

# 十三届全国人大五次会议在京开幕

(上接第一版B)

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出,地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律,是宪法关于地方政权建设规定的立法实施,是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设,作出一系列重大部署、推进一系列重大工作,取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神,有必要在认真总结实践经验基础上,对地方组织法作出修

改完善。草案共48条,主要修改内容包括:充实“总则”一章内容;完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定;完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;明确区域发展合作机制;充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出,根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过

程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各有关方面意见的基础上,全国人大常委会委员会议拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出,按照选举法规定,香

港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排,全国人大常委会法工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案,并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官、香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓

渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

(上接第一版C)

汪洋强调,2022年,人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神,认真落实中央政协工作会议精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,坚持团结和民主两大主题,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务,认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出贡献。

汪洋强调,人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴,是大团结大联合的象征。要深刻认识加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任,坚持一致性和多样性统一,有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大同心圆,把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程之中。要更好发挥人民政协的协商优势,通过同心同德的真诚协商,引导委员正确看待经济社会发展形势,更好理解和落实党的方针政策,精准有效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心的工作,以协商聚共识、以共识固团结。团结要有圆心,固守圆心才能万众一心。中国共产党成为中华儿女大团结的圆心,是历史的选择、人民的选择。人民政协要坚持中国共产党的领导特别是党中央集中统一领导,在党的旗帜下巩固和壮大爱国统一战线,有效汇聚中国人民和海内外中华儿女的智慧力量,形成真正的、广泛的、紧密的大团结。

全国政协副主席刘新成代表政协第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十三届四次会议以来的提案工作情况。政协委员、政协各参加单位紧扣实现第一个百年奋斗目标、“十四五”开局起步和人民群众普遍关心的热点难点问题,提出提案6117件,立案5039件,99.8%已办复。健全提案交办机制,各承办单位高度重视政协提案办理,加强组织领导,深化提案办理协商,办理质量进一步提高。提案所提意见建议为务党和国家决策、统筹疫情防控和经济社会发展、促进各项事业进步贡献力量。

在主席台就座的领导同志还有:丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节等应邀参加开幕会。

(上接第一版E)确保在关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。要依法严惩一切违法犯罪行为。依法严厉打击一切危害国家安全、政权安全、社会稳定的违法犯罪分子,对网上滋事、造谣传谣、非法入境、煽动破坏、图谋制造极端事件的违法犯罪行为,不论什么人,都将严惩不贷、绝不手软,对一切犯罪线索,要严密侦控、深挖内幕。从严打击,决不给任何违法犯罪分子任何可乘之机。要依靠群众,完善机制。大力发扬密织群防的优良作风,进一步完善专群结合、警民联动的应急处理机制,紧紧依靠群众、组织发动群众,配合专门力量深入开展巡逻、防控、排査等工作,形成维护稳定的铜墙铁壁。要落实责任,守好阵地。增强责任意识、岗位意识、阵地意识,严明维稳纪律,严格维稳责任,转变作风,深入一线,查漏补缺,以更高标准、更严格要求落实各项维稳措施,确保社会大局持续和谐稳定。

誓师大会上,各维稳力量进行了集体宣誓,市公安局、武警支队代表维稳力量表决心。全体指战员口号阵阵、威武雄壮,各种装备列装待发,威震高原,充分展示了各方面维稳力量的昂扬斗志和英武气势,充分体现了坚强柱石的坚定信心和坚强决心。

誓师大会结束后,随着现场指挥长一声令下,由特警装甲车、消防车、运兵车、武装巡逻车、特种装备车等车辆组成的多警种协同巡逻队伍从市公安局有序开出,以城区主干道、交通枢纽、党政机关等人员密集地区为重点,进行武装巡逻。

(上接第一版F)在今后的生活中,我将时刻听党话、感党恩、跟党走。”

克松社区宣传委员达瓦说:“作为一名基层宣讲员,我将立足本职工作,认真认真学习好、宣传好全国两会精神,扎扎实实推进全国两会精神在克松社区落地生根、开花结果。”

## “在推动高质量发展上闯出新路子”

(上接第一版A)

从“基础性作用”到“决定性作用”,一词之变,反映我们党对市场作用的认识达到新的高度。

习近平总书记深刻阐释:“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破,是马克思主义中国化的一个新的成果,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。”

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

“……

2017年1月,习近平总书记主持十八届中央政治局第三十八次集体学习时指出:“要坚持使市场在资源配置中起决定性作用,完善市场机制,打破行业垄断,进入壁垒、地方保护……”

“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”“让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富”。

在习近平总书记引领下,深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……一系列重大改革措施推出,促进市场迸发充沛活力。

科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

2014年5月26日,十八届中央政治局就使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用进行第十五次集体学习。

习近平总书记强调:“更好发挥政府作用,就要切实转变政府职能”“该管的管一定要管好、管到位,该放的权一定要放足、放到位,坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象”……

鼓励发展混合所有制经济,完善构建亲清政商关系的政策体系,加强反垄断和反不正当竞争,强化知识产权保护,支持和引导资本规范健康发展……

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,在构建更高水平的有效市场的同时,我们不断探索构建更高水平的有为政府,既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无序、失灵。

2016年3月4日,习近平总书记参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时指出:“新型政商关系应该是什么样

的?概括起来说,我看就是‘亲’、‘清’两个字。”

“牢牢坚持‘两个毫不动摇’,推动各种所有制经济健康发展,是我国经济能经受住各种风浪冲击的重要制度保证;不断完善收入分配制度,既要做大‘蛋糕’,又要分好‘蛋糕’,让一切创造社会财富的源泉充分涌流……”

2019年秋天,党的十九届四中全会上,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制”成为社会主义基本经济制度的新概括。

这一“三位一体”框架,标志着我国经济制度更加成熟和定型。坚持和完善社会主义基本经济制度,制度优势的充分彰显将转化为治理之“效”,助力中国高质量发展行稳致远。

坚持思想引领:“高质量发展就是体现新发展理念的发展,是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’”

2022年1月4日,习近平总书记来到国家速滑馆“冰丝带”考察调研。

从建筑材料到制冰技术再到赛后利用,总书记一一询问并指出:“要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥的理念,突出科技、智慧、绿色、节俭特色。”

理念是行动的先导。

2012年,我国经济增速自新世纪以来首次回落至8%以下,经济结构性体制性矛盾不断积累,发展不平衡、不协调、不可持续问题凸显。

中国经济该如何发展,习近平总书记进行着深邃思考。习近平总书记指出:

“必须坚持以经济建设为中心,坚持发展是党执政兴国的第一要务”“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度”“决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去”。

2014年5月,习近平总书记在河南考察时明确提出“适应新常态、保持战略上的平常心态”;

2015年10月,习近平总书记在党的十八届五中全会上提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。

适应新常态,贯彻新发展理念,中国经济发展开启一次深刻变革。

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系战略支撑。

2021年5月28日,习近平总书记任在两会院士大会、中国科协十大上强调:“科技立则民族立,科技强则国家强”“坚决打赢关键核心技术

攻坚战”“建设全球人才高地”“要改革重大科技项目立项和组织管理方式,实行‘揭榜挂帅’、‘赛马’等制度”……

百年未有之大变局,科技创新是其中一个关键变量。

习近平总书记反复强调,要像当年攻克“两弹一星”一样,集力量攻克“卡脖子”的关键核心技术。

以习近平总书记为核心的党中央提出一系列奠基之举、长远之策,推动我国向着建设科技强国的目标稳步迈进。

实施创新驱动发展战略,发布《国家创新驱动发展战略纲要》,提出科技创新“三步走”的战略目标,明确构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强……

中国科技创新加速前行。

环境福祉不美,生态好不好,关系人民福祉和永续发展。

曾几何时,雾霾频发、工厂污染、河流黑臭……2012年,中国经济总量约占全球11.5%,单位GDP能耗却是世界平均水平的2.5倍。

习近平总书记对环境保护和经济发展之间的关系有着深入思考:“绿水青山就是金山银山”“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”。

将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,将“美丽”一词写入社会主义现代化强国目标,实行最严格的生态环境保护制度,出台“史上最严”环保法……

2018年5月,全国生态环境保护大会上,习近平总书记指出:“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”

同年,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》对外公布。

此后,打好蓝天、碧水、净土保卫战,努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国,成为全社会的共同追求。

以协调促平衡,着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展,高质量发展统筹推进;

以共享促和谐,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,高质量发展彰显人民至上;

以开放促改革,在高水平对外开放中打造国际合作和竞争新优势,高质量发展联通内外。

习近平总书记指出:“高质量发展就是体现新发展理念的发展,是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’”“新发展理念就是指挥棒、红绿灯”“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”。

踏上新征程,新发展理念正引领中国经济不断创造高质量发展的新奇迹。

重塑未来格局:“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋”

虎年“雨水”节气,宁波舟山港,塔吊林立,一片繁忙。

而在2020年初新冠肺炎疫情冲击下,国外原材料进不来、国内货物出不去,这个世界货物吞吐量第一大港一度成为“空港”。

当年3月底,疫情仍在蔓延时,习近平总书记前往浙江考察,冒雨来到舟山港。

总书记一路走、一路看、一路思考。

“我感觉到,现在的形势已经很不一样了,大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”

回京后不久,2020年4月10日,习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上首次提出:“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

格局关乎全局。

习近平总书记进一步指出:“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念的重大举措。”

“在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为”。

聚焦畅通国民经济循环,不断释放发展新活力——

当今世界,最稀缺的资源是市场。而市场资源恰恰是我国的巨大优势,如何不断巩固和增强这个优势?

习近平总书记深刻指出:“要牢牢把握扩大内需这个战略基点,努力探索形成新发展格局的有效路径。”

印发《建设高标准市场体系行动方案》,审议通过《关于加快构建新发展格局的指导意见》,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,深化教育、医疗、养老等领域改革……

习近平总书记强调:“我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,努力练就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去,没有任何人能打倒我们、卡死我们!”

聚焦区域协调,不断拓展发展新空间——

“黄河入海流,真是辽阔啊!”

2021年10月20日,山东东营,站在黄河入海口码头凭栏远眺,习近平总书记感慨系之,思绪万千。

在三江源头,反复叮嘱要保护

好“中华水塔”;在甘肃,首次提出“让黄河成为造福人民的幸福河”;对宁夏,赋予“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”重要任务……

习近平总书记考察黄河的上中下游,对黄河流域生态保护和高质量发展进行了深邃的思考。

2021年10月,《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》对外发布。

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……

党的十八大以来,在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,我国逐渐形成相互支撑、优势互补的区域经济新格局。

聚焦更高水平对外开放,不断培育竞争和合作新优势——

2018年首届中国国际进口博览会开幕式上,习近平总书记说:“中国主动扩大进口,不是权宜之计,而是面向世界、面向未来、促进共同发展的长远考量。”

2022年伊始,第五届进博会“云招展”加速推进。

进博会是习近平总书记亲自部署推动下举办的,如今已成功举办四届,成为国际采购、投资促进、人文交流、开放合作的平台,成为全球共享的国际公共产品。

广交会、消博会、服贸会、进博会等国际经贸盛会如期举行,统筹推进21个自贸试验区建设,共建“一带一路”朋友圈扩大至147个国家、32个国际组织、区域全面经济伙伴关系协定生效实施,正式申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定……

习近平总书记强调:“加快构建新发展格局,就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。”

越是面对挑战,越要扩大开放;越是扩大开放,越要统筹好发展和安全。

征程万里风正劲,重任千钧再奋进。

习近平总书记指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。”在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平经济思想指引下,亿万人民团结奋进,准确把握发展之机,牢牢掌握发展主动,坚定迈向高质量发展,中国必将迎来更加光明的未来!

(新华社记者郭洁、刘红霞、叶昊鸣、王雨萧、王沈阳)

## 全国政协十三届五次会议在京开幕

(上接第一版D)

藏历新年临近,许成仓十分关心搬迁群众的生产生活情况和过年准备情况。“家里年货都备齐了没有?”“收入怎么样?”“家里还有什么困难?”来到易地搬迁点,许成仓分别看望慰问了搬迁户扎西旺姆一家和阿仁小一家。从昌都市贡觉县搬来的阿仁小告诉许成仓,以前住在山沟沟里都不方便,现在新房住得好,给爱人安排了护路员岗位,自己也平常在周边打打工,渐渐适应了这边的生活。许成仓鼓励说,习近平总书记和党中央,自治

区党委、政府,都很关心易地搬迁群众的生产生活,只要大家勤劳肯干,加上国家的好政策,日子就会越过越红火。并叮嘱身边工作人员要加强与搬迁户的沟通联系,对群众反映的问题及时予以答复。在森布日高海拔生态搬迁点,许成仓来到搬迁群众索多、卡热家中,向他们献上洁白哈达,并亲切交谈。“罗萨扎西德勒!过年了,来看看你们。”“家里还有什么困难吗?”索多激动地回答:“现在,海拔低了,身体舒服了,小孩上学、看病就医也都很方便,生活过得很幸福,感谢党,感谢习

近平总书记。”走进客厅里家电家具一应俱全,看到储藏间冰柜里满满的都是牛羊肉、酥油等,许成仓很是高兴,他说,习近平总书记和党中央十分关心西藏各族群众。我们一定要牢记习近平总书记和党中央的恩情,同时,希望你们在这里安安心心学习、生产、生活,奔向更加幸福美好新生活。

离开森布日,许成仓来到雅鲁藏布江江边,实地察看了雅江两岸生态环境保护和河湖长制工作情况。他强调,要深入贯彻落实习近平生态文明

思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决筑牢国家生态安全屏障。要落实河湖长制责任,经常性开展巡河检查工作,结合人居环境综合整治,持续做好河道治理、生态修复、垃圾清理工作,同时,加强督促检查,一级盯着一级,扎扎实实做好各项工作。要在江北公路、泽页高等级公路、拉林铁路沿线和雅江两岸等持续实施植树造林、种草种花等绿化行动,加强后续管理提升成活率。

随后,许成仓来到拉萨贡嘎机场防疫执勤点、贡嘎县城隔离点,详细询

问疫情防控措施落实情况,看望慰问防疫工作人员,对他们坚守岗位、无私奉献表示衷心感谢和诚挚慰问。他要求,当前,国际疫情形势依然复杂严峻,国内呈现多点散发态势,要提高政治站位,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和区党委、政府工作要求,坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理,继续严格管理、严格要求,坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,时刻绷紧疫情防控这根弦,巩固来之不易的疫情防控成果。要坚

持以人民为中心,做好隔离人员心理疏导,给予隔离人员更多人文关怀,用耐心、爱心换取隔离人员的理解体谅和支持。要关心节日期间防疫人员、隔离人员生活,保障他们节日期间的物资供应,确保他们过一个温馨祥和节日。

调研中,许成仓还来到苏若林寺,看望慰问寺管会干部和寺庙僧人,对寺庙管理、维护稳定、文物保护等工作作了强调。

市委常委、秘书长赫沛参加上述活动,副市长刘雪英参加部分活动。