

山南市人民检察院工作报告

——2022年12月30日在山南市第二届人民代表大会第四次会议上

山南市人民检察院检察长 刘发林

各位代表：
我代表山南市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2022年工作回顾

2022年，在市委和上级院的坚强领导下，在市人大及其常委会有力监督下，在市政府、政协和社会各界大力支持下，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真贯彻十九大、十九届历次全会精神 and 党的二十大精神，贯彻落实市委、上级院决策部署和市人大常委会决议，紧紧围绕服务保障、学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，聚焦检察主责主业忠诚履职，各项检察工作取得新进展，山南检察发展模式从数量规模型向质量效益型转变，检察影响力明显提升。全市检察机关全年共办理各类案件1105件。

一、强化思想政治引领，把牢检察工作正确发展方向

全市检察机关始终坚持把政治建设放在首位，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉把党的绝对领导、“两个确立”“两个维护”落实到检察工作各方面全过程，以实际行动坚定不移推动铸牢政治忠诚走在全区前列。

坚持党对检察工作绝对领导。站稳政治机关立场，做实一切检察工作首先“从政治上上看”。发挥党组理论学习中心组领学促学作用，认真落实“第一议题”制度，两级检察院组织党组理论学习中心组学习会159次，围绕学习贯彻党的二十大精神开展专题研讨32次。认真落实《中国共产党政法工作条例》和重大事项请示报告制度，向同级党委、政法委和上级院请示报告工作174次。深入学习贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，两级检察院检察长走进地方各级机关开展宣讲13次，进一步凝聚共识、取得支持。深化党建引领，找准机关党建与检察业务有机融合的切入点，开展建功新时代演讲比赛、“检察心向党，喜迎二十大”等丰富多彩的主题党日活动，进一步增强党组织的凝聚力、向心力和战斗力。抓好意识形态工作，两级检察院党组专题研究意识形态工作26次，牢牢把握意识形态工作主动权，确保意识形态阵地安全。

持续抓实全面从严治党治检。深刻领会全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上。开展领导干部“上讲台讲党课”活动，两级检察院党组书记带头讲党课40次，引导干警廉洁从检，筑牢思想防线。健全完善《中共山南市人民检察院党组议事规则》，严格执行“三重一大”集体决策制度，全面正确发挥党组的核心作用。巩固拓展党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，进一步改进作风狠抓落实，常态化开展司法顽瘴痼疾排查整治，主动检视问题749条并督促整改落实，以严管厚爱促检察官责任担当尽责。逐级签订《党风廉政建设主体责任清单》《党员不信教承诺书》《廉洁从检承诺书》，层层压实全面从严治党主体责任。强化日常监督，定期分析党风廉政建设总体情况，认真落实廉政谈话和干部任免谈话制度，两级检察院开展谈心谈话259人次，做到早发现早提醒。抓好“三个规定”及重大事项请示报告制度的贯彻执行，两级检察院填报重大事项记录57件，受理违规违纪线索1件，对1名干警违反“三个规定”给予党内严重警告处分。

自觉落实接受监督政治责任。自觉接受党内监督，认真落实最高检党组巡视整改要求，对山南两级检察院涉及问题逐一整改到位；主动接受市纪委监委及派驻纪检组监督和指导，市检察院17次邀请派驻纪检组列席党组会议监督会议决策事项。自觉接受人大监督，两级检察院主动向人大及其常委会报告工作41次，就履职情况向人大常委会作专项报告18次，配合人大、政协开展执法检查、专题调研17次，走访在山南的全国人大代表3次，邀请人大代表视察检察工作40人次，办理人大代表建议及政协提案18次。自觉接受社会监督，发挥人民监督员、检察听证在深化司法公开、促进司法公正方面的重要作用，两级检察院邀请21名人民监督员对43件案件及检察工作进行监督，从社会各界不同行业选任45名听证员并开展检察听证56件次；规范信息公开，全年公开案件程序性信息303条，公开法律文书155份，通过微信工作号等新媒体平台发布新闻信息1600余条，发布案件信息22条，切实保障案件当事人及人民群众的知情权、监督权。

二、主动融入中心大局，服务保障长治久安和高质量发展

统筹安全与发展，延伸检察职能，拓宽工作覆盖面，坚定不移推进社会治理体系和治理能力现代化走在全区前列，推动高质量发展走在全区前列。

坚决维护国家和社会稳定。落实总体国家安全观，打好维护国家政治安全主动仗，办理危害国家安全犯罪案件6件。常态化开展扫黑除恶专项斗争，以办理打非治乱犯罪案件为途径，办理涉九类案11件19人，与2021年相比，寻衅滋事犯罪率下降25%；市检察院与市公安局、国家安全局会签出台《关于常态化扫黑除恶专项斗争工作衔接办法》，与市中级人民法院联合制定《关于常态化扫黑除恶专项斗争工作衔接办法》。努力维护金融秩序，市检察院与中国人民银行山南支行联合制定《关于常态化扫黑除恶专项斗争涉及洗钱罪定罪入刑的工作衔接机制》，助推区域金融安全持续向好。积极配合开展由松“9·26”安全责任事故调查，为安全生产秩序持续稳定提供有力法律保障。开展强基惠民，两级检察院选派18名干警投身驻村工作，不断夯实党的基层基础。强化机关内部安全，抓好安全生产工作，严格执行重大紧急事件报告制度。

依法保障疫情防控和复工复产。积极参与疫情防控，两

级检察院206名干警投身抗疫一线，开展社区、隔离点志愿服务、病例流调溯源、消毒消杀、卡点执勤等工作。妥善办好涉疫案件，借助侦查监督与协作配合办公室排查涉疫类治安案件199件。助推疫情依法防控，乃东区院会同卫健委、泽当街道办事处等十余家政府部门，对人口密集的重点区域和居民小区均未设置“废弃口罩专用回收桶”事宜进行磋商，促使废弃防疫用品安全规范有序处置。市检察院向民政局制发《关于做好疫情防控期间留守儿童、困境儿童、孤儿权益保证工作的提示函》，对疫情期间儿童监护问题进行全面排查。以检察履职助力复工复产，两级检察院依法监督有关部门对生活垃圾处理、食品药品经营秩序加强监管，对企业和施工项目开展“大走访”，立足企业司法诉求精准服务，帮助解决各类问题16条。

以法治之力护航经济稳致远。依法维护社会主义市场经济秩序，两级检察院办理破坏社会主义市场经济秩序罪10件17人。扎实推进涉案企业合规改革，市检察院先后与18家单位会签《关于建立山南市涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法》。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对因案返贫、致贫群众开展司法救助，办理国家司法救助案件40件40人，发放救助金51.3万元。持续推进反腐败斗争向纵深发展，办理职务犯罪案件23件。助推市域社会治理现代化，在寄递行业、安全生产、社区矫正等领域发出社会治理类检察建议23份，让检察建议成为社会治理“良方”。开展隆子机场、森布日人民医院等重点工程建设领域检察监督工作，进行线索排查17次，核实线索8条，保障项目依法依规顺利实施。开展“八五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制，以防范电信诈骗、婚姻家庭纠纷等内容以案释法宣讲243场次，市检察院在微信公众号开设“双语普法”专栏，打造卓玛和扎西原创动漫人物，用群众听得懂、愿意听的方式，推动全民普法、守法、用法。

三、始终站稳人民立场，倾力守护人民群众的美好生活

始终坚持人民至上，服务保障民生民利，解决群众“急难愁盼”问题，以能动履职办好群众身边的检察院，服务保障强边固防边疆富民走在全区前列，服务保障提高各族人民生活品质走在全区前列。

实质性解决群众合理诉求。延伸检察联系渠道，统筹推进12309检察服务中心建设，两级检察院建成检察服务中心13个，浪卡子、洛扎、措那、隆子四个边境法院在普玛江塘、玉麦、珞瓦新村等边境村镇建成检察联络站16个，为群众提供便捷司法服务。全面落实“群众信访件件有回复”制度和领导包案办理首次信访制度，全年接待群众信访85件105人次，来信来访答复率达100%。完善律师互联网阅卷制度，协助辩护人律师开展异地阅卷4人次，受理互联网阅卷申请3人次，实现服务“零距离”。某案是一起特大网络诈骗案被害人，被人以办理机动车驾驶证、签订用工合同等收取相应费用为名骗取5.37万元，到曲松县院反映被骗财产能否被追回。检察院受理后，发现被騙农牧民群众达29名，被騙金额总计73.87万元，且被騙的钱财因被告人挥霍无法偿还，在全面审查案件事实的基础上召开了听证会，对其中符合救助条件的9名被害人发放救助金8万元。该案从一名申请人延伸到同案其他被害人，让农牧区群众获得了“国家不下任何一个需要救助的群众”的安全感，入选为2022年西藏自治区检察听证典型案例。

倾情呵护未成年人健康成长。开展校园及周边安全排查整治工作，市检察院对市直7所学校及周边30多家商铺、网吧、宾馆等场所进行矛盾纠纷和安全隐患排查。在市民医院设立未成年入“一站式”办案救助中心及青少年心理抚慰室，共织未成年人“保护网”。53名正、副检察长、检察官在54所学校担任法治副校长、法治辅导员，携手各方为孩子们撑起一片法治艳阳天。对全市7452名教职员开展违法犯罪记录查询专项活动，将“大灰狼”挡在校门外。23岁的洛某因在未成年时有过犯罪记录，今年找工作多次碰壁，向检察院申诉要求依法对其犯罪记录封存情况进行监督。两级检察院为此在全市范围内启动未成年人犯罪记录封存专项监督检查，对近十年来收49件71人未成年入犯罪案件归档和封存情况进行监督，制发书面检察建议2份，口头建议11次，防止未成年人因人为轻微犯罪前科而被社会抛弃，保障他们能够顺利“无痕”回归社会，重回正轨。

用心用情守护群众美好生活。以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”守护好舌尖上的安全，两级检察院结合“两大节日”和“开学季”，重点检查超市、农贸市场和批发部等经营场所食品安全，督促行政机关查处假冒伪劣食品131千克。着力防范化解安全风险，助力老旧小区消防设施整治，市检察院督促政府部门对公租房配置安装482个消防设施，拧紧小区“安全阀”，对某小区86部电梯进行特种设备检查，及时消除电梯安全隐患，保障出行“第一步”。琼结、浪卡子、洛扎、措美、曲松等县院开展了燃气安全公益诉讼检察专项监督活动，防范于未“燃”。乃东区院对辖区区内烟花爆竹批发零售点进行专项检查整治，筑牢公共安全防线。开展“消”字号抗(抑)菌制剂非法添加公益诉讼检察专项监督活动，保障更加安全的抗(抑)菌制剂产品供给。深入开展军地检察协作，与山南军分区签订《关于加强山南部队与检察机关协作工作的实施方案》，切实维护涉军权益。

四、全面履行监督职责，以能动司法维护社会公平正义

坚持以司法办案为中心，忠实履行宪法赋予的法律监督职责，推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

刑事检察监督质效不断提升。秉持客观公正立场，履行刑事诉讼主导责任，全年受理审查逮捕犯罪嫌疑人99人，受理审查起诉342人。贯彻落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，对轻微刑事犯罪嫌疑人依法不捕42人、不诉63人。加强羁押必要性审查，对诉讼中不需要继续羁押的决定变更强制措施3人，有效降低诉前羁押率，最大限度减少和转化社会对立面。积极适用认罪认罚从宽制度，全年适用率89.5%，确定刑量刑建议采纳率96.6%，一审采纳率97.37%，提高了办案效率，节约了司法资源。加强刑事诉讼监督，对有关案不立、立案不当的监督立案3件、监督撤案1件；纠正漏诉1人；提出抗诉4件。加强刑事执行监督，对看守所开展执法监督13次；办理监督线索2件，制发看守所活动监督检察建议1份；对暂予监外执行案件提出纠正式检察建议2份；在财产刑案件专项检查工作提出口头建议1份，以“检法协作”破解财产刑执行监督难题。提升刑事办案质效，今年“案一件比”为1:1.24，同比下降13.16%。用好侦查监督与协作配合办公室，开展联席会议30次，协商刑事案件50次，嵌入式监督协作达共融。

民事检察监督力度不断增强。坚持在办案中监督，在监督中办案，全年受理案件198件，同比上升29%。办理当事人申请监督案件6件，对审查认为正确的民事裁判，依法不支持监督申请2件。加强民事审判和执行活动监督，依职权办理审判程序违法监督案件122件、执行监督案件49件，对文书不规范等问题提出检察建议16份，同比上升45%，采纳率100%。做好民事支持起诉工作，对未成年人、农民工、贫困群众等弱势群体起诉维权，依法支持起诉21件，涉及资金138.9万元。洛扎县才某从2019年起，在某建筑公司承包的一小康示范村建设工地上务工，经多次催讨该公司仍不支付劳动报酬。2022年5月，才某以电话形式请求洛扎县院帮助其讨薪，检察院秉持“小案不小看，小案不小办”的理念，及时开展诉前和解工作，核实双方劳务关系、欠薪原因、欠薪金额，最终促成双方达成书面和解协议，该公司在限定期限内向才某支付了劳动报酬1.45万元。

行政检察监督持续深化做实。注重发挥行政检察监督司法公正、促进依法行政的双重作用，受理各类案件20件。审查行政生效裁判结果申请监督案件1件，依法作出不支持监督申请决定，同步做好释法说理、服判息诉工作，维护司法既判效力。开展全面深化行政检察监督依法护航民生民利、保障农民工工资支付专项活动，组织各县院对辖区行政执法行为进行监督，重点调查涉及公安行政、自然资源、水利、市场监管、住建、林业、生态环境、应急管理等行业行政执法职权或者不行使职权行政检察监督案件线索。对行政机关怠于向人民法院申请强制执行案件进行排查，共审查行政处罚类卷宗、文书98份(份)，对存在问题的行政机关制发行政违法检察建议19份，督促行政机关纠正。探索建立行政检察与行政执法衔接工作机制，与山南市消防救援支队联合制定《关于建立消防救援行政执法与行政检察监督工作衔接机制的意见》，落实新时代党全面引领消防安全生产治理，形成保护人民群众人身财产安全工作合力。

检察公益诉讼工作有序拓展。认真履行公益保护职责，当好公共利益“守护者”，助力生态文明建设走在全区前列。全年受理公益诉讼案件线索99条，立案97件。通过办案，督促治理恢复被污染水源地3处、面积1.35亩，保护被污染土壤0.45亩；督促清除处理违法堆放的生活垃圾3.35吨、回收和清理生产类固体废物6.38吨。开展“护农护耕”监督活动，加查县院联合农业农村局排查发现过期农药18992瓶、过期或无生产日期种子3011袋，及时通报相关行政机关处置。落实“河湖长+检察长”机制，围绕水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理开展巡河检查。创新“司法+生态修复”办案模式，积极做好办案的后半篇文章，实现惩处犯罪与保护环境双赢。桑日县金某为保护羊茅遭受侵害设置陷阱，造成野生保护动物死亡，侵害了国家利益和社会公共利益。在民事公益诉讼中，通过公开听证会市检察院对其不予起诉，督促金某用义务护林的形式进行劳务代偿，及时修复被破坏的动物资源。因办案效果好，引起社会强烈反响，该案被人民日报、法治日报、西藏日报等多家媒体报道。

五、着力加强自身建设，筑牢新时代检察事业发展根基
始终坚持深化改革，优化管理，着力推进检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，锤炼过硬本领，勇于担当作为。

深化改革激活检察工作动能。完成内设机构改革，对市检察院15个部门整合优化，对30名在编人员重新定岗，配齐配强机关中层干部。抓实人员分类改革，两级检察院完成10名检察官第三批入额工作，逐级遴选检察官1名，招录聘用制书记员11名，共同助推山南公共领域消防安全治理。以下法院、检察院财务统管改革实施方案》的部署和要求，扎实推进法院检察院省以下财物统一管理改革，有力保障依法独立公正行使职权。抓好检察长列席法院审委会制度，两级检察院检察长共列席法院审委会6次。落实特邀检察官助理制度，在98家行政机关聘任98名特邀检察官助理，破除办案中的专业知识瓶颈，借助外脑智慧赋能。

优化管理助推办案提质增效。结合质量建设年，进一步优化管理载体和举措，以科学管理促优质办案。推动检委会规范化建设，制定《山南检察院检察委员会会议制度(试行)》，对提交检委会讨论案件进行前置过滤；两级检察院增配17名检委会委员，提升议事决策能力；本着专业的事交给专业的人，召开首次检委会委员述职测评会。检察应用理论研究实现零的突破，市检察院申报的检察实务课题《山南检

察机关适用认罪认罚从宽制度实务研究》获得最高检立项。加强司法办案程序和实体监督，充分发挥案件质量主要评价指标“指挥棒”作用，制发《案件质量指标》4份，形成《业务数据分析报告》3份，通过预警通报、提示，让数据开口说话，助力提升检察办案质量、效率、效果。开展案件常规评查2次，评查案件245件，对评查结果进行点名道姓通报。

突出强基导向锻造过硬队伍。抓教育培训，选派225名干警参加各类培训，提高履职能力。推动检察官、监察官、法官、警官同堂培训、巡训交流14次，凝聚司法共识，实现双赢多赢共赢。组织基层干警参加“跟案实战、锻造尖兵”非脱产式跟班实训，对薄弱基层院开展结对共建，助力脱薄摘帽。搭建“雅鲁藏纳”检察业务交流平台，邀请实务及理论专家针对当前检察重点工作和热点、疑难案件开展研讨5期。做好检管网学用工作，开展“爱上”检管网活动。用好检察援藏政策优势，湖北、湖南检察机关选派6名干部进藏带队伍、促业务，通过“接受相长”，把“检察一家亲”的制度优势转化为更实发展效能。坚持培育和推广先进典型，两级检察院在“全区公益诉讼业务培训暨首届业务竞赛”中斩获五项大奖，展现检察干警在疫情防控中积极作为的原创漫画《一份帐篷里的思想汇报》被中国组织人事报、法治日报等多家媒体报道。

各位代表！全市检察工作取得的发展进步，离不开市委的坚强领导，离不开市人大及其常委会的有力监督，离不开市政府和市政协的大力支持，离不开人大代表、政协委员和社会各界的关心帮助。在此，我代表山南市人民检察院，向大家表示衷心的感谢。

成绩催人奋进，短板促人警醒。我们清醒地认识到，全市检察工作还存在一些问题和不足：一是司法理念、履职能力与新形势、新要求还不完全适应。对新形势下给检察工作带来的新情况新问题，研究还不够深，司法的前瞻性、主动性还须加强。二是推动“四大检察”相互融合、一体发展的力度还不够，行政执法与刑事司法衔接机制上有待进一步增强。三是全面从严治党治检还存在薄弱环节。对此，我们将坚持问题导向，认真加以解决。

2023年工作安排

2023年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，坚持党对检察工作的绝对领导，践行以人民为中心的发展思想，以提升法律监督能力为主线，多谋长久之策，多行固本之举，不负使命，踔厉奋发，为山南长治久安和高质量发展提供更加有力的司法保障，以检察工作现代化服务中国式现代化。

一、是以更高标准加强政治建设。深入学习贯彻党的二十大精神，以上率下学深悟透精神要义，始终坚持党对检察工作的绝对领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻到检察工作中。落实新时代党的建设总要求，不断提高检察队伍的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。及时主动向党委、上级院党组请示报告工作，把准检察工作政治方向，在检察监督办案中落实和维护党的全面领导，营造良好检察政治生态。

二、是以更深情怀保障民生福祉。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击严重暴力犯罪，助力整治危害食药安全、生产安全、道路交通安全、网络安全等突出问题。落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，释放司法善意。坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进涉检信访问题就地解决，提升群众满意度。提高检察建议质量，强化跟踪问效，助推市域社会治理现代化和法治政府建设。全面履行检察职能，持续、深入、全力打击整治养老诈骗，强化未成年人合法权益保护，做深做实做细法治副校长工作，加强心理干预和犯罪预防，护航青少年健康成长。

三、是以更新理念强化法律监督。深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，加强执法司法制约监督，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。持续强化刑事检察办案方式，加强刑事诉讼、刑事执行和监管执法监督。全面加强民事诉讼监督，增强监督的主动性、精准性和实效性。深化行政检察监督，推进行政争议实质性化解，促进解决依法行政和社会治理层面的共性问题。加强公益诉讼检察，聚焦山南实际和群众关注，推动社会治理创新，让群众生活得更安心。

四、是以更严格要求推进自身建设。巩固深化政法队伍教育整顿成果，严格落实防止干预司法“三个规定”及重大事项报告制度，确保队伍忠诚干净担当。加强巡视整改和成果运用，以政治监督助力新时代检察工作高质量发展。主动接受人大监督和政协民主监督，广泛接受社会监督，确保检察权规范化运行。制定实施人才强检专业规划，大力开展检察人员职业培训，全面提升检察人员专业知识、专业能力、专业作风、专业精神。完善干部考核体系，科学合理设置考核指标，更好发挥检察人员考核“指挥棒”作用。对检察队伍特别是“关键少数”严格监督和管理，建好班子、带好队伍、做好工作。

各位代表，奋进新征程，建功新时代，站在新的历史起点上，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委和上级院的坚强领导下，在人大及其常委会的有力监督下，认真贯彻落实本次会议审议意见，以站位全局的政治自觉，以忠诚履职的检察担当，只争朝夕、不负韶华，为全面建设社会主义现代化新山南作出新的更大贡献！



人民网北京1月30日电（记者乔业琼）今日，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍春节期间疫情防控有关情况，并回答记者提问。

会上，中国疾控中心病毒病所研究员陈操介绍，从新冠病毒感染疫情以来，我国一直

开展新冠病毒的变异株监测工作，也为早期疫情流调溯源提供了重要线索和支撑。同时这个过程也积累了大量经验和数据。

陈操说，根据监测数据显示，本轮疫情主要的还是以BA.5.2、BF.7为主要流行株，目前没有监测到其它优势病毒株。春节假期期间，收到全国各省上报的新冠病毒全基因组序列1421条，经过分析发现有11个分支分支，仍以BA.5.2、BF.7为主，没有发现新的变异株输入。

人。

陈操表示，当前春运正在进行中，高校近期也要陆续开学，下一步将继续指导全国做好新冠病毒变异监测工作，继续对哨点医院中的门(急)诊病例、重症病例、死亡病例还有特殊人群开展新冠病毒的变异监测。同时，同其它部门对海陆空口岸的入境人员进行新冠病毒的变异监测，及时预警并采取相应的防控措施。

(来源：人民网)

雅鲁藏布江一级支流普卓河流域生态修复工程(二期)环境影响评价公示

项目选址位于山南市扎囊县扎囊社区境内，建设内容包括普卓河生态修复工程、普卓河流域水源涵养及林地恢复工程、生态缓冲带建设工程、尾水湿地建设工程等。现面向公众征求意见，项目征求意见稿全文和公众意见表详见山南市人民政府网站公示内容，纸质文档可

前往我单位查阅，意见建议可通过电话、电子邮件、信函等方式提出。公众提出意见的起止时间为2023年2月3日至2023年2月16日。建设单位联系人：李工，电话：13908938190，电子邮箱：12224280273@qq.com。

山南市生态环境局