

# 加强对权力运行的制约和监督

## ——全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战⑦

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制

我们党能够依靠自身力量发现问题、纠正偏差,深化改革、强化治理,推动执政能力整体提升,以党永不变质确保红色江山永不变色

今年1月中旬,在十九届中央纪委六次全会召开之际,一部5集电视专题片《零容忍》播出,引发强烈反响。专题片共选取16个案例,采访纪检监察干部、有关调查对象及涉案人员、千余群众140多人,生动讲述全面从严治党、推进反腐败斗争的故事,展示出党和国家监督体系的巨大威力。

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。前不久,中共中央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习,习近平总书记从六个方面

系统总结了我们在反腐败斗争中取得的显著成效、积累的重要经验,其中一个重要方面就是:“加强对权力运行的制约和监督,深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革,实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖,强化党的自我监督和群众监督,把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来,教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权”。全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战,必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。从将所有行使公权力的公职人员纳入国家监察范围到逐步形成“四个全覆盖”格局,从大力推动“有形覆盖”到走向“有效覆盖”……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把制约和监督权力作为保持党的肌体健康的重要保障,以党内监督带动促进其他监督,走出了一条中

国特色的监督之路。以党内监督为主导,引领各类监督找准定位发挥作用。强化纪委监委专责监督,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调,能够最大程度发挥监督的整体效能。实践证明,我们党能够依靠自身力量发现问题、纠正偏差,深化改革、强化治理,推动执政能力整体提升,以党永不变质确保红色江山永不变色。

腐败的本质是权力出轨、行为越轨,许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。制约和监督权力,最根本的就是要完善权力配置和运行制约机制。党的十八大以来,无论是规范各级党政主要领导干部职责权限,科学配置党政部门及内设机构权力和职能,还是推行权力清单制度,依法公开权力运行流程,都围绕授权、用权、制权等环节,合理确定权力归属,划清权力边界,厘清权力清单,明确什么权能用、什么权不能用,强化权力流程控制,压缩自由裁量空间,杜绝各种暗箱操作,把权力运行置于党组织和人民群众监督之下,最

大限度减少权力寻租的空间。

经过持续不断的努力,健全党和国家监督体系,已由前期的夯基垒台、立柱架梁,中期的全面推进、积厚成势,进入系统集成、协同高效的新阶段。新征程上,我们要深化党和国家监督体制改革,以党内监督为主导,各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,确保权力不被滥用。要着力减少腐败机会,抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力,严格职责权限,规范工作流程,强化权力制约,减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋生,把反腐败防线前移,加强日常管理监督,精准运用“四种形态”,抓早抓小、防微杜渐、层层设防。

坚持和完善党和国家监督体系,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容和重要保障。以彻底的自我革命精神,坚定不移推进全面从严治党,加强反腐败斗争,我们就一定能跳出治乱兴衰的历史周期率,引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

人民日报评论

# 养心养脾安度夏

董俊彤



夏季天气炎热,雨水偏多,此时暑湿邪气易乘虚而入,导致人体湿邪困阻,抵抗力下降,容易感到疲倦。再加上如今人们普遍贪凉吹空调、喝冷饮等,伤了人体阳气,很多人会有低热、身体倦怠、疲倦乏力、精神萎靡、食欲不振等不适症状,因此也就有了“夏季无病三分虚”的说法。

如何安然度过夏日?做好以下4件事非常重要:

1. 避暑。暑热季节,骄阳似火,热气蒸人,人们容易情绪激动,心烦急躁,易怒发火,对健康非常有害。因此,要重视心神的调养,保持淡泊宁静的心境,对于夏季养生极为重要。
2. 养脾。长夏在五行中属土,与中医五脏之脾脏相应,而脾最喜湿喜燥。所以夏季人们多患脾胃病,出现食欲不振、腹泻等症。如果大量进食生冷瓜果,更易损伤脾胃。建议饮食清淡,可以喝些茯苓薏仁粥、山药

粥,有益气健脾、清暑利湿的功效。

3. 避暑。暑易伤气,炎热的天气容易耗伤人体正气,令人头昏胸闷、心悸口渴、恶心、甚至昏迷,此时要注意防暑降温。平时可以适当吃些西瓜、冬瓜、绿豆汤。外出时要戴遮阳帽、打伞等,避免在烈日下待得太过久。

4. 养阳。阳气是生命的根本、健康的关键。夏天人体容易出汗,大汗以后,人会感觉非常疲乏劳累,其实就是伤了阳气的表现。此外,天热时人的本能反应是寻求降温,但如果降温过了头也会伤阳。比如夏天喝冷饮、吹空调、吃冰西瓜这些举动都会伤到阳气。可以通过增加户外活动、少喝冷饮、保证充足睡眠来养阳。

夏季喝代茶饮,既能生津止渴,又可清热解暑,具有养心养脾的作用。菊花绿茶:杭菊花、绿茶各10克,用500毫升开水冲泡,随饮随用,有清暑明目、生津止渴、消炎解毒功效。苦瓜茶:苦瓜1根,绿茶适量,将苦瓜上端切下,挖去瓤,装入绿茶,把瓜挂上通风之处阴干,再取下洗净,连同茶叶切碎,混匀,每次取10克放入杯中,以沸水冲泡约半小时后饮用,有清热解暑、除烦止渴功效。

# 把中国文明历史研究引向深入,增强历史自觉坚定文化自信

(上接第一版A)为人类文明进步事业作出了重大贡献。西方很多人习惯于把中国看作西方现代化理论视野中的近现代民族国家,没有从五千年文明史的角度来看中国,这样就难以真正理解中国的过去、现在、未来。要把中华文明起源研究同中华文明特质和形态等重大问题研究紧密结合起来,深入研究阐释中华文明起源所昭示的中华民族共同体发展路向和中华民族多元一体演进格局,研究阐释中华文明讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质和发展形态,阐明中国道路的深厚文化底蕴。

文章指出,要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,为民族复兴立根铸魂。坚持守正创新,推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。在推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的过程中,要坚持马克思主义的根本指导思想,传承弘扬革命文化、发展社会主义先进文化,从中国

优秀传统文化中寻找源头活水。

文章指出,要推动文明交流互鉴,推动构建人类命运共同体。中华文明五千年发展史充分说明,无论是物种、技术,还是资源、人群,甚至于思想、文化,都是在不断传播、交流、互动中得以发展、得以进步的。要用文明交流交融破解“文明冲突论”。坚持弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观,弘扬中华文明蕴含的全人类共同价值。讲好中华文明故事,促使世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。

文章指出,要让更多文物和文化遗产“活”起来,营造传承中华文明的浓厚社会氛围。积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承,传播更多承载中华文化、中国精神的价值符号和文化产品。各级领导干部都要敬畏历史、敬畏优秀传统文化,重视文物保护利用和文化遗产保护传承工作。要教育引导群众特别是青少年更好认识和认同中华文明,增强做中国人的志气、骨气、底气。

(上接第一版C)山南市委团结带领全市各族儿女,坚决贯彻落实党中央和自治区党委决策部署,持续抓好“四件大事”,各项事业取得全方位进步、历史性成就。

会议指出,安徽省第七批援藏干部人才继续发扬援藏精神,团结奉献、担当作为,以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点,促进了边防巩固和边境安全;以改善民生、凝聚人心为出发点,促进了群众生活品质提高;坚持“三个赋予一个有利于”,促进了高原经济高质量发展;以铸牢中华民族共同体意识为主线,促进了各民族广泛交往、全面交流、深度交融;全面加强党的建设,促进了基层基础不断巩固,圆满完成了对口支援任务,是一支值得充分信赖的队伍。

会议强调,安徽省第八批援藏干部人才要深入学习贯彻习近平总书记关

于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,牢记使命、“不负重托、大力传承弘扬援藏精神,以“主人翁”姿态投入稳定发展生态强边各项事业,坚持规划先行,深化经济援藏、维稳援藏、民生援藏、文化援藏、智力援藏,为推动山南长治久安和高质量发展走在自治区前列贡献智慧力量。

会议要求,山南各级党委组织要一如既往地把援藏干部人才当作宝贵人才资源,视同本地干部对待和管理,加强领导、优化服务,在政治上充分信任,在管理上从严从实,生活上关心关爱,做到严管与厚爱相结合、激励与约束并重,为援藏干部人才发挥作用营造良好环境。

在泽当的地市级领导,安徽省第七、八批援藏干部人才及迎送团成员,各县(区)委组织部部长、市直受援单位主要负责同志参加会议。

(上接第一版D)带动更多群众增收致富。要持续优化营商环境,提高服务保障水平,帮助科研人员全身心投入到研发工作中。

长江大学高原核桃产业研究所成立运行以来,积极开展高原核桃优良

品种的选育和高原核桃育苗技术、生态高效栽培技术的研发。目前,初步筛选出优异种质资源80余份,嫁接成活率超80%,正在开展高原核桃提质增效研究以及良种与嫁接技术的推广工作。

(上接第一版E)切实把加强党的全面领导贯穿党校发展各项事业全过程各方面。要坚持以制度管人、管事,把符合山南实际有用、管用、好用的制度建设作为根本性、全局性和长期性工作,做到科学管理、规范管理。要建强师资队伍,着力提升教学质量,下大力气

解决教学培训针对性、时代性和有效性不强等问题。要主动把党校工作置于全区经济社会发展全局来谋划、推动,充分发挥党校四大责任作用,围绕中心、服务大局,为着力推进“四个创建”,努力做到“四个走在前列”作出党校贡献。

### 遗失声明

西藏锦越建材有限公司(统一社会信用代码:91542200MA6TCTHU2F)不慎,将公章、私章丢失,声明作废。

山南市乐步达文化设计有限公司(统一社会信用代码:91542221MA6TDDY8766)不慎,将私章(编号:54050210000982)丢失,声明作废。

边巴索阴(身份证号码:542232197705080014)不慎,将藏(2021)乃东区不动产第0002889号丢失,声明作废。

# 商户注销不认旧账,欠款谁来还

黄钰 陶然

## 以案释法

个体工商户注销后对其之前的货款不认账,供货商能否要求其依约付款?近日,江西省南昌市西湖区法院秉承公平诚信原则,依法诉前调解了一起买卖合同纠纷案件。经法院调解,个体工商户经营者王某最终当庭支付货款3.1万元给供货商某食品公司。

法院查明,王某系南昌县某超市的经营者。2019年4月14日,王某拿着盖有南昌县某超市印章的格式合同来到某食品公司签订购销合同,某食品公司于次日在合同上盖章确认,并按合同约定向南昌县某超市提供食品等货物。起初,双方履行合同尚且顺利,自2020年1月20日至5月14日止,双方经结算,南昌县某超市尚拖欠某食品公司货款3.1万元未付。某食品公司多次催讨货款,王某均以南昌县某超市于2019年4月26日被注销为由,拒绝承担责任。随后,某食品公司诉至法院,请求依法判令王某偿还拖欠的货款3.1万元,并承担本案的诉讼费用。

立案法官在认真调查后,发现本案争议的焦点为个体工商户注销后

的责任承担问题,只要释明清楚相关法律规定,问题将迎刃而解,遂将该案纳入诉前调解程序。在调解过程中,调解员向原被告释明,自然人的民事权利能力始于出生终于死亡,相应的,个体工商户的民事权利能力始于登记终于注销。无论个体工商户是否登记字号,也不论其是否注销,个体工商户的债权人均可以以经营个体工商户的个人和家庭为债务人主张权利。个体工商户注销后的债权债务,应当由个体工商户的经营者承担。

经过调解员专业的法律释明工作,王某认识到自己诚信行为的错误,并同意当庭偿还原告某食品公司拖欠的货款3.1万元。至此,该案得以妥善调处,取得了良好的法律效果和社会效果。

### 经营者对个体工商户债务承担无限连带责任

经办法官庭后表示,根据个体工商户条例规定,有经营能力的公民,依照本条例规定经工商行政管理部门登记,从事工商业经营的,为个体工商户。同时,民法规定,自然人从事工商业经营,经依法登记,为个体工商户。个体工商户可以起字号。由此可见,个体工商户是依法经核准登记从事工商业经营、在民事程序及实体法律上属于具有民事行为能力与民事权利能力的自然人。个体工商户的正当经营

活动受法律保护,对其经营的资产和合法收益,个体工商户依法享有,同时,在经营过程中也必须承担相应的民事责任和其他法律责任。

司法实践中,起诉个体工商户怎么确定被告主体?根据最高人民法院适用民事诉讼法的解释规定,在诉讼中,个体工商户以营业执照上登记的经营者为当事人,有字号的应以营业执照上登记的字号为当事人,但应同时注明该字号经营者的基本信息。营业执照上登记的经营者与实际经营者不一致的,以登记的经营者和实际经营者为共同诉讼人。民法典中规定,个体工商户的债务,个人经营的,以个人财产承担;家庭经营的,以家庭财产承担;无法区分的,以家庭财产承担。根据上述法律规定,确定个体工商户的诉讼主体资格和责任承担方式,有以下情形:

一是无字号的个体工商户,应以营业执照上登记的经营者为当事人,个体工商户(字号)不具有诉讼主体资格。因为个体工商户无字号,不具备诉讼上的主体资格,无法承担相应的民事责任和其他法律责任,为了防止人去楼空,责任主体缺失,只能以经营者作为当事人。

二是有字号的个体工商户,应以营业执照上登记的字号为当事人,但应同时注明该字号经营者的基本信息。如果有字号的个体工商户,在经

营过程中,一般以字号的名义开展经营活动,如以字号作为个体工商户的标识进行广告宣传、订立合同、在银行或者其他金融机构开立账户等,因此,以营业执照上登记的字号为当事人,更利于查明案件事实,促使诉讼活动有效开展。

三是实际经营者与业主不一致时,以业主和实际经营者为共同诉讼当事人。在实践中经常会发现“借证经营”现象,即个体工商户的营业执照上所登记的业主与实际经营者不一致的情况,两者均是必要共同诉讼人,必须一同起诉或应诉,由人民法院对他们所主张的权利或义务必须合一进行审理,一并作出判决。

四是个体工商户注销后,由经营者为诉讼当事人。虽然个体工商户被注销,其作为民事主体的民事权利能力归于消灭,诉讼权利能力也已不存在,但经营者对个体工商户的债务承担无限连带责任,债权人仍可将其经营者作为被告诉至法院,依法追索相应的债权。

本案中,被告王某利用商户注销程序的简便性,违背诚信,其行有恶意逃避债务的嫌疑。法院依法调解后,王某同意当庭偿还原告某食品公司拖欠的货款,体现了我国在法律层面上对于不诚信行为的打击,践行了社会主义核心价值观。(来源:中国普法网)

共同意识,促进各民族交往交流交融。中华文明是新疆各民族文化的根脉所在。要教育引导广大干部群众正确认识新疆历史特别是民族发展史,树牢中华民族历史观,铸牢中国心、中华魂,特别是要深入推进青少年“筑基”工程,构筑中华民族共有精神家园。要推动各族群众逐步实现空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

习近平指出,要提升宗教事务治理能力,实现宗教健康发展。要更好坚持伊斯兰教中国化方向,使宗教与社会主义社会相适应。要培养一支精通马克思主义宗教观、熟悉宗教工作、善于做信教群众工作的党政干部队伍,培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士队伍,培养一支思想政治坚定、坚持马克思主义宗教观、学风优良、善于创新的宗教学研究队伍。要保障信教群众正常宗教需求,把信教群众牢牢团结在党和政府周围。

习近平指出,要以增强认同为目标,深入开展文化润疆。文化认同是最深层次的认同。要端正历史文化认知,突出中华文化特征和中华民族视觉形象。要多角度全方位构建展现中华文化共同性、新疆同内地各民族交往交流交融历史事实的语体体系和有效载体,让中华文化通过实物实景实事得到充分展现、直抵人心,

教育引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调,要深刻认识和稳定、发展和民生、发展和人心的紧密联系,推动发展成果惠及民生、凝聚人心。要加快经济高质量发展,培育壮大特色产业,增强吸纳就业能力。要把巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来,健全乡村可持续发展长效机制。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推进生态优先、绿色发展,深入打好污染防治攻坚战,严守生态保护红线。要加大对对外开放力度,打造向西开放的桥头堡,推进丝绸之路经济带核心区建设。

习近平指出,要坚持全面从严治党,切实抓好高素质干部队伍建设。要坚持严的主基调,以党的政治建设为统领推进党的各方面建设,严肃政治纪律和政治规矩。要巩固拓展党史学习教育成果,教育引导广大党员、干部坚定理想信念,传承红色基因,赓续红色血脉。要夯实基层基础,把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要切实改进基层工作作风,坚决克服官僚主义、形式主义。要优化党政领导班子结构,注重发挥少数民族干部作用。

习近平强调,兵团要适应新形势新要求,在实现新疆工作总目标中发挥更大作用。要坚持兵地一盘棋,重

(上接第一版B)

在吐鲁番市,习近平还考察了世界文化遗产交河故城。交河故城是世界上保存最完整、延续时间最长、规模最大的生土结构古代建筑城市。习近平强调,交河故城是丝绸之路的交通要道,是中华五千年文明史上的一个重要见证,有重要史学价值。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承,不断扩大中华文化国际影响力,增强民族自豪感、文化自信心。

15日上午,习近平听取了新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报,对新疆各项工作取得的成绩给予肯定,希望自治区党委和政府团结带领广大干部群众,同心协力,砥砺前行,扎实做好新疆各项工作。

习近平指出,要聚焦新疆工作总目标,推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作。要不断探索全面贯彻新时代党的治疆方略的有效办法,把党中央要求落实到实际行动上和工作成效上,确保新疆工作始终沿着正确方向前进。新疆保持长期稳定最重要的在于人心。要坚持团结一致向前看,最大限度发挥广大干部群众在保稳定、谋发展、促改革中的积极作用,注意倾听社会各界意见。要推动维稳工作法治化常态化。要多层次、全方位、立体式开展涉疆对外宣传,完善“请进来”工作,讲好中国新疆故事。

习近平强调,要铸牢中华民族