为改革谋动力 为发展添活力

——我市扎实推进预算管理一体化改革

段敏

奋进新征程 建功新时代

着力推进“四个创建”努力做到“四个走在前列”

“我市预算管理一体化建设覆盖12个县(区)、950家预算单位,实现全域内覆盖上线。”日前,从我市新闻发布会上传来好消息,该市预算管理一体化改革自2021年6月启动以来,成效显著,扎实有效地推动了当地治理体系和治理能力现代化。

近年来,我市财政部门坚持围绕中心、服务大局,主动作为、开拓创新,砥砺奋进、狠抓落实,推动财政改革不断深化、财政政策不断优化、财政保障不断强化,为推动长治久安和高质量发展提供了坚强保障。

高位推动,全面深化改革

预算管理一体化建设,有利于推动各级预算管理规范化、标准化和自动化。市财政局副局长尼玛旺堆介绍,推进预算管理一体化改革是贯彻党中央决策部署的必然要求,是推动财政事业高质量发展的有效手段,是深化预算管理制度改革的基础支撑。

我市高度重视预算管理一体化改革,根据财政部和自治区财政厅的部署要求,于2021年6月开启预算管理一体化建设。按照上级要求,结合山南实际,该市编制了《山南市一体化操作流程图》《山南市预算管理一体化系统业务指导手册》《山南市部门(单位)基础系统审核规范》,测算了《山南市支出定额公式(含人员类、公用类、核定标准)》,梳理了《山南市支出标准(含人员运转类分类档标准、特定目标类支出定额标准)》,并汇总了《山南市本级账户信息统计表》。

我市克服时间紧、任务重和统筹疫情防控等困难,成立专班全面加强领导,认真落实专人、专岗、专责,层层传导压力、压实责任,全力推进预算管理一体化改革。“为了确保新系统运行平稳、对接畅通、数据安全,我们切实加强实施保障,强化网络安全,制订应急预案,建立健全全运维护保障体系,充实运维队伍,优化提升服务,妥善衔接单位信息管理、预算编制、预算批复、非税收管理等改革和调整事项,确保不因新系统影响正常的资金拨付和预算管理工作。”尼玛旺堆说。

统筹协调,稳步系统推进

随着时代发展,充分利用现代化信息技术,重塑预算管理流程机制,以信息化手段驱动实现预算制度现代化十分必要。尼玛旺堆说:“为此,自治区财政厅引入海南模式,统一搭建一套覆盖基础材料、项目库管理、预算编制、预算执行、预算批复、预算调整和调剂、预算执行,会计核算、决算和报告等财政业务一体化系统,实行集中统一管理,实现统一入口、统一资源、统一流程,打造业务规范化、应用一体化、数据集中化、监管综合化的现代财政信息系统体系。”

夯实基础数据,才能实现管理提升。为了确保新系统安全高效运行,山南市研究制订《山南市预算管理一体化建设实施方案》,组织全市财务人员对预算单位、职能职责、人员信息、资产信息、系统用户、代理银行、单位账户、印章等要素和信息进行全面梳理、收集和核实,以确保基础数据的完整性、准确性和全面性。

我市突出指导性和操作性,通过现场演示、上机操作、交流问答、集中力量下沉县(区)等方式,先后举办“推改革、授经验、会应用”业务培训班25期,累计培训人员超过1800人。

此外,我市严格遵照财政部制定的《业务规范》和《技术标准》,从源头上统一和规范两级财政、部门(单位)的预算编制、预算执行、会计核算等要素,单位、标准的填报口径,严格控制角色设定、管理指标源头,杜绝“数出多门”和“一门多数”。

形成合力,奠定发展基础

预算管理一体化改革旨在夯实项目库管理基础,夯实财政预备管理业务基础。“一体化系统和业务运行使用统一后,为财政大数据分析应用提供了重要支撑。”尼玛旺堆说。

同时,预算管理一体化实现了财政预算管理各业务环节衔接贯通,实现了上下级财政间预算管理业务衔接贯通,实现了政府预算、单位预算衔接贯通,实现了政府预算、单位预算财政拨款规模控制,并衔接一致。建立健全了预算指标管理机制,建立健全了国库集中支付管理机制,建立健全了单位资金管理机制。“预算管理一体化系统增设资金动态监控,通过信息网络等电子化手段,实时动态监控预算管理全过程,实现事前、事中监控和事后跟踪反馈,对发现的违规问题及时纠正处理,有效防止了财政资金滥用行为发生。”尼玛旺堆说。

尼玛旺堆告诉记者,我市预算管理一体化系统实现全域内覆盖上线,为进一步深化绩效管理、零基础预算理念运用和一体化建设深度融合的“2+1”财政综合管理改革奠定了坚实基础。

下一步,山南市将以提高绩效为导向优化财政支出结构,提升财政资源配置效率,增强国家重大战略任务财力保障。强化“零基预算”理念运用,硬化预算约束,夯实项目库管理基础,清理虚报虚高的预算支出项目,严控预算追加,防止违反预算规定乱开口子。加强财政信息化建设,以信息化推进预算管理现代化,规范和统一预算管理工作流程、要素和规则,实现政府预算、部门预算、单位预算之间以及上下级预算之间的业务环节无缝衔接和有效控制,预算管理全流程合法合规。

全市干部驻村工作重点培训班开班

冯小义出席

本报讯 (记者**范生云**)6月20日,全市干部驻村工作重点培训班开班。

市委常委、组织部部长冯小义出席并讲话。

冯小义强调,要提高政治站位,学深悟透党中央、区党委、市委关于驻村工作的决策部署,把握根本遵循、方法路径、重要要求,用驻村工作的实际行动践行“两个维护”。要改进工作作风,狠抓干部驻村工作重点任务贯彻落实,认真领会自治区党委明确的驻村工作“五项重点任务”和“六项工作要求”,区党委组织部提出的“结合实际、创新创造,推动新时代驻村工作高质量发展”要求,市委提出的“调查研究、推动落实、务实落实”要求,紧扣“四件大事”“四个确保”,聚力“四个创建”“四个走在前列”“六个走在全区前列”,迅速转变角色,投入驻村工作。

冯小义强调,要厘清职责定位,总领队要正确处理好县(区)工作与驻村工作的关系,临时党支部要正确处理好领导与被领导的关系,驻村工作队要正确处理好“传帮带”与村民自治的关系,不断强化驻村工作合力。要坚持问题导向,带着思考学、带着责任学、带着宗旨学、带着实践学,切实增强学习培训的针对性和实效性,为推进新时代驻村工作高质量发展、建设社会主义现代化新西藏作出应有贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

贡嘎县开展“安全生产一条街宣传咨询日”宣传活动

刘圣育出席

本报讯 (记者**次仁罗布**)近日,贡嘎县安委会组织开展以“遵守安全生产法 当好第一责任人”为主题的安全生产一条街宣传咨询日集中宣传活动。

市委常委、县委书记刘圣育参加宣传活动。

活动通过悬挂宣传标语、发放宣传资料(物品)、现场讲解等方式,全方位、多角度向过往群众宣传普及安全生产、防灾减灾、消防安全、道路安全等知识和防范应对技能,进一步增强了群众的安全意识,提升了全民安全素质。

贡嘎县安委会相关负责人表示,开展此次活动,旨在向社会大众广泛宣传普及安全生产法律法规知识和安全应急避险常识,进一步推动“安全生产月”各项工作走深走实,使“人民至上、生命至上”理念深入人心,营造安全生产人人关心、人人参与的良好氛围,为迎接党的二十大胜利召开营造良好的安全环境。

据悉,活动当天共有35家单位参与,悬挂横幅38余条,发放宣传手册5000余份、宣传品4000余份。

图说

近日,市藏医医院图书阅览室正式建成并开放,有藏医学、西医学、中医学、法律法规等书籍,进一步丰富和便捷了医院职工对相关医疗技术知识的学习。

图为市藏医医院医护人员正在阅读书籍。

本报记者 **次仁罗布** 摄

全市安全生产培训班开班

本报讯 (记者**次旦卓嘎**)6月20日,全市2022年“安全生产月”系列活动之安全生产“大讲堂”培训班开班。

此次培训班为期3天,共有来自12县(区)和企业负责人160余人参加培训。期间,将邀请专家深入解读习近平总书记关于安全生产重要论述、安全生产“十五条硬措施”;并就如何构建双重预防机制,企业如何落实安全生产主体责任等内容开展专题讲座,观看安全生产警示教育片;企业代表作交流发言。

开班仪式上,各重点企业参训人员以“遵守安全生产法、当好第一责任人”为主题举行承诺宣誓和签名仪式。

贡嘎县

召开县委理论学习中心组集体学习会

本报讯 6月17日,贡嘎县委理论学习中心组召开第6次集体学习会。

会议要求,要强化党的领导。要认真贯彻《党委(党组)国家安全责任制规定》,把国家安全摆在重要地位来安排、作为重要工作来推动、列入重要目标来考核。要着力构建起党委统筹总揽、部门各司其职、条块紧密结合、纵横联动推进的“大安全”工作格局,确保党对国家安全工作的绝对领导落到实处。要强化宣传教育。把国家安全宣传教育作为一项经常性、基础性工作来抓,用好“全民国家安全教育日”等载体,组织开展特色鲜明、重点突出、形式多样的集中宣传活动,推动国家安全宣传教育进机关、进企业、进学校、进社区、进寺庙、进网络,不断增强全社会国家安全意识,推进国家安全宣传教育常态化,筑牢维护国家安全的人民防线,形成维护国家安全的铜墙铁壁。

会议要求,要强化保密工作。要居安思危,防患于未然,切实增强保密责任意识,严格遵守各项保密法律法规和制度,着力提升保密工作规范化水平,切实做好保密工作。要持续增进民生福祉。结合改进作风狠抓落实工作,下大力气解决好群众切身利益、急难愁盼问题,加强基层党组织建设,壮大村集体经济,持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,深入实施乡村振兴战略,做好人居环境综合整治,持续提升村容村貌,切实增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

桑日县

“三个坚持”助推创建全国文明城市

本报讯 自创建全国文明城市工作启动以来,桑日县以宣传动员、文明劝导、环境整治为主要抓手,通过“三个坚持”有效助推全国文明城市创建工作。

坚持宣传引导,助推提升参与率。依托“网信桑日”“桑日融媒”等渠道,深入宣传创建全国文明城市的重大意义和基本要求,营造浓厚的社会舆论氛围,提高广大干部群众的知晓率和参与率。截至目前,累计宣传创城相关知识和新闻稿件560余条,发放宣传资料2000余份;结合桑日县实际制作通俗易懂的公益广告5个。利用大型户外广告、临街LED粘贴播放宣传标语80余条次;依托新时代文明实践中心(所、站)开展宣传、舆论引导、志愿服务等文明实践活动500余场次。

坚持文明劝导,助推纠正不文明行为。为进一步提升群众文明意识,规范文明行为,桑日县每天安排志愿者开展文明劝导工作,持续纠正闯红灯、违规占道、乱停乱放等不文明行为。截至目前,累计开展文明劝导活动25场次,纠正不文明行为2000余次。其中,清理私搭乱建23起,处理占道经营37起、出店经营54起。

坚持环境整治,助推优化城市面貌。桑日县针对道路两边树木缺失、草坪枯黄等严重影响县容县貌的现象,对县辖区内进行拉网式排查,集中进行治理,完成200余亩沿江柳树插根造林工作,让180余亩废弃沙石场地及荒漠重新披上了绿装;摸排更换全县破旧宣传横幅、标语103处;设置垃圾分类投放点35处,城市面貌得到进一步优化。

措美、曲松、桑日县

开展安全生产集中宣传活动

安全生产 警钟长鸣

本报讯 (达穷 扎西平措 普布顿珠)连日来,我市各县(区)开展安全生产集中宣传活动。

6月16日,措美县各级各部门认真组织开展全国安全生产宣传咨询日活动。

活动紧紧围绕2022年安全生产宣传月“遵守安全生产法、当好第一责任人”的主题,采取悬挂横幅、设立咨询台、发放宣传资料等形式向干部群众普及安全生产法律法规知识和各类应急、防灾减灾救灾常识等内容。

通过宣传,进一步凝聚了全社会安全发展共识,对加强基层应急能力建设,从源头上防范化解群众身边的安全风险,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前,营造了良好社会氛围。

本次宣传共计发放宣传资料3500余份、宣传品400余份。

6月16日,曲松县安委办组织开展“遵守安全生产法 当好第一责任人”为主题的“安全生产宣传月”和“安全生产曲松行”活动启动仪式暨“安全生产一条街”宣传咨询日活动。

活动中,通过悬挂横幅,发放宣传资料、宣传物品,设立咨询台等方式,为广大干部群众宣讲安全生产方针政策、应急和消防安全知识、防灾减灾救灾常识等内容,面对面解答群众关心的安全生产问题,现场开展安全生产知识答题活动。

6月16日,桑日县安委会办公室组织安委会各成员单位开展以“遵守安全生产法,当好第一责任人”为主题的“6·16安全宣传咨询日”一条街集中宣传活动。

活动现场,通过悬挂宣传横幅、设置咨询展台、发放宣传资料及宣传品等多种方式组织现场宣传、咨询服务、体验交流等活动,大力宣传安全生产方针政策、法律法规、安全知识、防汛抗旱、应急逃生和自救互救方法等知识,在全县营造了良好的安全生产宣传氛围。

此次活动共发放各类宣传资料及宣传品2000余份,向群众解答相关知识10余人次。

扎囊县

开展文体艺系列活动

本报讯 6月16日,扎囊县开展以“喜迎党的二十大 奋勇新征程”为主题的文体艺系列活动自行车比赛。来自县直各机关、各乡(镇)、寺管会的15名选手参加比赛,赛道全程30公里。

活动中,随着自行车赛的一声哨响,大家像离弦的箭冲了出去。选手们如有羽翼般风驰电掣、当仁不让,向着“更高更快更强”的目标进发,展现了自行车竞技的魅力和风采。

经过紧张而激烈角逐,最终3名参赛者分别获得第一名、第二名、第三名,2名参赛者获得优秀奖。

通过活动,进一步丰富了扎囊县广大干部职工的精神文化生活,体现了广大干部职工积极向上的精神风貌。

加查县

开展国际档案日宣传活动

本报讯 (张丽云)近日,共青团加查县委员会组织青年志愿者和团干部开展“喜迎党的二十大·档案颂辉煌”第十五个国际档案日宣传活动。

活动中,宣传人员向过往农牧民群众和青少年们发放了《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《预防未成年人犯罪法》《未成年人保护法》《档案法》等宣传资料;向群众和青少年学生讲解了国际档案日的由来、档案的种类、档案的作用和档案的保管期限,让农牧民群众和青少年学生能够了解和掌握档案的基本常识,了解如何保护未成年人。

洛扎县

开展青少年模拟法庭活动

本报讯 (杨锐德)6月16日,洛扎县开展青少年模拟法庭活动。

此次“庭审”模拟的是一起未成年人入室盗窃案。随着法槌敲响,“庭审”正式开始,洛扎县中学的17名学生纷纷化身“法官”“书记员”“公诉人”“辩护人”“法警”及“被告人”,着装规范,有条不紊地开展法庭准备和辩论、被告人最后陈述、宣判等审判程序,让现场参与和旁听的同学们“零距离”感受到法律的威严,了解了我国法庭诉讼程序,接受了一次生动的法治教育洗礼。

“庭审”结束后,县人民法院法官对本次案件的内容进行再一次解说,并以《中华人民共和国未成年人保护法》内容为切入点,与现场学生开展法律知识互动问答,让学生在问题中学习、在互动中牢记法律法规知识。