

# 发展高效协同的数字政务

## ——加快数字中国建设③

尹双红

发展高效协同的数字政务,不是简单把政务服务搬到线上的“物理变化”,而是实现流程再造、效率提升、治理优化的“化学反应”

数字政府建设向纵深推进,数字化服务水平不断提升,有助于充分发挥数字经济、数字社会、数字生态的引领作用,持续催生经济社会发展新动能

江西省上线电子政务系统“赣服通”5.0版、“赣政通”2.0版,整合了教育、就业、社保、婚育等重点领域26个部门500余项政务服务;山东省济南市上线数字化政务服务沉浸式体验馆,首批推出39个高频政务服务事项,让企业、群众“点一点”就能办;在四川省雅安市雨城区,依托“四川政务服务网一窗通”“天府通办APP”“营商通APP”等,企业、群众可在领取纸质证照的同时领取电子证照,随时随地查询核验……近年来,我国数字政府建设加快推进,数字化服务水平不断提升,数字政务日渐融入人们的生活。

前不久,中共中央、国务院印

发了《数字中国建设整体布局规划》,将“政务数字化智能化水平明显提升”作为到2025年数字中国建设的目标之一,明确提出“发展高效协同的数字政务”,为进一步推进数字政府建设指明了方向。应该看到,发展高效协同的数字政务,是把新一轮科技革命和产业变革机遇的必然要求,对于优化公共服务供给、创新市场监管和社会治理方式、推进国家治理体系和治理能力现代化,都具有重大而深远的意义。

政务服务数字化水平不断提升,成为数字中国建设取得积极成效的鲜明标识。户籍证明、社保转接等200多项群众经常办理事项实现跨省通办,90%以上的政务服务实现网上可办,平均承诺时限压缩了一半以上;全国一体化政务服务平台注册用户已超过10亿人,数字政务惠民便民覆盖面广、成效显著;《2022联合国电子政务调查报告(中文版)》显示,我国电子政务水平排名已从2012年的78位上升到2022年的43位……新时代十年来,我国数字政府治理服务效能显著提升,“数据

跑”替代了“群众跑”,带来实实在在的便利,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

发展高效协同的数字政务,不是简单把政务服务搬到线上的“物理变化”,而是实现流程再造、效率提升、治理优化的“化学反应”,要以数字技术服务党政机关职能转变、制度创新、流程优化,将数字化理念思维和技术素养融入工作全过程。比如,以数据集入和共享为途径,联通数字孤岛,推动技术融合、业务融合、数据融合,可以在无形之中打通信息壁垒、消除部门阻隔,运用数字化手段实现部门间的协同配合,从而提升治理效率、降低交易成本。由此可见,建设数字政府、发展数字政务,不仅是技术问题,更是治理问题,需要加快制度规则创新,完善与数字政务建设相适应的规章制度,强化数字化能力建设,促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同。

发展高效协同的数字政务,在加快数字中国建设中发挥着基础性先导性作用。比如,在上海,“一网通办”加速迭代,推动营

商环境持续优化,引发市场积极响应,截至去年底,每千人企业数量增至111.1户,位居全国前列;在重庆市渝北区,行政村全覆盖推广智慧治理平台,高质量服务群众办事、就业创业、生产生活,乡村治理实现智能化、精准化。这些都说明,数字政府建设向纵深推进,数字化服务水平不断提升,有助于充分发挥数字经济、数字社会、数字生态的引领作用,持续催生经济社会发展新动能。

当前,我们持续推进国家治理体系和治理能力现代化,同时新一轮科技革命和产业变革深入发展。顺应经济社会数字化转型趋势,以发展高效协同的数字政务为牵引,推动政府数字化、智能化运行,就一定能够充分释放数字化发展红利,为实现社会主义现代化提供有力支撑。



# 分析研究当前经济形势和经济工作

（上接第一版A）要夯实科技自立自强根基,培育壮大新动能。要巩固和扩大新能源汽车发展优势,加快推进充电桩、储能等设施建设和配套电网改造。要重视通用人工智能发展,营造创新生态,重视防范风险。

会议强调,恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要精准有力,形成扩大需求的合力。要多渠道增加城乡居民收入,改善消费环境,促进文化旅游等服务消费。要发挥好政府投资和政策措施的引导作用,有效带动激发民

间投资。

会议指出,要坚持“两个毫不动摇”,破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒,持续提振经营主体信心,帮助企业恢复元气。各类企业都要依法合规经营。要下决心从根本上解决企业账款拖欠问题。要推动平台企业规范健康发展,鼓励头部平台企业探索创新。

会议强调,要全面深化改革,扩大高水平对外开放。认真落实党和国家机构改革方案,推进国家治理体系和治理能力现代化。要把吸引外商投资放在更加重要的位置,稳住外

贸投资基本盘。要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则,开展改革开放先行先试。

会议指出,要有效防范化解重点领域风险,统筹做好中小银行、保险和信托机构改革化险工作。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,支持刚性和改善性住房需求,做好保交楼、保民生、保稳定工作,促进房地产市场平稳健康发展,推动建立房地产新发展模式。在超大特大城市积极稳步推进城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设。规划建设保障性住房。要加

强地方政府债务管理,严控新增隐性债务。要继续抓好新冠肺炎疫情防控工

作。会议强调,要切实保障和改善民生,强化就业优先导向,扩大高校毕业生就业渠道,稳定农民工等重点群体就业。要以“时时放心不下”的责任感,持续抓好安全生产。要做好迎峰度夏电力供应保障。要巩固拓展脱贫攻坚成果,抓好粮食生产和重要农产品供应保障,全面推进乡村振兴。要加强生态环境系统治理。各级领导干部要带头大兴调查研究,奔着问题去,切实帮助企业和基层解决困难。

支持。法院在孙某波家中收缴的现金1万元的权属问题,孙某胜主张该现金归其任职的公司所有,因货币属于种类物,是一种特殊的动产,根据货币“占有即所有”的原则,在孙某波家中收缴的1万元货币,应当认定为孙某波家庭共有。如该货币确系孙某胜从公司支取的货款,则孙某胜与公司之间形成债权债务关系,孙某胜和公司可依法另行处理。

# 登记在家庭成员个人名下的财产,能按家庭共同财产被执行吗?

## 以案释法

### 案情

孙某胜系孙某波之子,尚未结婚成家,与父母共同生活,亦未与父母协议分割家庭财产。2019年,孙某波驾车与被告亲属段某发生道路交通事故,段某受伤经抢救无效死亡。段某的亲属孙某等四人将孙某波诉至法院,要求赔偿经济损失。判决生效后,孙某波未履行判决确定的义务,孙某等人遂向法院申请强制执行。法院依法查封、扣押停放在孙某波家门口、登记在孙某胜名下的大众轿车一辆,并在孙某波家中收缴现金1万元。孙某胜主张该轿车登记在其个人名下,系其个人财产,其父孙某波并非车辆所有人,且现金1万元系其任职的公司用于采购的货款,也并非孙某波所有,遂向执行法院提起执行异议。

法院经审查后,认为孙某胜的主张不成立,依法裁定驳回孙某胜提出的异议请求。孙某胜不服,向法院提起案外人执行异议之诉,要求解除对涉案车辆的查封、扣押,并退还现金1万元。

### 裁判

法院审理认为,案外人对执行标的或查封标的提出排除执行异议的,应当举证证明其是该标的的权利人,并享有足以排除执行的权利。家庭共有财产是指全体或部分家庭成员在家庭生活关系存续期间,对共同所得和各自所得的财产共同共有的权利义务关系。

《最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定》(2020年12月23日修正)第十二条:对被执行人与他人共有的财产,人民法院可以查封、扣押、冻结,并及时通知共有人。共有人协议分割共有财产,并经债权人认可的,人民法院可以认定有效。

本案中,孙某胜、孙某波属于同一家庭成员,孙某胜未婚独立生活,亦未提供证据证明其已与父母协议分割共有财产并经债权人认可,故登记在孙某胜名下的车辆应认定为孙某波家庭共有财产。如孙某胜坚持分割该车辆,可在本案车辆拍卖成交后,根据车辆价值依法向孙某波追偿其应得的份额。故对孙某胜关于解除对涉案车辆查封、扣押的主张,依法不予支持。

现实生活中,被执行人以各种手段和借口逃避执行的现象时有发生,损害了法律的尊严,侵害了权利人的合法权益。人民法院必须依法依规范“执行难”,打击逃避执行的嚣张气焰,维护人民群众的合法权益,树立司法尊严和权威。本案中,申请执行人家属因交通事故失去生命,但其损失并未得到赔偿,法院本着对生命的生命权是最基本的人权,在交通事故受害人已经失去生命的情况下,作为赔偿义务人的家庭成员,理应在力所能及的范围内积极协助义务人履行生效判决确定的义务,弥补受害人的心理创伤和经济损失。若家庭成员不但不协助履行法定义务,反而在法院依法查封家庭共同财产后提起执行异议之诉以阻却案件的执行,既造成时间上的拖延、金钱上的浪费和当事人的诉累,又有违社会主义核心价值观,不应得到法律支持。

### 法官说法

本案主要涉及对于登记在共同生活家庭成员名下的财产,应该按个人财产处理,还是按家庭共同财产处理以及能否强制执行的问题。近年来,随着交易习惯的多变,执行异议类案件也越发复杂。在该类案件

中,如何认定异议人是否享有足以排除强制执行的权利,承办法官需从证据的分析认定、当事人的说明逻辑、通常理解习惯等多角度形成内心确信,进而根据相关法律规定认定事实,作出最终裁判。就本案体现的典型性问题,主要表现在以动产为标的的执行异议之诉实体权利的认定,应从以下方面进行把握。

（一）以特殊动产为执行标的的执行异议之诉实体权利的认定

审判中主要以机动车为主,常见的情形是案外人与被执行人就机动车签订买卖合同,款项已交清,机动车已转移占有,但未办理过户登记手续,对于此类动产,交付是物权发生变动的生效要件,登记是物权具有对抗善意第三人效力的要件。因此,买受人与被执行人之间,只要被执行人已经将特殊动产交付给买受人,即使未办理过户登记,其亦已取得该特殊动产的所有权,仅不能对抗善意第三人,案外人要求停止执行,应不予支持。

（二）账户借用人提起的执行异议之诉实体权利的认定

货币作为一种特殊动产,其本身存在无法辨别的困难,同时又是一种价值符号,流通性是其重要的特征。个人账户是行使货币流通手段的一种方式,在银行账户发挥其流通功能的情形下,账户内货币的占有与所有高度一致,只要货币合法转入即属于法律规定的合法交付行为,所有权自交付时发生转移。当前,我国实行银行账户实名制,在法律无特别规定的情况下,人民法院应当根据金融机构开立的账户名称判断款项的归属。

但现代社会中,在执行被执行人动产时情形更为复杂,个人作为独立主体从社会中获取财富的情形越来越普遍,家庭成员个人财产的汇集成为家庭共有财产的主要来源。家庭共有财产关系终止的原因,是作为家庭共同生活成员请求终止家庭共有财产关系,致使家庭共同生活关系消灭。家庭共有财产关系终止之后,应当对家庭共有财产进行分割。若家庭共同生活成员未结婚成家,未成家独立生活,亦未协议分割家庭财产,登记在家庭成员个人名下的财产,应作为家庭共同财产处理。

现实生活中,被执行人以各种手段和借口逃避执行的现象时有发生,损害了法律的尊严,侵害了权利人的合法权益。人民法院必须依法依规范“执行难”,打击逃避执行的嚣张气焰,维护人民群众的合法权益,树立司法尊严和权威。本案中,申请执行人家属因交通事故失去生命,但其损失并未得到赔偿,法院本着对生命的生命权是最基本的人权,在交通事故受害人已经失去生命的情况下,作为赔偿义务人的家庭成员,理应在力所能及的范围内积极协助义务人履行生效判决确定的义务,弥补受害人的心理创伤和经济损失。若家庭成员不但不协助履行法定义务,反而在法院依法查封家庭共同财产后提起执行异议之诉以阻却案件的执行,既造成时间上的拖延、金钱上的浪费和当事人的诉累,又有违社会主义核心价值观,不应得到法律支持。

（上接第一版C）着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。在这次主题教育中,要坚持边学边查、边对照、边检视、边整改,把问题整改贯穿

# 以学铸魂 站稳人民立场

主题教育始终,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。

习近平总书记强调:“中国共产党没有自己的私利,执政就是为人民服务,就是让人民群众幸福起来。”面向未来,心中装着百姓,手中

握有真理,脚踏人间正道,我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,弘扬伟大

建党精神,牢记“三个务必”,始终与人民风雨同舟、与人民心心相印,想人民之所想,行人民之所盼,不断把人民对美好生活的向往变为现实,在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷!

（上接第一版B）全力确保42个重点项目疫情期间闭环施工,113个项目冬季不停工,有效发挥了投资拉动作用。坚定坚决做优做大特色农牧业规模,实现粮食产量16.92万吨以上,粮食产量实现十三年连增,稳住了“粮袋子”,鼓起了“钱袋子”,全面提升了农牧民群众的获得感幸福感安全感。

“民为邦本,本固邦宁。”2022年,山南市坚持把增收作为第一民生工程 and 硬任务,加大政策、产业、就业协同增收力度,开辟一二三产业多元增收渠道,千方百计增加群众收入。通过实施高校毕业生高质量就业促进行动,使应届高校毕业生就业率达98%。实施农牧民组织化转移就业提升行动,转移就业11万人,创收11.3亿元,分别完成自治区下达任务的137.5%、161.4%。全面推进海拔高海拔学校供暖工程,让学生安心上学,高考上线率达到93.15%,重本上线率提高2.21个百分点。公共卫生委员会实现了村(居)全覆盖,80个乡(镇)实现医保直接结算。2022年,对于浪卡子县浪卡子镇翁果村的次仁多布杰一家来说是“重获新生”的一年。通过异地治疗,他9岁的儿子班丹多吉根除了排便痛疾,得以重返校园,和其他同学一样过上了健康的生活。

“感谢山南市人民医院来义诊,把我们送到安徽省飞帆山医院治好了孩子的病。”次仁多布杰说,“十几万元的医疗费,在医院结算时大部分都已经报销了,我们只出了一小部分,感谢党的好政策,帮我们一家渡过了难关。”

### 厚植绿色底蕴,创建生态文明高地

近年来,每当从泽当高等级公路经过,都会被雅鲁藏布江沿岸的郁郁

葱葱所吸引。防沙治沙,为雅鲁藏布江拂绿,山南人民奋斗了几十年。从贡嘎县到桑日县,沿雅鲁藏布江建成了一道长160公里,平均宽1.8公里的“绿色长城”及雅鲁藏布江中游百里经果林产业带。目前,共种植矮化苹果近3.5万亩,葡萄8000多亩,核桃3.4万亩。

“以前,大风一来,漫天遍地的沙子,让人们睁不开眼。”说起雅鲁藏布江植绿,贡嘎县昌果乡甘旦村村格格桑很是感慨,“通过多年的植绿,现在风沙天气少了,群众的收入也增加了,仅靠参与植树,我们一天就能收入160元。”

随着雅鲁藏布江流域生态修复项目有序实施,雅鲁藏布江中游“百里生态走廊”、沿喜马拉雅北麓生态廊道加快建设……目前,山南市空气质量优良率、集中式饮用水水源地和主要江河湖泊水质达标率均达到100%。

近年来,山南市全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕自治区第十次党代会提出的“四个创建”“四个走在前列”目标任务,以创建国家生态文明高地为抓手,以生态环境目标责任体系与制度建设、生态环境与生态系统保护、生态空间格局优化、产业生态化与循环化发展、改善人居环境和繁荣生态文化为重点,高标准、高质量、高效率持续推进建设人与自然和谐共生的现代化。截至目前,山南市已成功创建为国家级生态文明建设示范区,隆子县成功创建为我市首个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地;山南市共有自治区生态文明建设示范乡(镇)8个、自治区生态文明建设示范村(居)81个;

自治区级美丽休闲、幸福宜居、干净整洁示范村30个。

从上世纪60年代开始,隆子县人民便在隆子河谷筑牢防沙治沙,筑起了一道长达40多公里,占地7.5万亩的“世界最大人工种植连片沙棘”,孕育了激励人们不懈奋斗的“沙棘精神”。近年来,隆子县隆子镇扎措村群众在坚持植树造林改善人居环境的同时,依托沙棘林资源,创办合作社,把沙棘木加工成手工艺品,销往山南、拉萨、日喀则等地,实现了增绿又增收的梦想。

“虽然我们现在的规模还很小,只能带动十几个人就业,月人均收入也只有三四十元,但我们坚信,只要我们坚持做下去,一定会越来越好。”作为忙措村合作社负责人扎西杰对未来信心满满,他说:“朗宗书记左手抓残疾都能带领我们种沙棘改善生活环境,我们这些健全人难道不能靠勤劳双手把生活过好?”

1964年,时任隆子县新巴乡党委副书记、乡长的朗宗带领群众种沙棘改善环境的事迹,感动和激励了一代又一代隆子人。

“沙棘没有松柏挺拔,不如桃树婀娜,但它不惧风沙、不怕盐碱,只要有一口水它就能活下来。”每年植树节,隆子县隆子镇小学都会组织师生义务植树,组织教师给学生讲述“沙棘精神”。

“如今,‘沙棘精神’已成为激励全县干部群众‘建功新时代,奋进新征程’的精神动力。”隆子县委常委、宣传部部长顿顿珠杰说,“正是在这种精神激励下,我们改善和保护了环境,让生活越来越美好。”

保护治理齐推动,绿色发展跑出

“加速度”。近年来,山南市以改善生态环境质量为核心,以解决区域突出问题为重点,持续打好蓝天碧水净土保卫战。目前,山南市已成功入选全国“无废城市”建设行列。2022年,山南市空气质量优良率为100%,主要江河、湖泊和地表水水质整体保持良好,达到国家规定的Ⅲ类水体要求。

此外,山南市“厕所革命”成效显著,截至2022年底,山南市农村卫生户厕普及率及达85%以上,户厕普及率位居全区前列。城镇生活垃圾无害化处理率达97.55%,农村生活污水治理率、城镇新建绿色建筑比例持续提升。主要农产品有机绿色种植推广比例、农田灌溉水有效利用系数、农作物秸秆综合利用、农用地废弃物回收率、畜禽粪污综合利用等指标均较“十三五”有明显提升。

### 筑牢边疆屏障,打造美丽边城

“像格桑花一样扎根在雪域边陲,做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。”习近平总书记给隆子县玉麦乡牧民卓嘎、央宗姐妹回信以来,山南市深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,坚决扛起守土有责、守土负责、守土尽责的大旗,全力打造美丽边城,推动边疆固防兴边富民工作走在全区前列。

蓝色的屋顶如天空一样美丽,黄蓝相间的98栋“小康房”鳞次栉比地像明珠一样镶嵌在祖国边陲……隆子县扎日乡洛瓦新村,是近年来山南市重点打造的美丽边城。除配套建设了水电路讯等基础设施外,还规划建设了竹器加工厂、藏香加工厂等特色产业。

2021年1月13日,崔成和家人搬

迁到洛瓦新村开启了新生活,并于6月当选为该村党支部书记。他说:“我们这里竹子多,把竹子加工成笋子、筐子等换成钱,既增加了群众收入,也利于我们更好地守护绿水青山。”

兴边富民,强边固防。生产生活条件改善后,边境群众守边护边的决心和信心更强了。他们像格桑花一样扎根在边境外,构筑了“村村是堡垒、户户是哨所、人人是哨兵、生产是执勤、放牧是巡逻、处处是防范”的严密防控网络,确保了边防巩固边境安全。

隆子县玉麦乡这个昔日的“三人乡”,如今已经发展到67户240人,守边护边力量全面加强。

在玉麦沟深处,2020年7月一座崭新的小康村——组林塘村落成。索朗央宗一家是该村首批搬迁群众。她说:“这里海拔低、环境好,国家给我们建新房,提供好政策,我们一家决定像卓嘎、央宗姐妹一样扎根在这里,全心守护祖国边境的一草一木、山山水水。”

和索朗央宗一样,格桑布也被卓嘎、央宗姐妹的事迹感动,选择来到玉麦。2021年,他从西藏职业技术学院毕业后,经招录成为玉麦乡科技专干。他说:“毕业之前,我从没来过玉麦,只是在电视上看到过,没想到现在玉麦乡建设得这么好,已经成为边境发展的前沿阵地。能到这里为固边兴边贡献力量,我特别高兴。”

年轻人有理想、能担当、敢作为,随着这些新鲜血液的涌入,山南市兴边固边队伍越来越有朝气、有活力。

位于洛扎县拉郊乡的杰罗布村,也是近年来山南市重点建设的美丽边

城。2021年,17户群众新搬迁至此。“党和政府带领我们建设小康村,我们年轻人就一定要积极响应号召,主动担负起放牧守边的责任。”从15岁开始跟随父辈到杰罗布村放牧的达娃央宗,决心像父辈一样放牧守边,全心守护祖国边境的一草一木。特别是被选为杰罗布村党支部书记、村委会主任后,她的责任心和使命感更强了。她说:“家门就是国门,国门就是家门,我们每个人都都要肩负起守护神圣国土的使命。”

“嫁”到哪里,就是哪里人,就要和当地人做同样的事。”16年前,郭振立从青海来到洛扎县生活做起摩托车修理生意,和勤劳善良的藏族姑娘边巴卓玛喜结良缘。后来,他们又搬到杰罗布村开启边民生活,和村里党员干部群众一道守护神圣国土,建设幸福家园。

放牧守边时,他们坚持悬挂国旗,在树上、石头上刻上或喷上“中国”“CHINA”等标识,自觉宣示主权。2021年5月,放牧守边寻找水源时,达娃央宗误踩暗冰,摔伤了膝盖。从成都治疗回来后,她又投入到了放牧守边行列。她说:“放牧守边得有恒心、有毅力,不能半途而废。虽然前行的道路千辛万苦,但我们能坚持。”

打造美丽边城,筑牢边疆安全屏障,需要靠千千万万党员干部群众共同团结奋斗。达娃央宗等人干在实处,走在前列,从他们身上,我们看到了新时代边境群众的顽强生命力,他们像格桑花一样扎根雪域边陲,自觉做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。