

处理好顶层设计与实践探索的关系

——推进中国式现代化需要处理好若干重大关系①

6 组重大关系，既辩证统一又一脉相承，既着眼长远又脚踏实地，充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法

一个村庄的变化，折射一个国家的前行足迹。党的二十大胜利闭幕后，习近平总书记来到陕西省延安市安塞区高桥镇南沟村。习近平总书记十分关心灌溉和用水问题，老乡们告诉总书记，他们通过筑水坝、搞滴灌和精细化管理，有效解决了用水和灌溉问题。一个微小视角，映射着中国乡村的沧桑巨变，也彰显着顶层设计与实践探索的辩证统一。国家围绕全面推进乡村振兴进行顶层设计，各地因地制宜创造性落实党中央决策部署，为推动农业强、农村美、农民富注入强劲动能。在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班开班式上，习近平总书记深刻指出“推进中国式现代化是一个系统工程”，强调“正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系”。

6 组重大关系，既辩证统一又一脉相承，既着眼长远又脚踏实

地，充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法，是我们党对推进中国式现代化认识的进一步深化。这其中，摆在首位的就是处理好顶层设计与实践探索的关系。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，这是推进中国式现代化的顶层设计。中国式现代化是分阶段、分领域推进的。实现各阶段发展目标，落实各领域发展战略，同样需要进行顶层设计。今天，无论是实现“双碳”目标、走好绿色发展之路，还是突破“卡脖子”技术、实现高水平自立自强；无论是持续保障和改善民生、扎实推动共同富裕，还是推动文化发展、建设文化强国，都涉及政府、企业、居民等多元主体，都呼唤城乡、地区、行业间协同配合，这就要进行顶层设计，做好系统谋划。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社

会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。

推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。回首改革开放以来的发展历程，鼓励基层自发探索、发挥群众首创精神，允许各地根据自身特色进行差异化、多元化尝试，是推进改革发展的一条重要经验。进入新时代，“河长制”“湖长制”让每一条河流、每一个湖泊都得到珍惜保护，以小切口撬动生态文明建设大棋局；“商事制度改革”提升企业开办便利度，激发了经营主体的活力潜力；上海自贸试验区敢为人先，大批制度创新成果向全国复制推广……事实证明，改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间。新征程上，各地区各部门要结合各自具体实际开拓创新，特别是在前沿实践、未知领域，鼓励大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路 and 办法，努力创造

可复制、可推广的新鲜经验。

更应看到，顶层设计与实践探索是辩证统一的，要求我们在推进中国式现代化实践中实现二者良性互动、有机结合。在加强顶层设计时，不能脱离基本国情和实践需要，立足基层实践的顶层设计，才能扎根中国大地、指导火热实践；在进行实践探索时，不能一叶障目、迷失方向，契合顶层设计的实践探索，才能更好形成合力、服务全局。既从全局着眼谋篇布局、做好制度设计，又从实践入手笃行不怠、进行大胆探索，真正做到在战略决策上坚持顶层设计、在战术选择上鼓励实践探索，才能调动中央和地方两个积极性，最大限度激发推进中国式现代化的强大力量。

中国是一个超大规模国家，惟其规模巨大，更需整体层面的战略谋划；惟其国情复杂，更需具体落实的灵活创新。习近平总书记强调：“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”登高望远，以顶层设计定向把舵；脚踏实地，以实践探索踔厉奋发，我们就一定能沿着中国式现代化这条强国建设、民族复兴的唯一正确道路阔步前进，走向更光明的未来。

人民日报评论

全市狠抓投资落实年工作和高质量发展动员部署会召开

（上接第一版C）

许成仓强调，抓投资落实要狠抓招商引资，激发民间投资活力。要把招商引资作为用好民间资本、扩大有效投资的重要工作来抓，加大招商引资力度，推动更多企业落户、项目落地。要坚持“两个毫不动摇”，毫不动摇鼓励、支持、引导民营企业发展，依法平等对待民营企业，依法给予公平政策支持，优化营商环境，坚决整治区别对待招商引资企业问题，凡是发现搞歧视性政策、选择性执法的行为，将严惩不贷、绝不姑息，进一步提振民营企业信心，扩大民间投资，支持中小微企业和个体工商户发展，让更多区内外民营企业看好山南、加码山南，放心大胆到山南投资。要坚持以投资者的眼光选项目，认真研究产业政策，提前做好重点招商引资项目的谋划储备和推介工作，依托拉萨山南一体化发展，主动承接拉萨“溢出”产业转移。要坚持以合作者的姿态谈项目，加大“走出去、引进来”力度，对有意向签约落地的企业要以合作者的身份跟踪对接，有针对性制定完善个性化招商方案，用合作诚意打动企业，把意向变成合同，把合同变成实实在在的投资。要坚持以受益者的心态服务项目，牢固树立“你发财、我发展，你发财、我发展”的理念，不断增强服务意识，自觉把企业的事看成自己的事，把企业的难当成自己的难，为各类招商引资项目给予全方位服务和支持，切实当好服务企业的“店小二”。要推动签约项目落地，全面提升项目的核准落户率、开工竣工率、投产达效率，确保形成有效投资。

许成仓强调，抓投资落实要转变作风，改善营商环境。优化营商环境是一项基础性、长期性、系统性工程，涉及方方面面，各级领导干部的作风才是决定群众是否满意、环境是否优化、项目能否顺利的关键因素，要持续转变作风，深化改革、提升效能，优化发展环境，真正打通营商环境的堵点、痛点。

许成仓要求，抓投资落实要明确责任、瞄准目标。要加强组织领导，严格督查问效，认真考核评价，咬定目标，担当作为，确保完成既定投资任务。

会上，乃东区、市发改委、华能街需电站、西藏南湖建设集团有限公司等部门和企业代表作表态发言。

会议以电视电话会议形式召开，泽当设主会场，各县区、乡镇设分会场，在泽当的其他地级领导同志和市（区、中）直各单位、企业党政主要负责同志参加主会场会议。

【记者记】对于推动珞巴族文化传承与保护工作，5 年来扎西江村做了不少工作。他坚持走村入户调研，向业内专家请教，大量搜集学术资料，系统

展”的理念，不断增强服务意识，自觉把企业的事看成自己的事，把企业的难当成自己的难，为各类招商引资项目给予全方位服务和支持，切实当好服务企业的“店小二”。要推动签约项目落地，全面提升项目的核准落户率、开工竣工率、投产达效率，确保形成有效投资。

许成仓强调，抓投资落实要转变作风，改善营商环境。优化营商环境是一项基础性、长期性、系统性工程，涉及方方面面，各级领导干部的作风才是决定群众是否满意、环境是否优化、项目能否顺利的关键因素，要持续转变作风，深化改革、提升效能，优化发展环境，真正打通营商环境的堵点、痛点。

许成仓要求，抓投资落实要明确责任、瞄准目标。要加强组织领导，严格督查问效，认真考核评价，咬定目标，担当作为，确保完成既定投资任务。

会上，乃东区、市发改委、华能街需电站、西藏南湖建设集团有限公司等部门和企业代表作表态发言。

会议以电视电话会议形式召开，泽当设主会场，各县区、乡镇设分会场，在泽当的其他地级领导同志和市（区、中）直各单位、企业党政主要负责同志参加主会场会议。

【记者记】对于推动珞巴族文化传承与保护工作，5 年来扎西江村做了不少工作。他坚持走村入户调研，向业内专家请教，大量搜集学术资料，系统

只有转账凭证能否证明借贷关系成立？

以案释法

没有借条、欠条、借款合同等债权凭证，仅有转账凭证，原告主张是借款，被告抗辩系投资款、委托购买注册虚拟货币等其它款项，原告的诉求能否得到支持？一起来看看下面两则案例~

案例一 基本案情

原告姜某某诉称，2018 年间，被告张某某向其借款共计 188000.00 元，约定月息 2 分，借期二年，但并未出具借条，并提供自 2018 年 4 月至 12 月期间其通过微信、银行转账方式向被告张某某转账的 13 笔转账凭证，金额共计 188650 元。被告张某某辩称，对转账无异议，但不认可可是借款，也不认可有利息的约定，主张转账是原告姜某某委托其购买注册虚拟货币，并提供“众筹以太防”、“K 特币”、“大宝小宝”清单等证据，申请证人出庭作证以证明其主张。

案例一 法院审理

本案中，原告姜某某仅凭转账凭证诉请被告张某某返还借款并支付利息，在被告张某某不予认可并提供“众筹以太防”、“K 特币”、“大宝小宝”清单等证据，证人证言也佐证原告姜某某在 2018 年向被告张某某咨询 K 特币、钱包后，原告姜某某仍应就借贷关系的成立承担举证责任，但其并未提供借据或具有借贷合意的相关凭证。且在案件二审审理过程中，经法院向上诉人姜某某调查，其出示手机中保存的与被告上诉人张某某 2020 年 2 月 6 日至今的微信聊天记录，在双方微信聊天中，双方讨论的问题涉及配币、注册答题、签到等但并未涉及借款还款问题。综上，姜某某提供的证据不能证明与张某某存在借款合意，姜某某的诉求缺乏事实和法律依据，法院不予支持，判决驳回姜某某的诉讼请求。

案例二 基本案情

原告耿某某诉称，被告陈某某于 2019 年 6 月向其借款 5 万元，提供转账电子回单，备注“往来款”，但并未出具借条。陈某某辩称，与原告耿某某不存在借款关系，该 5 万元系与原告耿某某合伙土建工程时原告耿某某的投资款。

案例二 法院审理

本案中，原告耿某某仅凭银行转账电子回单诉请被告陈某某返还借款并支付利息损失，被告陈某某不予认可。审理中查明，2019 年 6 月 14 日，原告耿某某与山东高青农村商业银行股份有限公司签订个人借款合同，借款金额 20 万元，被告陈某某提供担保。原告耿某某于 2019 年 6 月 14 日收到银行贷款款后，于 2019 年 6 月 15 日向被告陈某某转账 5 万元，并电子回单备注“往来款”。2019 年 6 月 16 日，山东亨特建筑工程有限公司委托被告陈某某与淄博江润市政工程有限公司淄博经济开发区分公司签订孝妇河综合治理工程分包合同。山东亨特建筑工程有限公司法定代表人蔡某某系原告妻子。原告耿某某认可与被告陈某某合伙承建孝妇河综合治理工程部分土建工程。

综上，在原、被告存在合伙承建土

建工程的情形下，在原告自己备注系“往来款”的情形下，在原告 2019 年 6 月 14 日取得银行贷款、6 月 15 日向被告陈某某转账、6 月 16 日对外签订孝妇河综合治理工程分包合同的情形下，原告耿某某仅依据银行转账凭证不足以证明就案涉款项双方存在借贷合意，其仍应就借贷关系的成立承担举证责任。原告耿某某事后通过短信方式向被告陈某某催款，并未得到被告陈某某确认，该事实也不能证明双方存在借贷合意，原告耿某某应承担举证不能的法律后果。法院判决驳回原告耿某某的诉讼请求。

法官后语

山东省高青县人民法院立案庭一级法官 经明健：根据《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的解释》第十六条规定，主张成立民间借贷法律关系的当事人，仅凭转账凭证诉请返还借款的，被告抗辩该转账系基于其他法律关系形成并提供证据佐证的，原告仍应就借贷关系的成立承担进一步的举证责任，除需要有款项支付的证据，还需证明双方存在借贷合意。

以上两个案例中，原告仅提供向被告转账的转账记录，被告不予认可并提供证据佐证，原告不能进一步提供双方存在借款合意的借条、借款合同等债权凭证，不能证明原告主张，故法院驳回其诉讼请求。

随着经济社会的快速发展，民间借贷行为越来越普遍，因民间借贷引发的民事纠纷也越来越多。在司法实践中，借贷关系发生时，出借人因多年交情碍于情面，疏忽大意、过于信任等原因未要求借款人出具借条或具有借贷合意的相关债权凭证，从而造成维权时举证不能。

法官在此提醒：民间借贷需谨慎，守好您的钱袋子。

1、口头借贷有风险。俗话说“口说无凭”，出借人出借款项应注意留存借条、借款合同等书面债权凭证，凭证应明确借款人和出借人身份信息、借款金额、借款期限、出借方式、借款利率、还款期限、违约责任等。

2、现金交付有风险。现金交付难取证“留痕”，应尽量选用银行转账、支付宝、微信支付等能留存借款支付情况的方式。

3、民间借贷系友好互助行为，借贷双方当事人都应本着诚实守信的原则进行，正所谓有借有还，再借不难。

法条链接

《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的解释》第十六条 规定原告仅依据金融机构的转账凭证提起民间借贷诉讼，被告抗辩转账系偿还双方之间借款或者其他债务的，被告应当对其主张提供证据证明。被告提供相应证据证明其主张后，原告仍应就借贷关系的成立承担举证责任。

《中华人民共和国民事诉讼法》第六十七条第一款 规定当事人对自己提出的主张，有责任提供证据。

《最高人民法院关于适用<中华人民共和国民事诉讼法>的解释》第九十条 规定当事人对自己提出的诉讼请求所依据的事实或者反驳对方诉讼请求所依据的事实，应当提供证据加以证明，但法律另有规定的除外。在作出判决前，当事人未能提供证据或者证据不足以证明其事实主张的，由负有举证证明责任的当事人承担不利的后果。

（来源：中国普法微信公众号）

遗失声明

坚 参（身 份 证 号 码：542221198609010054）不慎，将警官证（编号：301011）丢失，声明作废。

西藏隆子县扎日乡人民政府不慎将中国农业银行股份有限公司隆子县支行开户许可证（核准号：J7749000042701 账号：25210601040000045）丢失，声明作废。

山南红旗建筑有限责任公司不慎，将西藏银行股份有限公司山南分行（户名：山南红旗有限责任公司措美县残疾人服务中心设备购置农民工工资专户 账号：2000010959000014）印鉴卡和用工许可证（编号：2017012）丢失，声明作废。

西藏恒发餐饮管理有限公司（印章编码：5405210001359 公章），不慎丢失，声明作废。

减资公告

西藏山南华夏工贸有限公司（统一社会信用代码：91542200686844725C），根据股东会决定，将注册资本由 3200 万元减到 100 万元，减资后注册资金为 100 万元，请相关债权债务人在 45 日内到公司办理申报事宜。

2023 年 2 月 28 日

1.6 亿多市场主体抢抓机遇展现生机活力

“坚持两个毫不动摇”，从中央部委到地方政府，从中央企业到金融部门，大家携手联动，持续推出一系列保市场主体和稳经济的举措：财税部门打出“组合拳”，出台新的组合式税费支持政策，将大规模增值税留抵退税扩围；金融部门不断加大了对民营小微企业的信贷、债券融资支持；中央企业助力中小企业纾困解难，通过减租降费等措施向社会让利……

最近一个月里，各级地方政府又推出一批纾困帮扶、推动高质量发展的政策“礼包”：黑龙江省从推进在建项目复工复产、加快释放消费潜力等方面，推出 20 条具体举措；江苏省针对经济运行中的堵点卡点难点出台 42 条政策措施……外媒报道说，中国经济“所有开关拨向增长一侧，增长动力十足”。

习近平总书记深刻指出：“什么时候没有困难？一个过一个，年年过，年年好，中华民族 5000 多年来都是这样。爬坡过坎，关键是提振信心。”面向未来，我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，1.6 亿多市场主体将不断释放强大的生机活力，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴做出新的更大贡献。

（新华社北京 2 月 13 日电）