

山南市人民代表大会常务委员会公告

(2023)1号

《山南市雅鲁藏布江保护条例》已经2022年11月3日山南市第二届人民代表大会常务委员会第八次会议通过,并经2023年3月31日西藏自治区第十二届人民代表大会常务委

员会第二次会议批准,现予公布,自2023年5月1日起施行。

特此公告

山南市人民代表大会常务委员会
2023年4月3日

西藏自治区人民代表大会常务委员会关于批准《山南市雅鲁藏布江保护条例》的决定

(2023年3月31日西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

西藏自治区人民代表大会常务委员会决定,批准《山南市雅鲁藏布江保护条例》,由山南市人民代表大会常务委员会公布施行。

山南市雅鲁藏布江保护条例

(2022年11月3日山南市第二届人民代表大会常务委员会第八次会议通过,2023年3月31日西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二次会议批准)

目录

- 第一章 总则
- 第二章 生态保护
- 第三章 污染防治
- 第四章 绿色发展
- 第五章 跨区域协作
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强雅鲁藏布江流域生态保护和修复,促进资源合理高效利用,推进国家生态文明高地建设,促进人与自然和谐共生,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》和有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市雅鲁藏布江流域生态保护、污染防治、绿色发展、跨区域协作等活动。

本条例所称雅鲁藏布江流域,是指本市行政区域内由雅鲁藏布江干流、支流、湖泊、湿地等形成的集水区域。

第三条 雅鲁藏布江流域经济社会发展应当坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持生态保护第一、绿色发展、可持续发展。

雅鲁藏布江流域生态保护应当统筹山水林田湖草沙冰一体化治理,坚持系统保护、协同保护。

第四条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当加强对雅鲁藏布江生态保护工作的领导,将雅鲁藏布江生态保护纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划、环境保护规划等,将雅鲁藏布江生态保护和修复所需经费纳入本级财政预算,建立健全生态保护长效机制,统筹协调雅鲁藏布江生态保护工作。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府水行政、生态环境、发展改革、自然资源、经济信息化、住房城乡建设、财政、交通运输、农业农村、林业草原、文化、旅游、应急管理等部门应当按照职责分工,做好本行政区域内雅鲁藏布江生态保护工作。

乡镇人民政府、街道办事处负责做好本辖区内雅鲁藏布江生态保护的有关工作。

第五条 雅鲁藏布江流域村民委员会、居民委员会协助乡镇人民政府、街道办事处做好雅鲁藏布江生态保护具体工作。鼓励将雅鲁藏布江生态保护纳入村规民约、居民公约。

第六条 雅鲁藏布江流域实行河(湖)长制和林长制。各级河(湖)长、林长应当依法履行职责,做好雅鲁藏布江生态保护相关工作。

第七条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府及其有关部门应当组织、引导、支持企业事业单位和社会组织、志愿者等社会力量参与雅鲁藏布江生态保护活动。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当鼓励、支持流域生态保护的科学研究和先进适用技术的推广应用;鼓励科研院所、高等学校与企业等合作,为科技成果转化与利用提供技术集成、推广等服务。

第八条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府及其有关部门、乡镇人民政府、街道办事处应当加强雅鲁藏布江生态保护的宣传教育。

新闻媒体应当采取多种形式加强雅鲁藏布江生态保护宣传工作,依法开展舆论监督。

第九条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府每年向本级人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况时,应当包含雅鲁藏布江生态保护工作情况。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民代表大会常务委员会应当加强雅鲁藏布江生态保护情况监督检查。

第十条 任何单位和个人对破坏雅鲁藏布江生态环境的行为有权投诉、举报。接受投诉、举报的机关应当及时处理,并将处理结果及时向投诉人、举报人反馈。

对在雅鲁藏布江生态保护工作中做出突出贡献的单位和个人,市、县(区)人民政府按照国家和自治区有关规定予以表彰和奖励。

第二章 生态保护

第十一条 雅鲁藏布江流域实行最严格水资源管理制度,建立水资源消耗总量和强度双控制度。雅鲁藏布江水资源开发利用应当符合水资源保护规划,优先满足城乡居民生活用水,保障基本生态用水,统筹农业、工业等用水需要。

第十二条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当加强生态用水保障,组织水行政等有关部门科学确定流域干流、重要支流和重要湖泊控制断面的生态流量、生态水位管

控指标。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府水行政主管部门应当将生态水量纳入年度水量调度计划,保证河湖基本生态用水需求,保障枯水期生态流量、重要湖泊的水量和水位。

第十三条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当科学布局水质监测断面,加强水质监测,监测信息及时向市人民政府报告。

第十四条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府及其有关部门应当加强地下水监测、开采管理和涵养,定期调查评估地下水资源状况,监测地下水水量、水环境质量,并采取相应风险防范措施,保障地下水资源安全。

第十五条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府对雅鲁藏布江重要支流源头实行严格保护,依照有关规定建立国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地,强化西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区、雅砻河国家级风景名胜区、桑日西藏马鹿县级自然保护区的特殊保护与管理,筑牢国家生态安全屏障。

第十六条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当组织生态环境等有关部门按照饮用水源地达标建设和保护要求,加强雅鲁藏布江饮用水源地建设和安全监管,在饮用水源地保护区设立警示标志标识和隔离设施,定期开展巡查和水质安全评估,对饮用水源地水环境质量进行监测。

第十七条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府水行政主管部门应当严格规范取水许可审批管理,加强取水口的监管,建立流域重点监控取水户名录和台账,指导取水户规范安装计量监测设施。

第十八条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当加强对河道的保护和管理,组织水行政主管部门按照划定的河道管理范围,在流域干流及其支流的河道管理边界设置明显标识。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府水行政等部门应当统筹协调辖区内河道清淤疏浚工作,推进雅鲁藏布江干流水系连通、行洪畅通。

在河道管理范围内,禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路;种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木(堤防防护林除外);设置拦河渔具;弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。在堤防和护堤地,禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窑、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

第十九条 市水行政和雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当严格实施河道采砂许可制度,依法划定禁止采砂区,规定禁止采砂期,并向社会公布。

第二十条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府对雅鲁藏布江流域珍贵、濒危野生动植物实行重点保护,鼓励有条件的单位开展对雅鲁藏布江流域尖裸鲤、黑斑原鲩、拉萨裂腹鱼、巨须裂腹鱼、异齿裂腹鱼、拉萨裸裂尻鱼、双须叶须鱼等水生野生动植物种群特征和种群动态的研究,加强对西藏野驴、黑颈鹤、白唇鹿、雪豹、盘羊等国家重点保护野生动物和西藏柏木、巨柏、红景天、杜鹃、西藏红豆杉等国家重点保护野生植物的保护。

对鱼类等水生生物洄游产生阻隔的涉水工程,建设单位应当采取建设过鱼设施、增殖放流、人工繁育等多种措施,保障水生生物生态需求。

雅鲁藏布江流域县(区)人民政府农业农村部门应当宣传、引导、规范、监督社会民众科学放生、文明放生、理性放生,禁止在雅鲁藏布江流域投放外来物种或者其他非本地物种种质资源。

第二十一条 禁止在禁渔区、禁渔期进行捕捞。因科学研究等特殊需要,在禁渔区、禁渔期捕捞,或者使用禁用的渔具、捕捞方法,或者捕捞重点保护的渔业资源品种,必须经自治区以上人民政府渔业行政主管部门批准。

雅鲁藏布江流域县(区)人民政府农业农村部门应当加强雅鲁藏布江禁捕执法工作,严厉查处电鱼、毒鱼、炸鱼等破坏渔业资源和生态环境的捕捞行为。

第二十二条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府及其有关部门应当加强水域岸线管理保护,保障自然岸线保有率,恢复岸线生态功能,科学利用岸线资源。

第二十三条 市、雅鲁藏布江流域县(区)、乡(镇)人民政府应当加强水土流失综合治理,合理采取植树种草、封山育林等生物措施和坡面治理、护坡等工程措施,增加林草植被,增强水源涵养能力。

禁止在水土流失严重、生态脆弱的区域开展基础设施建设、矿产资源开发等可能造成水土流失的生产建设活动。确因国家发展战略和国计民生需要建设的项目,应当科学论证并编制水土保持方案,依法办理审批手续,采取水土流失预

防和治理措施。

第二十四条 市、雅鲁藏布江流域县(区)、乡(镇)人民政府应当采取有效措施,加强人工林的抚育和管护,预防土地沙化、治理沙化土地,保护和改善本行政区域的生态质量。

第二十五条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当加强雅鲁藏布江流域湖泊、湿地、冰川、雪山等保护工作。市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府林业和草原主管部门应当加强湿地保护与修复,防止湿地面积减少和生态功能退化。

流域内涉及地质公园、森林公园等特定区域生态环境管理的,由相关主管部门依照有关法律法规进行监督管理。

第三章 污染防治

第二十六条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当建立严格的生态保护管控制度,采取有效措施加大对雅鲁藏布江的污染防治、监管力度,预防、控制和减少环境污染。

第二十七条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府生态环境主管部门应当建立入河排污口的统计制度和档案制度,做好入河排污口登记、编码、标牌等管理工作,加强入河排污口日常监管。

实行排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者应当按照国家和有关规定进行监测,对所排放的水污染物自行监测,并保存原始监测记录。重点排污单位应当安装水污染物排放自动监测设备,与生态环境主管部门的监控设备联网,保证监测设备正常运行,保存原始监测记录。

第二十八条 雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当建立工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等运营、管理单位,应当采取防渗漏、防坍塌等措施,按照国家标准建设地下水水质监测井并进行监测,防止地下水污染。

第二十九条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当组织有关部门采取控源截污、垃圾清理、生态修复等措施,加强污水治理,维护流域生态功能。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当合理规划建设城镇污水处理设施及配套管网,逐步实现雨污分流、污水全收集全处理。

城镇污水处理设施运营单位或者污泥处理处置单位应当按照国家和有关规定,对污泥进行减量化、资源化、无害化处理处置,不得随意倾倒、堆放、丢弃或者遗撒,并对污泥的去向等进行记录。

第三十条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当因地制宜建设农村污水、垃圾处理设施,逐步推进农村污水、垃圾集中处理。

毗邻城镇污水管网的农村污水应当就近接入污水管网进行集中处理。对未接入城镇污水管网的农村污水,可以采取建设小型、分散污水处理设施,或者采用人工湿地、生态沟渠、生物滤池等污水净化和生态治理措施进行处理。

第三十一条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府农业农村等有关部门应当指导农业生产者科学合理施用化肥和农药,推广有机肥使用,推进农作物秸秆综合利用、农用薄膜与农业投入品包装回收处置,防止农业面源污染。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当依法划定畜禽规模养殖禁养区,指导、监督养殖活动,推广生态养殖。畜禽规模养殖场、养殖小区应当根据污染防治需要,配套建设相应的设施或者委托他人对畜禽尸体、粪便、污水等废弃物进行综合利用和无害化处理。

在雅鲁藏布江流域从事水产养殖应当保护水域生态环境,不得在干流和支流围网网箱养殖、投肥投饵养殖。

第三十二条 在雅鲁藏布江流域新建、改建、扩建直接或者间接向水体排放污染物的建设项目和其他水上设施,应当依法进行环境影响评价,建设配套的水污染防治设施,落实水污染防治措施,并达标排放。

第三十三条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当严格落实铅、汞、镉、铬、铜、砷、铊、锑等重金属污染和硫污染防治措施,进行综合防治。

涉重金属企业应当对含有重金属的尾矿、废渣、废水等进行资源化利用和无害化处理,禁止直接或间接向水体排放、倾倒或者直接埋入地下。

第三十四条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当加强对固体废物非法转移和倾倒的联防联控。禁止在流域河湖管理范围内倾倒、填埋、堆放、弃置、处理、贮存固体废物。

第三十五条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当组织有关部门并鼓励公益组织对雅鲁藏布江干流、支流的漂浮物进行拦截打捞。

雅鲁藏布江流域水电站、水库、大坝等涉水工程经营管理单位应当做好其管理范围内水域漂浮物的打捞工作。打捞的漂浮物应当进行无害化处理处置。

第四章 绿色发展

第三十六条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当调整产业结构,优化产业布局,发展绿色经济。

市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府鼓励、支持发展沿岸绿色经济,因地制宜推广高原特色农牧产业、文化旅游产业等绿色生态产业,积极稳妥开发水电等清洁能源。

第三十七条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当支持、引导绿色低碳技术研发推广,鼓励企业采用新材料、新工艺、新技术,支持传统产业转型升级,促进产业绿色改造,减少资源消耗和污染物排放,开展废弃物科学处理与资源循环利用。

第三十八条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府应当统筹推进绿色农业生产,鼓励和支持发展生态农业、集约农业、精细农业、设施农业、节水农业、循环农业等,提高资源利用效率。

第三十九条 市、雅鲁藏布江流域县(区)人民政府旅游主管部门应当做好其管理范围内水域旅游景观(点)布局,与当地自然景观和人文遗迹相协调,合理利用生态资源和旅游资源。鼓励依法利用河流、湖泊、草原、森林、湿地、沙滩、冰川等开展生态旅游、乡村旅游,促进生态旅游产业发展。

利用雅鲁藏布江水域或者岸线从事文化旅游等开发活动,应当符合相关保护规划要求。

第四十条 倡导公民绿色消费,践行文明、绿色低碳、节俭的生产方式和生活方式,减少使用易污染不易降解的塑料制品,减少生活垃圾的产生,分类投放生活垃圾,自觉履行生态保护义务。

第五章 跨区域协作

第四十一条 市人民政府与拉萨市、日喀则市、林芝市人民政府共同建立跨市联席会议协调联动机制,加强区域合作,定期协商关于生态保护、污染防治、绿色发展、生态保护补偿、联合执法、水资源分配调度等重大事项,共同执行会议决定。协商不一致的,报请自治区人民政府研究处理。

市人民政府与拉萨市、日喀则市、林芝市人民政府及时联动处置突发环境事件、重大自然灾害等。

第四十二条 市人民政府与拉萨市、日喀则市、林芝市人民政府共同建立信息共享机制,定期互通流域生态保护相关信息。

第四十三条 市人民政府与拉萨市、日喀则市、林芝市人民政府依据国家、自治区关于流域生态保护补偿有关规定,采取签订协议等方式建立生态保护补偿长效机制,实现流域生态保护和治理的成本共担、合作共治、效益共享。

第四十四条 市人民政府与拉萨市、日喀则市、林芝市人民政府共同建立自然资源破坏、生态环境污染、生态系统损害等方面的行政执法协作机制,统一处罚裁量基准,定期开展联合执法。

市、雅鲁藏布江流域县(区)司法机关与相邻市、县同级司法机关协同建立流域保护司法工作协作机制,加强行政执法与刑事司法衔接工作,协同办理侵害雅鲁藏布江流域生态环境的跨界案件,共同预防和惩治雅鲁藏布江流域破坏生态环境的各类违法犯罪活动,积极推进环境公益诉讼。

第四十五条 雅鲁藏布江流域县(区)人民政府参照市级协作机制,建立相应的跨区域协作机制。

第六章 法律责任

第四十六条 违反本条例规定,法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

第四十七条 从事雅鲁藏布江流域保护工作的监管部门及其工作人员,未依法履行管理职责或者滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的,由有关部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七章 附则

第四十八条 本条例所称雅鲁藏布江干流,是指山南市与日喀则市交界处的浪卡子县卡热乡最堆村至加查县冷达乡热当村,流经浪卡子县、贡嘎县、扎囊县、乃东区、桑日县、曲松县、加查县的雅鲁藏布江主河道。

本条例所称雅鲁藏布江支流,是指直接或间接流入雅鲁藏布江干流的河流,包括雅鲁藏布河等一级支流和巴曲等二级支流。

本条例所称雅鲁藏布江重要支流,是指流域面积超过一千平方公里以上的一级支流。

第四十九条 本市行政区域内非雅鲁藏布江流域河流参照本条例加以保护。

第五十条 本条例自2023年5月1日起施行。

(上接第一版)始终把维护稳定作为第一位的工作任务,坚持警钟长鸣、警惕常在,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,有形有感有效开展民族团结进步宣传教育,坚定不移创建全国民族团结进步模范区,确保社会大局持续和谐稳定。坚持“三个赋予一个有利于”,完整准确全面贯彻新发展理念,坚定不移创建高原经济高质量发展先行区,努力实现经济质的有效提升和量的合

理增长。深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移创建国家生态文明高地,守护好西藏的生灵草木、万水千山。坚持固边和兴边并重,坚定不移创建国家固边兴边富民行动示范区,确保边防巩固、边境安全。

王君正指出,党中央决定从今年4月起,以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主

题教育,这是贯彻落实党的二十大精神的重大学举,对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展,具有重要意义。全区各级各部门要深入学习贯彻习近平总书重要讲话精,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,坚持学思用贯通、知信行合一,坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要

统筹兼顾,把开展主题教育同推动自治区党委中心工作结合起来,同大兴调查研究结合起来,着力解决群众急难愁盼问题,着力推动高质量发展,做到两手抓、两促进。要把主题教育谋划好、组织好、落实好,以优良作风推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想在西藏落地生根、见行见效。自治区党委理论学习中心组组成人员出席会议。

遗失声明

桑日县果蔬百货批发零售店(统一社会信用代码:92542224MA6T598R8H)不慎,将营业执照正本、副本丢失,声明作废。

错那拉庄娘姆江酒店(统一社会信用代码:92542232MA6TEUENXU)不慎,将公章丢失,声明作废。