高。比如内蒙古乌兰察布、河北张家口，那里没有飞播，但患者同样在增多，同样是花粉症的重灾区。”尹佳说。

尹佳认为，问题的答案，要到气候、环境和生活方式变化上找去。“这三方面的变化，就是过敏性疾病患者增多的原因，也是预防的切入点。”她说，而这三方面背后，是经济发展水平的提高，因此，过敏又被称为“富贵病”。

近年，全球气候变暖已成为世界各国政府关注的重要问题。因气候变化和环境因素改变带来的过敏性疾病发病率增高、病程延长、病情加重和随之而来的疾病负担加重等，已引起世界各国变态反应学界的高度关注。

据尹佳介绍，气温升高、气候变暖、海平面上升、冰川融化加速、极端天气增加、飓风、雷暴、严重干旱、空气污染等因素，可以使花粉季延长，花粉产量增大，在空气中浓度升高；极端天

气导致的洪涝等使大面积居住区域被水浸泡，导致室内外空气中霉菌含量增高，霉菌过敏哮喘发病率升高。

“我国部分地区花粉症的发病率已经超过20%，其中37%的花粉过敏性鼻炎患者将在5年内发展成哮喘；霉菌诱发的哮喘已经成为我国儿童过敏性哮喘的首要原因。”尹佳说。

基于这种形势，世界变态反应组织给今年“世界过敏周”(6月18日—24日)设定的主题是“气候变化加重过敏性疾病，准备应对”，呼吁全世界过敏性疾病领域的工作者向公众宣传推广这方面的科普知识，大家联合起来，共同面对过敏性疾病逐年增高的挑战。

改变过于精致的生活方式，亲近自然

如果说环境、气候的变化是助攻，那么，生活方式的变化，则是过敏性疾病人群增多的主推手。“70年前，中国人是用什么洗头的？”尹佳曾在自己的微博上发起过这么一项调查，很多网友都参与了，“有说用皂角的，有说用草木灰的，有说用肥皂的，还有说用碱的。总之，都是天然性的。”

很快，中国人的洗涤用品丰富了起来，各种人工合成的洗发香波层出不穷。尹佳的担忧也随之而来。

“几千年传统的生活方式，使我国过敏性疾病的发病率一直处于较低的水平。改革开放以后，我国经济飞速发展，老百姓生活水平和生活方式也与之相比发生了巨大变化。”尹佳说，“随着生活水平和环境的改善，各种室内装饰材料、食物添加剂、化妆品、洗涤用品等已成为每个人都离不开的产品；和祖辈相比，年轻人的生活更加远离自然了。”

过去几十年，西方国家以花粉症为代表的过敏人群陡然增加。在尹佳看来，这是因为精致的生活方式和频繁使用洗涤用品等，破坏了人们天然的皮肤保护屏障和消化道自然屏障，使得各种皮肤过敏和食物过敏出现。

“对外界来说，人体有几道屏障，比如皮肤屏障、呼吸屏障、消化道屏障。它们是由各种各样的微生物组成的微生态。肠道有肠道的微生态，皮肤有皮肤的微生态，其中存在很多有益的细菌，跟我们共生，提供一种天然的保护，让体内的生态和体外的生态达到一个稳态的平衡。”尹佳说，这种平衡现在不断被打破。

比如消毒。“生活中到处都在消毒，给地板消毒、给餐具消毒、给手消毒、给奶嘴消毒……在形形色色化学

物质的围绕下，人体平衡被破坏了。”尹佳说，“过去生活条件差，很多农村孩子被寄生虫感染，肚子里都有蛔虫。在感染那些细菌和寄生虫的同时，其实也锻炼了强大的免疫系统，把过敏压下去了。”对此，尹佳建议今天的家长，让孩子多玩土。

过敏可防可治，就是医生太少

100年前，美国专家就发现，那些种田的人天天接触花粉，不得花粉症，得的反而是那些总在室内的人。“总生活在室内，不晒太阳，不接触户外空气的人，容易过敏。检测发现，大部分患者体内的维生素D含量特别低——缺少日晒、过度防晒的结果。维生素D低是容易发生哮喘，容易发生过敏的一个危险因素。”尹佳说。

因此，接近自然，调整生活方式，是预防过敏性疾病的重要途径。“采用什么样的生活方式，决定了你是不是更容易过敏。”尹佳说。

而一旦得了过敏性疾病，尹佳提醒，首先得去正规的医院查过敏原，找出来以后就要用正确的方法去回避。“同时，我们建议做脱敏治疗。”她说，“虽然无法根治，但脱敏治疗是唯一能够改变过敏性疾病自然进程的治疗方法。”

尹佳说：“脱敏治疗的原理跟打疫苗相似，你对什么过敏，就给你打什么，从小剂量一点一点加，直到给你一个比较大的剂量。体内免疫系统一次一次被激发、被锻炼，再碰上过敏原就耐受了。”

谈起诊疗，尹佳喜忧参半：“变态反应医生最擅长的就是特异性诊断和脱敏治疗。但中国现在这种专科医生特别少。”

据统计，全国变态反应医生只有300多人，加上其他涉及过敏的专科，比如耳鼻喉、呼吸的医生，也不过2000多人。“我们为什么要发展学科？为什么要推动过敏的宣传？为什么要做科普？就是因为这方面的医疗资源太稀缺了，要大力培养专科医生。”尹佳说。

“过敏性疾病在了解致病因素之后，是可预防可治疗的疾病。”尹佳说，“在今年的‘中国过敏防治周’期间，将向患者、媒体和公众推广今年主题所包含的各种过敏性疾病的科普知识，提高全民对气候、环境和生活方式等因素可以诱发过敏性疾病的知晓度，帮助他们主动寻求医生的检查与帮助，保持健康自然的生活方式，避免过敏原，保护环境，共同预防过敏性疾病的发生或加重。”(来源：人民网)

# 公告

广大市民：

感谢你们对市政府工作的关心和支持。2023年7月24日至30日，山南市“12345”政务服务便民热线办共受理群众来电反映事项64件，其中：咨询类50件、求助类14件，已办结61件，正在办理3件，办结率达95.31%，回复率达100%。现将具体办理情况公告如下：

一、咨询类：一是关于咨询41家单位(办公室)电话号码事宜，分别为扎囊县、贡嘎县、浪卡子县、洛扎县、隆子县人民政府办公室，桑日县桑日镇人民政府办公室，乃东区公安局(户籍科)，贡嘎县民政局，措美县人力资源和社会保障局，市纪委监委，市教育局、公安局、司法局(公证处)、人力资源和社会保障局(5次)、住房和城乡建设局(住房公积金管理中心)、商务局、医保局、交警支队(车管所)，市税务局(4次)、边境管理支队(8次)、自来水总公司、不动产登记中心、消费者权益保护权益投诉热线(4次)，山南恒阳驾校。已办结。二是关于咨询个体工商户能否转为企业事宜，已办结。三是关于咨询洛扎县城或措美县通往洛扎县色乡白玛林措景区道路是否畅通事宜，已办结。四是关于咨询羊湖景区朗布其观景台按5元/车的标准收取卫生费是否合理事宜，已办结。五是关于咨询羊湖景区收取60元/人门票是否合理事宜，已办结。六是关于咨询浪卡子县城内有无新能源汽车充电桩事宜，已办结。七是关于咨询异地能否办理临时身份证事宜，已办结。八是关于咨询游客前往羊湖景区是否需要购买门票事宜(2次)，已办结。九是关于咨询泽当城区贡布路一小对面某餐馆门口道路划停车位能否收费事宜，已办结。

二、求助类：一是关于反映市体育场东侧路面存在残留地钉事宜，已办结。二是关于游客先后反映7月24日、25日、27日进入羊湖景区的游客中部分购买门票、部分未购买门票，存在不公平现象，要求退票事宜(3次)，已办结。三是关于贡嘎县某村民反映

2021年向县直相关部门递交的建房申请未通过审批事宜，已办结。四是关于反映市公安局附近某路面下沉维修项目施工时未设立醒目标识，导致来电车辆被刮蹭事宜，赔偿问题正在妥善推进解决，我办将持续跟踪督办。五是关于反映贡嘎县昌果乡昌果村、泽当城区拉萨吉祥花园小区近期频繁停水事宜(2次)，已办结。六是关于某医院职工家属反映近期分配公租房时，存在不公平现象，已办结。七是关于乃东区某社区居民反映，7月20日其持社区相关证明前往乃东区公安局(户籍科)办理分户业务时，工作人员告知来电人需要在农村宅基地和建房规划许可审批表上加盖乃东区农业农村局公章，但乃东区农业农村局不予盖章事宜，已办结。八是关于泽当城区某小区业主反映房屋装修期间屋顶漏水，且该小区物业不作为、慢作为，其聘请的第三方防水维修人员将楼顶防水层破坏后仍未解决漏水问题，要求开发商更换房源事宜，目前正在维修，我办将持续跟踪督办。九是关于反映贡嘎县甲竹林镇片区移动通讯信号及网络信号较差事宜，已办结。十是关于反映经开区某毛毯厂厂区范围内存在一处高压线，导致无法新建厂房事宜，目前正在履行高压线迁移审批手续，我办将持续跟踪督办。十一是关于反映外来车辆进入某景区内内部停车场时，被工作人员要求缴纳门票费用后方可进入停车场，且离开停车场时被工作人员要求向其个人收款码缴纳停车费，质疑景区财务管理不透明，存在偷逃税款嫌疑事宜，已办结。

真诚感谢您的来电，我们将认真践行以人民为中心的发展思想，进一步改进工作作风，提高办事效率，为山南改革发展稳定事业和全市人民服务。

特此公告。  
山南市“12345”政务服务便民热线办  
2023年8月1日

# 让西藏人民生活方式一步跨千年

(上接第一版A)

让群众脸上“笑”起来

改善民生效果显著与否，群众的笑脸是最好的“晴雨表”。真心想着群众，真情服务群众，真诚依靠群众，全区各级各部门用心用力做好民生工作，让群众的幸福更有“质感”。

近年来，西藏始终把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持以人民为中心的发展思想，大力实施“十大民生工程”，把振兴农牧业、发展农牧业、富裕农牧民放在优先位置，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略。

昔日的拉萨市城关区纳金街道嘎巴村，“晴天一身土，雨天一身泥”，村容村貌差，严重影响村民的生活质量。

越是细微处，越彰显为民服务温度，越需要拿出实招硬招。2022年，总

投资4500万元的嘎巴村乡村振兴示范村项目正式进场实施，包括2.4万平方米的道路改造，以及农户厕所改造、村容村貌提升和其他基础设施附属工程。施工结束后，嘎巴村将会焕然一新。

“感谢共产党，让我从纳金山脚下的破旧房子搬到现在水电网暖齐全的新家。政府还帮助我们改造居住环境，建设文化广场，真是把实事做到了老百姓的心坎里……”嘎巴村87岁的老人白珍的感激之情溢于言表。

人民群众对高品质生活的新期待，就是保障和改善民生工作持续不断推进的新起点。一张张保障和改善民生的新答卷，一幅幅人民美好生活的实景图，正在雪域高原不断绘就、徐徐铺展……

(来源：西藏日报)

# 格桑曲扎的新生活

(上接第一版C)

苹果已挂果……进入院子，格桑曲扎兴奋地带着记者一个个房间查看——宽阔的院落，大而明亮的窗户、整洁的客厅、现代化的厨房、蹲式的卫生间，现代化的气息扑面而来。

此外，村子里卫生室、幼儿园、银行、商店茶馆等一应俱全，足不出户，就能满足生活必须。“公交车也建起来了，去市区，坐个公交，十几分钟就到。”格桑曲扎说。

搬迁后，除了居住环境越来越好，格桑曲扎的钱包也变得鼓了起来。掰着手指头，格桑曲扎给记者算起了账：“以工代赈，每天180元，上半年我就挣到了9000多元。再加上双联户户长补助每年2000元、三老人员补贴每月750元、土地流转分红每年2624元，我们年人均收入能增加1万多元，比以前好得多。”

“前阵子，女儿到泽当城区开个超市，我还给她出了本钱呢！”算完账，格桑曲扎笑着向记者炫耀，脸上的幸福感，止都止不住。

值得一提的是，格桑曲扎的血压偏高，搬迁后，村医定时不定地上门巡诊，给他提供饮食指导，一年多以后，格桑曲扎的血压已恢复正常。

在格桑曲扎新房的客厅里，最醒目的位置是一排证书——这是他最大的骄傲，也是他最深的感恩。

光荣在党30年、县级优秀双联户户长、村级优秀共产党员……格桑曲扎将这些荣誉证书翻开，向记者一一展示，脸上满是自豪。

“我没读过什么书，说不出什么华丽的赞美之词，但我的一切都是党给的。”格桑曲扎走出家门，指着团结新村房子、道路和绿化说到，“不只是我，500多户人家的新生活，也都是党给的！”如今，闲暇之余，格桑曲扎喜欢搬个凳子坐在院子里晒太阳，对着已经大学毕业的孙女，一遍遍地讲述自己童年没上学、没鞋穿、小小的年纪就要上山放牛放羊的艰苦生活，以及如今拥有的幸福生活，一次次地告诫孙女要吃水不忘挖井人，无论走到哪都不能忘记党的恩情……

## 遗失声明

隆子县热荣乡农机服务合作社不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证(核准号：

J7749000030501 账 户 ； 25210001040005542)丢失，声明作废。

# 我市深入学习贯彻党的二十大精神广泛开展文化科技卫生“三下乡”集中示范活动启动

(上接第一版B)市科技局党组成员、副局长程意峰说：“活动现场我们邀请了蔬菜种植专家，为老百姓讲解蔬菜种植技术，另外我们还请老百姓关注‘科普西藏’微信公众号，

大家随时随地可以学到种植相关的技术，真正把科普知识传播到农村，进一步提高农牧民的科学素养。”市委宣传部分副部长王清说：“这

次活动，我市紧密联系农牧区群众生产生活实际，把‘三下乡’落实到帮助农牧民发展生产、增加收入、改善生活上，落实到满足农牧民群众日益增长的文化需求上。今天的集中示

范活动结束后，各级各部门将滚动式开展‘三下乡’服务，全市‘三下乡’活动将进入高潮，文化、科技、卫生资源进一步向农牧区流动，助推乡村全面振兴。”