

（上接第五版）塑造滨江生态城市意象，加快城镇绿道、公园、湿地等生态设施建设，实施好绿心公园等重点工程建设。改善城市主要河流、水面环境质量，提升生态功能和景观质量，为市民提供更多更好休闲空间。开展整体城市夜间形象设计，提升重要建筑物、广场等节点夜间亮化，依托河流两岸和山体提升亮化，塑造特色鲜明的城市夜景观。努力建设具有高原特色、藏源文化、河谷风貌的生态园林型魅力城区。

二、提升综合服务能力

依托泽当国家新型城镇化综合试点，加快完善适应人口、产业发展需求的供水、供电、排水、排污、垃圾处理和人防等市政公用基础设施体系，增强中心城区综合承载能力，重点推进供氧设施、停车设施、环境卫生设施、雨污分流管网、无障碍设施、垃圾分类设施等建设，统筹市政路网、给排水、城市绿化等设施建设，提升电力、能源、通信、网络等设施保障能力和智能化水平，高标准建设防灾减灾和应急救援设施。完善教育、文化、卫生、体育、养老托育等公共服务设施，重点推进“五馆一中心”项目建设。推动城区商业设施、物流设施升级，建设现代化商业综合体，推进传统商业街区农贸市场改造，建设新型物流园区和设施，完善面向藏东南的区域性服务功能，打造全区重要的消费中心和物流基地。

三、统筹推进城市更新和新区建设

以改造促提升推动老城区特色发展，统筹推进老旧小区、街区 and 城中村、城乡结合部改造，全面提升城市居住、交通、休闲条件。重点加大历史文化资源周边地区保护提升力度，完善游客服务中心、形象标识系统。高水平推动幸福家园建设，突出生态优先、产城融合、完善基础、立足长远、分步实施原则，优化空间布局，加强和完善组团间产业交通联系，推动城区向雅鲁藏布江沿岸发展，完善雅江跨江设施，形成江南江北联动、老城新区辉映的格局。

四、提高城市治理精细化水平

坚持规划、建设、管理并重，把泽当中心城区建设成为自治区最宜居城市之一。提升城市规划、建设和管理水平，加强中心城区与周边地区的统一规划、建设和管理，对城市的功能协调性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等进行统一的引导和管控，留住城市特有的整体风貌。完善管线、道路、环卫等城市公共基础设施管理维护机制，加强城市土地、空间、信息、文化、人才、广告等资源市场化规范化经营，实现以城规城、以城建城、以城养城、以城治城、以城兴城的城市经营方式，提升城市科学化、智能化、精细化管理水平。通过城市综合管理服务平台建设，功能整合，构建城市大脑，打造新型智慧城市。围绕人民群众日益增长的更方便、更舒心、更美好的城市生活为目标，提升社区、村居治理水平，引导村（居）委会主导，业主委员会、物业公司、驻社区单位等共同参与社区治理。

专栏 14 提升中心城区综合承载能力重点工程

城路网提升工程。建设泽当环城快速通道，加大跨江大桥等重点项目建设力度，打通断头路，提高城镇道路网络连通性、可达性和安全性。

供排水设施升级改造工程。加快中心城区和县城水厂新建及改扩建，推进供水管网升级改造，加强饮用水水源地建设，完善城镇污水处理设施并提高运行能力。

城镇生活垃圾无害化处理设施工程。在昌珠镇、琼结镇等重点乡镇实施生活垃圾无害处理工程，建设生活垃圾分类处理厂及配套设施，在全市各乡镇分批次建设生活垃圾无害化处理（含转运）设施。

城镇安全加固工程。加快城市防洪防涝设施建设，提高城市建筑与基础设施抗灾能力。

城市老旧小区改造工程。逐步实施城市老旧小区、街区改造，加快城市更新建设速度。

能源基础设施保障工程。着力打造以水电为主，太阳能、地热能、风能为辅的清洁能源基地，逐步构建清洁、稳定、经济、可持续发展的能源体系。

供暖供氧设施覆盖工程。实现医院、学校、办公场所等公共区域供暖、供氧全覆盖，完善泽当主城区、县城和重点旅游沿线供氧设施。

信息基础设施提升工程。积极推动5G等新型基础设施率先在中心城区建设和运用，完善城市大脑管理系统。

第五节 推进城乡统筹发展

健全城乡统筹发展体制机制和政策体系，形成以工促农、以城带乡、工农互促、城乡互补、全面统筹、共同发展的新型城乡关系，推进城乡统筹发展试点再上新台阶。

一、推进农牧民市民化

以人的城镇化为核心，加快城镇化跨越式提升，积极有序推进农牧民市民化，提高落户农牧民的福利待遇，提高农牧民市民化质量。

积极引导农牧业转移人口落户城镇。坚持存量优先、带动增量，积极推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。统筹深化户籍制度改革，进一步完善城乡统一的户口登记制度及相适应的教育、卫生健康、就业、社保、住房、土地制度。全面推行居住证制度，使居住证持有人享有与当地户籍人口同等权利和义务，有序实现基本公共服务常住人口全覆盖。强化保障农牧业转移人口随迁子女接受教育、参加社会保险等权益，保障性住房覆盖范围逐步扩大到有稳定职业的农牧业转移人口。完善农牧业转移人口社会参与机制，引导农牧业转移人口有序参加城市管理，推进农牧民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区。

建立健全农业转移人口市民化推进机制。维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，探索农牧区土地和集体资产退出机制，允许农牧民带资进城。坚持产业为基、就业为本理念，健全覆盖农牧民的公共就业服务体系，实施农牧民培训项目，促进农牧民劳动力实现就业转移。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，依照成本类别，共同负担义务教育、劳动就业、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等方面的支出。积极争取财政转移支付，城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩等试点。

二、推进城乡资源统筹配置

推动公共资源城乡均衡合理配置，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，推进形成城乡互促、协调发展。

推进城乡要素一体化配置。打通城乡要素和商品流通堵点，推进生产要素双向自由流动。鼓励城市工商资本下乡，投资适应产业化、规模化、集约化经营的农牧业领域，在农牧区形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。建立健全城乡统一的建设用地市场，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。建立农牧区产权交易机制和服务体系，开展土地、草场、集体资产等流转交易服务。

推进城乡基础设施一体化发展。加快推动农牧区基础设施建设，建立健全城乡基础设施一体化规划、一体化建设、一体化管护机制。以县城为整体，统筹规划布局城乡道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪、垃圾分类和污水处理等设施。提高农牧区供水保障水平，有条件的地区将城市管网向农牧区延伸，推进城乡供水一体化。逐步改善农牧区供暖条

件，适时扩大公共供暖至乡镇。

推进城乡公共服务资源一体化配置。推动公共服务向农牧区延伸、社会事业向农牧区覆盖，健全城乡一体基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加强乡镇卫生院、村卫生室、学校标准化建设，促进城市医生、教师资源下沉和交流服务。推动基本公共文化服务向农牧区延伸，鼓励城乡文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。推进公共卫生应急管理体系和公共安全防控系统覆盖城乡。

推进城乡生态建设一体化。统筹城乡生产、生活、生态空间发展，努力构筑城镇、农牧区和高原山水林田湖草沙相互协调、融合互补的可持续发展生态系统。强化城乡生态建设一体化设计。统筹规划城乡污染物收运处置体系，严防城市污染上山下乡。推进侵蚀沟治理，启动农牧区水系综合整治试点。

三、健全城乡统筹发展体制机制

深入推进城乡统筹发展试点，统筹城乡人、地、钱等资源要素投入，健全统筹发展体制机制和政策体系，为城乡协调发展提供制度保障和持续动力。

健全人才资源统筹利用机制。建立城乡人才合作交流机制，推进城乡教科文卫体等工作人员定期服务农牧区。建立城市人才下乡激励机制，通过财政、金融、社保等激励政策鼓励吸引大学毕业生、外出农民工及经商人员到高原城乡创业兴业。推进大学生村官与选调生到农牧区服务锻炼，建立选派第一书记工作长效机制。

健全城乡土地资源统筹利用机制。盘活农牧区宅基地、经营性集体建设用地，探索村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地地合转变为集体经营性建设用地入市，加快承包地、草场流转，提高农牧民财产性收入和进入城镇发展的能力。探索在拉萨山南一体化及幸福家园建设框架下实行土地统筹利用政策，积极争取实施自治区和城市群内城乡建设用地增减挂钩和指标交易制度。

建立工商资本入乡促进机制。鼓励村集体经济组织以所属生态资源、集体土地等资产入股，与民营资本开展股份合作。探索村集体、农牧民与村外商户共同出资组建混合所有制平台，探索本地集体企业与村外资金和市场主体开展资本运作。加快建立健全适应高原农业特点的农牧区金融体系，发展农牧区普惠金融服务。依法依规开展农牧区集体经营性建设用地使用权、农牧民房屋财产权、集体林权抵押融资和承包地经营权、草场经营权、集体资产股权等担保融资。

第七章 推进基础设施建设 构建现代化基础设施体系

坚持以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，分类推进对边境和非边境、高寒和非高寒区域交通、水利、能源、信息等基础设施建设和布局优化，建设更多团结路、幸福路，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

第一节 建设综合交通运输体系

强化衔接对外通道和城内交通互联互通，统筹推进机场、铁路、公路和场站枢纽融合贯通，加快形成多类型、多层次的网络化智能化综合运输体系，提升道路通达水平和支撑引领经济社会发展能力。

铁路。推进川藏铁路拉林段建设，谋划建设拉林铁路支线工程。做好贡嘎机场至贡嘎火车站支线铁路、泽措铁路前期工作。

公路。加快优化国（省）道，提质升级 G349、G560、G219、S509 等骨干公路相关路段，加快建设 S5、G219 并行线等。整合升级省道、县道和路桥网络，形成网络化格局，全面串联人口聚居乡镇节点。实施农牧区路网畅通工程，实现所有乡镇、行政村通硬化路，打通断头路，全面解决自然村通达问题。到 2025 年，力争实现 100% 乡镇通客、100% 建制村公路通畅。加强星级景区周边道路建设，进一步畅通绕羊卓雍措、拉姆拉措、普莫雍措、哲古湖等环形交通线路和对外联通道路。加快推进公路养护体制改革。

航空。加快完成贡嘎机场改扩建和隆子支线机场建设，推动机场与铁路、国道、快速路等多种交通运输方式有机衔接，打造以空港功能为中心的综合性交通枢纽。

场站枢纽。加快推进贡嘎机场配套设施建设，推动多种交通运输方式有机衔接，打造功能完善的综合性交通枢纽和空港物流园区。科学布局仓储和调配系统设施，将乃东打造为辐射周边的应急和战略物资储备基地；贡嘎、泽当、隆子综合枢纽；县客、货运站项目；公交站点；乡镇综合服务站点。

专栏 15 交通基础设施项目

机场。贡嘎机场改扩建；隆子支线机场建设；交通运输方式有机衔接工程。

铁路。拉林铁路山南段工程；拉林铁路山南段市政配套和中路联防工程；推动拉林铁路复线工程、贡嘎火车站至贡嘎机场支线铁路前期工作。

公路。S5 拉林至泽当快速通道；G219 并行线；贡嘎机场至雅江特大桥道路提升工程；省道断头路打通工程及升级改造；农村公路项目；星级景区周边道路建设；环湖道路连通等工程。

场站枢纽。泽当应急和战略物资储备基地；贡嘎、泽当、隆子综合枢纽；县客、货运站项目；公交站点；乡镇综合服务站点。

第二节 建设现代能源体系

以保障基本、确保安全、方便群众为重点，改造升级电网，强化油气输送管道设施建设，统筹谋划水、风、光、地热等清洁能源设施建设，夯实“藏中清洁能源接续基地”基础，力争 2025 年全市已建、在建电力总装机容量超过 220 万千瓦。

提质升级电网。推动藏中电网联网工程，争取实现藏电外送。持续深入实施农牧区电网线路延伸扩面工程，推动主电网向所有自然村组延伸覆盖。加快推进智能电网建设，优化电力需求侧管理，提高电网与发电侧、需求侧交互响应能力。

完善油（气）输送储存设施。力争青藏油气管道拉萨至山南段开工建设，开展泽当至各县城油气管道延伸工程前期工作，新建、扩建成品油、气仓储建设，全力保障用能需求。持续优化城镇新区、高等级公路和农牧区加油站、加气站网络布点。

优化清洁能源设施。升级改造现有水电设施，推进加查、大古、拉康水电站尽快投产运营，开工建设街需、冷达、巴玉等水电站，推进洛扎、隆子、错那境内流域小水电开发，提高水能开发利用效率。持续推进浪卡子、措美、洛扎等地建设风力发电设施。综合考虑藏中电网装机负荷、消纳能力，有序推进大型并网光伏电站设施建设。积极推进措美、错那县地热能开发和供暖工程建设。部署建设综合性、分布式供电设施，探索建设风电、光电、水电多能互补、综合利用设施，因地制宜采取多元化就地消纳模式，更好满足广大农牧区、高寒偏远地区人民群众生产生活质量需求。

专栏 16 能源基础设施项目

电网升级改造。城网建设与改造工程。新建 110 千伏变电站 13 座；扩建 110 千伏变电站 1 座，新建 35 千伏变电站 7 座，改造 35 千伏变电站 4 座；新建和改造 10 千伏线路。

电源接入系统工程。新建雅江中游（大古、加查、巴玉、街需、冷达等）及小流域（拉康、松布曲、俄东桥）等水电送出，太阳能、风电等清洁能源送出。

油气设施。山南市油气储备库；拉萨至山南输油管道；拉萨至山南输气管道；泽当至各县城油气管道延伸工程；加油站、加气站网络化布局。

清洁能源。冷达、街需、巴玉水电站；光伏发电站；浪卡子、措美、洛扎等地风力发电站；措美、错那地热利用工程；综合性、分布式能源设施工程。

第三节 强化水安全保障

以防汛除涝、农牧灌溉、供水安全为重点，高标准建设水利基础设施网络体系，为经济社会发展和人民群众生活提供安全的水利保障。

健全综合防灾减灾体系。重点推动雅鲁河支流等河谷岸坡冲刷侵蚀作用较强烈、地质灾害较多区域的防灾减灾设施建设，研究实施中小流域河谷综合治理工程。持续推进洛扎县危险冰湖灾害监测。修建一批中心城镇防洪排涝工程。维修人口集中地标准低、年久失修的防洪设施。提高防洪工程标准，积极应对气候变化所导致的极端天气事件。完善灾害监测预警预报系统，加强覆盖市县乡村防灾减灾体系和救援能力建设。

补齐灌溉设施短板。重点推动措美、浪卡子、错那、洛扎、桑日县等地草场、饲草料基地、人工草场灌溉项目，解决工程性缺水问题。继续开展重点灌区续建配套与节水改造，维修老旧水利设施，加快解决农牧业灌溉“最后一公里”问题。加快索朗嘎古水利枢纽建设，尽快发挥水利灌溉、供水、防洪、风沙治理、生态保护功能。

实施饮水保障工程。强化城乡应急备用水源地建设，在偏远地区布局分布式供水设施，确保非正常情况下群众供水安全保障。推动城镇供水水源地建设及水质监测工程建设。继续实施农牧区饮水保障工程，让所有群众吃上稳定干净的水。到 2025 年行政村自来水普及率、集中供水率、供水保障率和水质达标率分别提高到 95%、100%、95%、100%。

专栏 17 水利基础设施项目

（一）防灾减灾。乃东区、加查县、隆子县城区主要河流、河道实施防洪治理工程，新建堤防、防洪构筑物；雅鲁藏布江两岸修建防洪堤，加强堤防、泵闸、水库等的防洪设施建设；雅鲁河支流等中小河流域地质灾害综合治理工程；新建错那、曲松、浪卡子、桑日等山洪灾害防治工程；洛扎县冰湖灾害监测；嘎波、阿满寺、琼果等水库除险加固工程；全市防洪设施提质工程。

（二）农牧区灌溉。雅鲁灌区节水配套与现代化改造工程；措美、浪卡子、错那、洛扎、桑日县等饲草料基地和草场灌溉工程；重点灌区续建配套与节水改造工程；索朗嘎古水利枢纽。

（三）安全饮水。城市饮用水源地工程。隆子县隆子城乡一体化集中供水工程；扎囊、措美县县城水源地及管网建设，乡镇所在地村庄供水；城乡应急备用水源地工程；分布式供水设施。农牧区饮水保障工程。供水点农村供水保障工程及配套设施建设；水质监测工程；各县区农村饮水安全巩固提升工程输水管道及配套附属设施建设。

第四节 提升信息基础设施水平

大力实施网络强国战略，以移动通信网络为重点，加快补齐通讯设施和应用平台短板，建设标准严格、应用广泛、安全有保障的通信网络和智能体系，促进普惠接入、互联互通和资源共享，提升全市智能化信息化水平。

建设现代化信息设施。统筹推进 5G、光纤、卫星等通讯基础设施建设，加快布局数据中心、物联网等新型基础设施，持续推进泽当和各县县城“三网”融合，升级改造入区入户光缆，增强网络稳定性。大力推进旅游景点、农牧区及边远地带通信基站建设，全面消除通信盲区。到 2025 年，建成 5G 基站 1780 座。

构建融合应用平台体系。实施数字山南、智慧山南行动计划。提升政务网络信息化水平，推进跨部门、跨区域信息采集、交换、管理和应用，积极为公众提供方便快捷、多样化信息服务。健全安全维稳、网络舆情管控、城市管理、民生保障、卫星资源综合利用等应用平台建设，推进信息化教学和远程教育，信息化诊断和远程医疗。积极谋划新型基础设施应用平台。

保障网络安全。健全安全测评、容灾备份等信息安全设施，加强公共网络、政务网络、社保系统和无线电的信息安全。推进党政专用通信网络逐步向县（区）延伸。推动现代化应急通信网络设施建设。

专栏 18 信息基础设施项目

网络通讯设施。“三网”融合工程；入区入户光缆升级改造；5G 基站；光纤、卫星设施；数据中心；物联网；通信盲区消除工程。

信息化应用。数字山南、智慧山南工程。宏观经济大数据监测预警平台、数字档案馆、电子政务工程、融媒体中心、智慧监察、智慧信访、统战系统信息化建设、市场智慧监管平台、智慧+金融住房公积金信息平台、建筑工程质量和安全监管信息平台、应急广播平台、数字化城市综合服务平台、妇联信息化、水利信息化感知系统、水利信息化资源整合与共享系统开发、粮食物资储备智慧仓储管理一体化平台、生态环境监测网络等。

社会安全信息化工程。公安大数据智能化中心、智慧警务工程、数字法治、人防信息化、雪亮工程等。

远程应用平台。远程教育平台，医疗保障信息化系统及远程医疗平台。

网络安全。信息安全测评中心；播出监测监管中心；信息灾备中心；重点信息应用系统安全提升工程；应急通信设施建设。

第八章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以筑牢生态安全屏障为核心，守护好高原的生灵草木、万水千山，积极应对全球气候变暖和人类活动对青藏高原的影响，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单，着力推进生态功能区建设，加强环境保护和治理，加快推进国家生态文明示范区创建，努力增加绿色生态空间和环境容量，打造全国乃至国际生态文明高地。

第一节 打造生态文明高地

探索实施保护、修复、治理的系统方案和工程举措。科学规划生态环境空间，加强生态功能区建设保护，大力推进山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，提高生态环境质量和稳定性。

一、加强生态功能区建设

依托城市自然生态基底和水系格局，综合考虑生态系统空间结构和功能，构建雅江中游谷地、藏南山原湖盆草原、喜马拉雅南翼雨林山地三大生态功能区。落实生态空间用途管制，加强对羊卓雍措等高原湖泊、雅鲁藏布江中游黑颈鹤国家级自然保护区、藏东南边缘森林生态功能区等重要生态

保护区、水源涵养区、江河源头区等地区开发建设活动的管控，确保生态功能区功能不降低、面积不减少、性质不改变。建设好各类自然保护区，改善湿地生态系统的综合效应。推进雅江中游索朗嘎咕—桑日河段等重点地区生态综合整治修复，在重要水资源区建立以森林为主的生态隔离带，打造雅江中游“百里生态走廊”。力争到 2025 年，琼结、曲松、措美、错那、扎囊、浪卡子、洛扎、贡嘎、桑日、乃东县（区）达到国家生态文明建设示范县（区）标准。

二、加强水土保持

加强防沙治沙、水土流失综合治理，加快宜林空闲地人工造林、封山育林和地震山洪泥石流灾区植被恢复。加强雅江中游宽谷土地沙化和水土流失治理通过封沙育林灌草、人工种林灌草、小流域综合治理、生态移民等方式促进生态系统恢复。加强贡嘎——扎囊宽谷、泽当——曲松等地区防洪、防风固沙，推动羊卓雍措——普莫雍措、洛扎雄曲——上游谷地、娘江曲——达旺河上游谷地、西巴霞曲——上游谷地等地区水土保持和水源涵养。

三、完善林草生态系统

持续推进退耕还林还草、荒山治理等工程，切实加强对森林、草地、高原河湖、湿地的保护。因地制宜开展生态林和防护林体系建设，完善天然林保护制度，稳步扩大公益林面积，提高森林系统服务功能。大力创建国家森林城市。统筹实施人工种草和天然草地改良工程，严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度，强化对农区、半农半牧区及草地退化区域的围栏禁牧、休牧、轮牧。继续实施分片包责义务植树造林、人工种草工程，完全消除海拔 4300 米以下的“无树无草村”、“无树无草户”，推进海拔 4300 米以上的“无树村无草户”试点工程。加强城市绿地系统建设，增加绿化面积。到 2025 年，森林覆盖率达 25.9%、林草植被覆盖率达到 70%。

四、加强生物多样性保护

以自然保护区为重点，生物廊道和自然保护区为补充，主要山脉、江河、森林草原植被等为脉络，各类生态保护地为节点，提高生态保护区的连通性，加快形成生物多样性保护网络。加强原生植被、自然景观、古树名木、野生动植物保护和种质资源保护，加强物种资源调查和管理，完善生物遗传资源获取与利益分享制度。

五、强化地质灾害防治和矿山修复

加强重点区域地质灾害防治，推进山体滑坡、泥石流等地质灾害治理。加快“三区两线”及重点治理区矿山的生态治理和土地复垦工程，推动重点矿产区重金属污染治理。健全、完善矿山地质环境保护激励机制和利益分配机制，鼓励社会资金以多种形式开展矿山地质环境保护和修复。

六、提升环境监测执法能力

加强生态环境监测执法能力建设，升级改造环境监测站。健全生态环境综合执法体系，从严执法推动突出环境问题整改，巩固和拓展污染防治攻坚战成果。

专栏 19 生态保护和修复工程

重点生态功能区保护修复工程。对桑日马鹿自然保护区、羊卓雍措、哲古湖、拉姆拉措生态景观保护区、错那勒布自然景区保护区实施保护修复工程，保护水源及湿地。实施西藏地球第三极国家公园建设工程。实施雅江流域生态保护修复工程，推动雅江干流、支流生态修复及岗布冰川、普莫雍措、羊卓雍措一体化生态综合保护。

水土流失治理修复工程。实施中小河流治理工程，新建堤防、护岸及其附属设施。实施水土流失防治工程，建设水土保持林、防洪设施、输水管道，配套建设水塘等附属设施。实施防沙治沙工程。在边境重点地区实施抗御水土流失等自然灾害的工程。实施水文监测及水资源监控系统建设工程。

重要湿地保护工程。在加查、曲松等县实施湿地建设保护、恢复、科普宣教、保护管理、基础工程。

森林生态系统建设保护工程。在雅江及主要支流两岸实施天然林生态系统保护工程，推进封山育林，建设公益林、人工林地，加强森林病虫害防治和森林防火能力建设。

草原保护工程。实施草原围栏、退化草地人工种草和黑土滩治理，实施草场灌溉工程，强化对鼠害、虫害、毒草害严重草地的综合防治，加强草原防火能力建设。

野生动植物保护工程。在全市统筹建设 11 个自然保护区，建立野生动物疫源疫病监测站和植物检疫实验室，完善监测与保护体系，保护物种多样性。

提升山水林田湖草沙治理体系、生态气象等灾害治理能力工程。实施山水林田湖草沙治理项目，实施生态气象等灾害治理能力提升工程，实施水灾害治理工程、冰湖灾害防治工程等。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

坚持“全民共治、源头防治”方针，强化水气土固污染综合治理，提升环境基础设施功能，深入打好污染防治攻坚战，提高环境承载力，持续改善生产生活环境。

一、治理污水

健全完善水功能区限制纳污制度，加强入河排污口管理、河流水质监控。加强饮用水水源地保护，确保水环境质量稳定。加快建设生产生活污水收运系统和处理设施，完善合流区截污系统，提高污水处理率。因地制宜推行雨污分流，在远离城镇污水管网的地区建设分散式污水处理系统，新建区同步建设污水管网，建成区逐步实施和生活污水处理改造。到 2025 年，力争市区及县城所在地生活垃圾无害化处理率和污水处理率分别达到 95%、85%以上。

二、治理大气污染

严控工业污染，加强建材、矿选等重点行业的脱硫、脱硝、高效除尘设施改造。加强机动车尾气标准化管理。推动城区燃煤设施的清洁能源改造，全面淘汰每小时 10 蒸吨及以下的燃煤锅炉，禁止新建每小时 20 蒸吨以下的燃煤锅炉。加强建筑施工扬尘控制。到 2025 年，主要城镇空气质量优良率达到 96%以上。

三、治理土壤污染

严格控制化肥、农药和污水灌溉形成的土壤污染，开展重金属专项治理，有机物污染土壤修复与综合治理。完善区、县土壤环境质量监测网络建设，加强对土壤环境污染的监控。建立土壤环境质量强制调查评估制度，构建土壤环境质量状况、污染地块修复与土地再开发利用协同管理体系。

四、治理固体废物

加快推广可降解、可回收再生利用的包装材料，推动工业垃圾和生活垃圾源头减量。加快生活垃圾分类工作，建立健全收集运输系统和垃圾分类相应的处置体系建设，加强对城镇生活垃圾收集、运输、回收利用、卫生处置全过程管控。建立建筑垃圾、餐厨垃圾及污水处理厂污泥集中处理设施，完善城市固体废物处理设施服务体系。及时报废、消除电子产品垃圾等。完善危险废物申报登记制度，推动危险废物污染控制的减量化、无害化。

专栏 20 实施污染防治工程

水污染防治工程。在隆子河、雅鲁河、哲古湖等流域实施水污染治理工程，对乡村沟渠塘堰等水系实施综合整治工程。

城镇污水处理及收集系统建设工程。

（下转第七版）