

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治——身边变化看生态②

生态环境保护是一个系统完备、全面整体的过程，必须纵向到底、横向到边，形成环环相扣、协同联动的制度体系

强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线，才能真正把生态领域的制度优势转化为治理效能

一个成功的环保案例背后，往往有一个关于制度或法制的故事。

卢孝华的家位于江苏省南京市浦口区桥林街道周营村，离长江只有数百米。白天到江边看风景，晚上去江边跳广场舞，已成为她的生活习惯。浩浩江水、绿地花海，让她感到惬意舒心。

遥想多年以前，桥林街道却是另一番景象。在桥林街道的18.9公里长江岸线上，最多时聚集了47家大小船厂，切割、轧钢、喷漆，既是生产工序，也是污染源头。沿江居民抱怨：“江边呛得睁不开眼，我们是‘滨江不见水，近水不亲水’。”

“共抓大保护、不搞大开发”，理念深刻转变，制度长出“牙齿”。南京编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，全面开展长江岸线专项整治行动，制定并实施《南京市长江岸线保护办法》《南京市长江岸线保护条例》。

不断织密织牢的制度之网，助力船厂变绿地、码头变公园。一段段“生产岸线”变成诗情画意的“生态岸线”，生动印证“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”。

思想认识到位，行动才能自觉。习近平总书记强调：“只有实行最严格的制度、

最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻变革，生态环境保护是一个系统完备、全面整体的过程，必须纵向到底、横向到边，形成环环相扣、协同联动的制度体系。要求“加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行”，提出“对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底”，明确“要严格用制度管权治吏、护蓝增绿”……习近平生态文明思想全面总结我国生态文明建设经验，强调实行最严格的生态环境保护制度，深刻回答了生态文明建设保障机制问题。

没有规矩，不成方圆。制定修订环境保护法等多部法律法规，建立实行中央生态环境保护督察制度，全面推行生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度，建立实施生态补偿制度、河湖长制、林长制……在习近平生态文明思想指引下，我国生态环境法治建设取得显著成效，生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。今天，河长制带来河长治，一幅幅鱼翔浅底、人水相亲的图画徐徐铺展；日益完善的湿地生态补偿制度，让保护生态不吃亏、能受益的局面渐成常态；环境保护公众参与制度进一步完善，民众环保意识不断增强，形成全民参与与生态环境保护的新局面。越织越密的生态文明制度体系，既夯实了保护绿水青山、保障生态安全的基础，也让用制度文明为生态文明保驾护航逐渐成为共识，让美丽中国渐行渐近。

制度的生命力在于执行。习近平总书记强调：“制度的刚性和权威必须牢固树立起来，不得作选择、搞变通、打折扣。”前不久，第二轮第四批中央生态环境保护督察整改情况公布，一大批重大生态环境问题

得到有效解决。啃最硬的“骨头”，解最难的问题，中央生态环境保护督察制度自2015年建立实行以来，动真碰硬、攻坚克难，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批群众反映强烈的突出问题，释放出“决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’”的强烈信号。强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线，才能真正把生态领域的制度优势转化为治理效能。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。习近平总书记指出：“一些重大生态环境事件背后，都有领导干部不负责任、不作为的问题，都有一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格的问题，都有环保有关部门执法监督作用发挥不到位、强制力不够的问题。”甘肃祁连山由乱到治，陕西打响秦岭青山保卫战，青海海门矿区重披绿装……一大批生态环境问题整改深入进行，既彰显了制度建设成效，也给各级领导干部敲响警钟，“在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚”。各级领导干部是本行政区域生态环境保护第一责任人。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且终身追责。

朗朗晴空、徐徐清风，民生之要、百姓之盼。用最严格制度最严密法治保护生态环境，不断提高生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化水平，我们相信，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国建设，步伐将会更坚实，成果将会更丰硕。

人民观点

(上接第一版A)不时询问版本搜集整理有关情况，并登上五层露台俯瞰版本馆全貌。随后，习近平来到兰台洞库，参观“汉藏蒙满文大藏经雕版合璧”和“四库全书”合璧”库展，详细了解馆藏精品版本保存情况。习近平强调，我十分关心中华文明历经沧桑流传下来的这些宝贵的典籍版本。建设中国国家版本馆是我非常关注、亲自批准的项目，初心宗旨是我们这个时代、国家阶段，把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好，把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。盛世修文，我们这个时代，国家繁荣、社会平安稳定，有传承民族文化的意愿和能力，要把这件大事办好。我对中国国家版本馆的建成和管理是肯定的、满意的。国家版本馆的主要任务就是收藏，要以收藏为主业，加强历史典籍版本的收集，分级分类保护好。同时，要加强对收藏的研究，以便更好地做好典籍版本收藏工作。在做好主业的前提下，协助各方面做好历史典籍版本的研究和挖掘。总之，建设中国国家版本馆，是文明大国建设的基础工程，是功在当代、利在千秋的标志性文化工程。

2日下午，习近平乘车来到中国历史研究院。中国历史研究院的主要职责是统筹指导全国历史研究工作，整合资源和力量制定新时代中国历史研究规划，组织实施国家史学重大学术项目。习近平走进院内的中国考古博物馆，先后参观文明起源和宅兹中国专题展，了解新石器时代和夏商周时期重大考古发现，并不时询问相关研究工作进展。随后，习近平参观了国历史研究院部分馆藏珍贵古籍和文献档

案，并在中国历史研究院科研工作成果展前听取了有关情况汇报。习近平强调，认识中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深，离不开考古学。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，做好中华文明起源的研究和阐释。中国历史研究院成立4年多来，组织开展一系列国家级重大科研项目 and 学术工程，取得了一批高质量成果，值得肯定。希望你们继承优良传统，团结凝聚全国广大历史研究工作者，不断提高研究水平，为中国式现代化建设贡献更多中国史学的智慧和力量。

考察结束后，习近平在中国历史研究院出席文化传承发展座谈会上，北京师范大学教授杨耕、北京大学副校长王博、清华大学副校长彭刚、中国社会科学院中国边疆研究所所长邢广程、中国美术家协会主席范迪安、南京大学人文社会科学资深教授莫砺锋先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。

习近平指出，中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。如果不能从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，更不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。中华文明具有突出的创新性，从根本上

决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明具有突出的统一性，从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中华民族利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存、和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

习近平强调，在五千年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就，造就了一个有机统一的新文化生命体，让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化

罗达瓦的孙子洛桑桑旦——学习计算机知识，想和哥哥一起开网店

罗达瓦的孙子洛桑桑旦也曾在家门口玩耍、踢球。

2020年暑假，记者第一次见到他。当时，这名14岁的少年正陪母亲在双湖草场放牧。那时候，他刚到森布日，“不习惯天天坐车去上学，怀念家乡牧羊的生活。”洛桑桑旦害羞地说，自己对城市生活有很多不适应。说完，他便跑开了，追赶着羊群嬉戏。

如今再见面，洛桑桑旦个头长高了不少，性格更加开朗——看到记者，他惊喜地主动跑过来：“咱们又见面啦，要加个微信啊，我正在山南市读职高，已经高二了。”

之前记者几次去森布日，这个孩子都在距离新家几十公里外的贡嘎县中学读书。洛桑桑旦说，近3年，他成长了许多——刚到贡嘎时，老师讲课的速度和内容的难度让他花费很大力气才听懂。

他还学会了使用电脑。“通过网络我发现，原来世界这么大，年轻人可以有很多种生活方式，比我之前想象的还精彩。”洛桑桑旦说，未来，他想学习更多计算机的相关知识，为职业发展储备技能。“我哥哥在日喀则一所职高学物流。说不定以后我还能和哥哥一起做生意，我开网店，他负责物流。”洛桑桑旦畅想着未来。

临别时，年轻人兴奋地带着记者去看他家新购置的小卡车，“家里新买的，阿爸前几天还带着我们去兜风！”

站在高处俯瞰森布日安置点，一片红绿相间的操场惹人注目——这是森布日九年一贯制学校。像洛桑桑旦一样，越来越多的孩子正通过更好的教育改变命运，拥抱未来。

铃声响起，孩子们一群群从教学楼冲出，在塑胶跑道和足球场上互相追逐。

这样的画面在洛桑桑旦海拔5000米的故

乡很难出现——在那里，动作大一些就喘得厉害，孩子们很少开展室外体育活动，即使有体育课，运动量也不能太大。学校统计数据显示，搬到森布日两年多后，与搬迁前相比，小学同年级的孩子个子高了。

提高的还有学习成绩。学校党支部书记邓增曲加从教近20年，他说：“新的环境让学生家长的观念发生了改变——对教育更加重视了，希望孩子能通过接受教育，迎接更美好的生活。”

森布日紧邻雅鲁藏布江，对岸就是机场，在操场上能望见飞机起落。“希望有一天能坐飞机去北京，看看那里的高楼、科技馆……”学生米朵措满怀憧憬。

罗达瓦家乡的草场——越来越多草场被归还大自然，野生动物自由栖息

2022年春末，记者在双湖采访时遇到一场大风扬沙天气。藏北草原的大风挟卷着沙石呼啸而来，人在街上走着，几乎无法睁开眼。

“羌塘深处的草场生态脆弱，长期的放牧给草场带来更大压力，遇到大风天气容易出现扬沙。前几年，这样的情况更加频繁呢！”随行的本地干部告诉记者。

如今，生态搬迁给双湖草场带来喘息之机，草原逐步恢复。

为了保障搬迁群众生产生活，各县在搬出地成立了牧业合作社。在过渡时期，如何最大限度减少放牧行为对生态的影响？安多县农业农村局局长扎西罗卜介绍：“合作社根据草场承载力合理安排牛羊数量。计算牲畜量时，我们通常将牲畜统一折算成绵羊单位。例如搬迁后，帮爱乡的牲畜数量维持在7.3万个绵羊单位，远低于13.36万个的核定承载力。我们还在帮爱乡设置了超过33万亩的禁牧区，以保护生态环境脆弱区域草场。”

3年多时间里，记者多次来到罗达瓦曾经居住的查仓村，目睹了变化的发生——2020年夏天，这里是一片破旧的房屋；2021年夏天，房屋等建筑被拆除，草种被播撒下去；2022年，浅浅的青草已经破土而出。

双湖县一半以上的县域面积属于羌塘国家级自然保护区，保护区内生活着藏羚羊10万多只、野牦牛2万多头。许多野生动物重新回到这片天地。走进一个村庄，两头高大的藏野驴正啃食草——这样的场景如今在双湖很常见。查仓村，意为“鹰聚集的地方”，多年前，人们结束游牧生活，在这片土地建立村落、定居生活。现在，查仓重新成为鹰巢等各类野生动物的乐园。

在更早启动搬迁的尼玛县荣玛乡，生态改善愈发显著。搬到拉萨的少年多桑，前不久回老家时，遇见一大群藏羚羊，令他兴奋不已。

以前，多桑只能隔着牧养牲畜的围栏看这些野生动物。而藏野驴、藏羚羊等野生动物挂在铁丝围栏上的事情时有发生。周边牧民及管护员如果及时发现，它们会得到积极施救。但很多时候，围栏成了“陷阱”。

“最初，为了保护退化的草场，我们在青藏高原建立了许多围栏。围栏禁牧是低成本、高效率的生态恢复措施。”中科院青藏高原所生态系统格局与过程研究团队研究员刘建介绍，“随着围栏时间增加，草地生态系统不稳定增强，会发生二次退化。草地恢复健康后，应该及时拆除围栏。当前，优化围栏管理是草地生态保护的重要议题之一。”

生态搬迁后，荣玛乡已拆除围栏2.5万亩、腾退草场1334公顷，实施生态修复工程，全面改善迁出地生态环境。

“越来越多草场被归还大自然，动物得以自由栖息。这正是我们支持生态搬迁的原因之一。”罗达瓦说。

“建设项目是整改中央环保督察典型案例的一项重要举措。项目的实施，可以有效处理空港新区、甲日沟片区的生活污水，改善城市面貌。”空港新区管委会常务副主任邹云说：“今后我们将以更高的政治标准、更严的党性要求、更强的组织纪律抓好各项工作。”