

鄂藏情深似海 共谱就业援藏新曲

——湖北省黄石就业援藏工作小记

本报记者 梁秋 巴桑卓嘎

“黄石这里环境舒适、交通便捷、生活安心，能学到真实的本领，今年我打算把妹妹接过来，一起在黄石工作、生活。”6月12日，在黄石市举办的山南市高校毕业生组团式市场化就业考察团座谈会上，首批就业代表益西曲珍在和学弟学妹分享这半年的工作生活经历。

山南籍高校毕业生到援藏省市就业，是湖北就业援藏的一项创举，目前首批28名山南籍高校毕业生在黄石就业状态良好、收入稳定，他们对个人发展前景更是充满了信心。

组织保障——坚强有力

长期以来，黄石市委、市政府全面贯彻落实新时代党的治藏方略，把对口支援山南市曲松县作为服务国家战略、加强交流合作、促进民族团结进步的重大政治任务，为山南长治久安和高质量发展作出了重要贡献。

去年以来，黄石援藏工作队把就业援藏作为对口支援山南的新突破口，作为纵深推进鄂藏交往交流交融的新平台，作为破解山南籍高校毕业生高质量就业的新探索，创新就业援藏模式，实施就业援藏专项行动，通过“给岗位、建平台、教技能、优服务”等措施，首批28名山南籍高校毕业生赴湖北黄石进行组团式、市场化就业，开创了西藏高校毕业生区外就业的新路子，赋予了民族交往交流交融的新内涵。

通过设立小组和开展技能培训方

式，为山南籍高校毕业生开辟新路子。在东贝、博大等7家用人单位分别设立团小组，选举产生了班委会，切实激发了来黄石就业人员的积极性，将党建+团建+班建的优势进一步转化成为工作的优势。

除此之外，相继开展了3D打印、化妆美容、SYB创业等培训，不断提高山南籍高校毕业生的能力素质，进一步增强他们的获得感和幸福感。

洛桑班久在黄石城发集团上班，他说：“公司安排人带领我们熟悉工作，我的师傅肖隆发教我学会了许多关于道路桥梁工程技术的实际操作技能。”

黄石市人力资源和社会保障局就业科负责人张扬说：“我们将西藏山南籍高校毕业生纳入‘新黄石人’的发展计划，给予他们企业实习、职业技能培训、创业扶持、租房购房等补贴，让他们能够真正留在黄石。”

就业援藏——持续推进

历史的车轮滚滚向前，民族团结的情谊永不褪色。

近年来，湖北省将对口支援工作作为一项重大任务，加强统筹协调，加大扶持力度，优化各项服务，助推我市经济、民生等各项工作高质量发展。2020年12月，专门成立了山南市驻湖北黄石就业援藏办事处，为就业援藏大学生提供“保姆式”服务，确保他们在黄石工作安心、生活舒心。

2020年，35名山南籍高校毕业生赴黄石参加“黄石市工业文明发展历

程社会实践体验活动”，看城市、看企业、看岗位，最终有28名山南籍高校毕业生生留在黄石，开启他们的新生活。

洛桑顿珠是其中一员，在湖北东贝机电集团股份有限公司上班。他说：“我参加了单位的篮球队，我认识了很多新朋友，我们经常约着打球，我现在真的喜欢这里。”

为了让首批山南籍高校毕业生感受到集体的温暖，办事处集中组织山南籍高校毕业生开展党建、团建和文化活动，以歌唱祖国、清洁环境、忆苦思甜、共话未来等方式开展了庆“3·28”活动，表达爱国情怀；

开展陪伴成长庆六一联谊活动，关爱留守儿童成长；

在春节藏历新年期间，对全体在黄石就业的西藏籍高校毕业生开展走访慰问慰问；

组织前往黄石市仙岛湖生态旅游风景区，开展户外探险全免费体验……

“我们将组织山南籍高校毕业生与理工学院等院校进行篮球友谊赛，进一步丰富他们的业余生活，促进民族交流交往交融。”山南市驻湖北省就业援藏办事处负责人杨小明说。

体验之旅——收获满满

6月11日至15日，又一批37名山南籍高校毕业生奔赴黄石市，进行为期5天的“组团式就业体验之旅”，体验黄石企业的经营状况、发展规模、发展前景等情况。

劲牌有限公司组织人事部部长尹亮说：“为更好地加强民族交往交流交融，履行劲牌有限公司社会责任，我们公司为山南籍高校毕业生提供了多种类就业岗位，希望他们能在这里工作和生活。”

在联新显示科技、东贝机电、大冶有色、隆源集团、劲牌有限公司、黄石规划展示馆、黄石工人运动史展览馆及矿博园，山南籍高校毕业生深切感受黄石这座工业城市的别样魅力。

来自曲松县的扎西卓玛说：“我的好朋友尼玛央吉在尹家湖幼儿园工作，她经常跟我分享黄石的工作和生活，让我非常向往来到这里。通过这几天的参观，我更加坚定了来黄石工作的信心和决心。”

次尼大学学的是物流管理专业。她说：“我父母支持我到外面的世界闯一闯，我参加了劲牌有限公司面试，希望能够通过面试留在黄石工作。”

黄石援藏工作队队长、曲松县委常委常务副书记陈昱说：“下一步，我们将进一步完善就业制度和政策体系，通过政策引才、制度管人、待遇留人、岗位炼人、感情留人、事业留人，让来湖北的西藏籍毕业生能够真正立足黄石、扎根黄石。”

春风化雨入高原，鄂藏情谊深似海。未来，湖北省黄石市援藏工作队将以山南发展稳定为己任，坚守初心使命，真心实意地为山南人民办实事，搭建两地交流联系桥梁，共谱就业援藏新曲。

山南市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是我市贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代的治藏方略、推进长治久安和高质量发展的关键时期。《山南市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及《中共山南市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。本规划是我市推动落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，在中国特色社会主义进入新时代后推动经济高质量发展和建设现代化经济体系的宏伟蓝图，是政府履行宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境职能的重要依据，是引领全市人民共同奋斗，与全国全区同步开启社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 站在历史新起点

“十三五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，在党中央、国务院和自治区党委、政府的坚强领导下，在援藏省市企业大力支援下，山南市自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全市经济社会继续保持了良好发展态势。展望“十四五”时期，面对更趋复杂多变的国际环境和我国深刻变化的发展条件，山南市经济社会发展呈现出新趋势新特征。

第一节 过去五年发展成就

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境和改革发展的繁重任务，山南市全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央第六次、第七次西藏工作座谈会精神，深入贯彻新时代党的治藏方略。坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，落实自治区党委、政府工作部署和市委、市政府工作安排，正确处理“十三对关系”，突出抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，加快推进平安山南、幸福山南、美丽山南、文化山南建设，顺利完成“十三五”规划目标任务，各项事业取得全方位进步、历史性成就，全面建成小康社会取得决定性成就。

社会局势稳定向好。坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为山南工作的着眼点和着力点，全国民族团结进步示范市创建工作扎实推进，琼结县荣获全国民族团结进步模范集体，勒门巴民族乡被评为全国民族团结进步示范区。依法管理宗教工作不断加强，淡化宗教消极影响取得新进展。基层民主管理和社区自治进一步强化，持续推进农牧区治理创新，村（居）组织制度建设规范有效。持续推进扫黑除恶专项斗争，创新社会治理，深化网格化管理，社会治安防控体系不断完善。反分裂、反蚕食斗争深入开展，安边守边兴边固边形势显著好转。

综合经济实力显著提升。2020年，山南市地区生产总值达215.4亿元，2016—2020年地区生产总值年均增速9%。人均地区生产总值从2015年的3.21万元提高到2020年的4.91万元，在17个藏区地级市中从第7位上升至第6位。五年累计完成全社会固定资产投资1112亿元；一般公共预算收入、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额年均增速分别为11.7%、9.7%和7.5%。

产业发展水平不断提升。实施产业倍增计划，三次产业占比从2015年的5.15:48.6:46.2调整为2020年的3.8:53.6:42.6。一产发展基础进一步夯实，粮食连续实现11年丰产丰收，以黄牛改良、禽类养殖、生猪养殖和蔬菜、油菜、饲草种植为重点的特色农牧业发展壮大，隆子县黑青稞等15个地理

标志商标成功注册，获批6个国家地理标志保护产品和12个国家级农业标准化示范区称号。二产发展势能进一步集聚，建材、藏药、绿色食品、民族手工业等产业加快发展，藏医药传承创新发展工程加快建设，天然饮用水产能达52万吨。藏中清洁能源基地初具规模，藏木、拉郊、嘎堆水电站建成发电，加查、大古水电站加快建设，全市水电站装机容量由2015年的75.8万千瓦增加到2020年的133万千瓦。三产发展进一步加快，新业态、新模式不断涌现，专业市场、物交会新场地投入使用，贡嘎、加查等6县国家电子商务进农村综合示范项目实施建成运营，藏旅旅游文化基地建设成效显著，“十三五”期间，累计接待国内外旅游1926万人次，旅游总收入80.7亿元。

脱贫攻坚取得决定性胜利。大力推进差异化、精准化扶贫，12县（区）全部脱贫摘帽，建档立卡贫困人口全部退出清零，历史性消除了绝对贫困。精准实施思想扶贫，坚持扶贫与扶志相结合，深入开展“感恩、算富账、脱贫致富奔小康全覆盖”宣传教育，贫困群众内生动力不断增强。精准实施产业扶贫，形成了产业扶贫“百千万工程”、亿利“1+6”生态扶贫、洛扎拉康水电站资源开发受益等产业扶贫亮点。精准实施易地扶贫搬迁，8125名贫困群众搬迁任务全面完成，“两不愁三保障”全面实现。

社会民生得到显著改善。始终坚持以人民为中心的发展思想，全市各族群众生活水平不断提高，2020年，全市城镇和农村居民人均可支配收入分别为38110元和15874元。落实75%以上财政资金投向民生领域重要举措，创新实施“十大民心工程”并获赠国务院通报表扬。坚持就业优先，创新实施“八个一批”分类就业扶持政策。教育事业扎实推进，2020年学前儿童、小学适龄儿童、初中、高中阶段毛入学率分别达到91.3%、100%、102.45%和96.5%。医疗事业稳步发展，市人民医院、市藏医院、市妇保院分别成功创建为三级甲等综合医院、三级甲等民族医院和二级甲等妇保专科医院，“1342综合防治工程”深入实施，全民免费健康体检、包虫病防治、“两降一升”等工作走在全区前列。文化事业建设成效显著，国家公共文化服务体系示范区成功授牌，“三馆两院一场”目标基本实现。创新建立与援藏省市联合举办雅鲁文化旅游节模式，打造藏历新年晚会等品牌。社会保障体系初步形成，各项保险参保率均达到97%以上。

边境地区建设扎实开展。坚持“屯兵与安民并举、固边与兴边并重”原则，大力推进边境小康村建设。统筹推进边境基础设施军民两用，G219边防大通道顺利通车，边境地区安全饮水保障工程、边境大电网工程加快推进，行政村道路硬化率、安全饮水保障率、主电网覆盖率分别达到82.18%、100%、100%。

生态文明建设稳步推进。牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，推进国家生态文明建设示范市创建和美丽山南建设工作，山南市被生态环境部评为“国家生态文明建设示范市”，隆子县被生态环境部评为全区首个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。扎实推进山水林田湖草沙系统治理，雅江中游生态综合治理和“百里生态走廊”建设加快推进，“人进沙退”成绩显著，打造了自治区唯一的全国防沙治沙综合示范区。江北万人万亩义务植树活动成效显著，海拔4300米以下的“无树村”和“无树户”基本消除，森林覆盖率达到24.79%。圆满完成生态红线划定工作，河湖长制体系全面建立，全市水源地水质达标率达到100%，空气质量优良率保持在96%以上，主要江河、湖泊水质达到或优于国家标准，坚决打好打赢“三大”防治攻坚战。

基础设施建设成效显著。交通基础设施建设取得突破，贡嘎机场改扩建工程、拉林铁路、G560等一批重大项目加快建设，泽贡高等级公路建成通车，全市县乡油路通畅率达100%，全市公路总里程由2015年的6860公里增加至2020年的8323公里。水利建设成效显著，卓玉水库、雅江防洪体系加快建设，雅奢水库、江北灌区等项目建成使用，2020年农田灌溉保证率及农村安全饮水保障率分别达到85%和95%，均达到或高于全区平均水平。信息通信设施覆盖率显著提升，2020年，行政村通邮率、通电话率、光纤网络覆盖率、县区有线数字电视覆盖率均达100%，广播电视综合人口覆盖率分别达99.01%和99.24%，4G网络实现村（居）全覆盖。市政基础设施功能不断完善，泽当城区城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化卫生处理率分别达到96%、98%，全部县（区）垃圾填埋场已建成并投入运营。

改革开放深入推进。着力提升行政效能，圆满完成撤地设市和党政机构改革任务，“放管服”“一网一门一次”“多证合一”等改革不断深化，财政事权和支出责任划分改革扎实开展。稳步推进农村土地“三权”确权、集体林权制度改革改革，永久基本农田全面划定。着力深化交往交流交融，积极创新对外援藏方式，产业援藏、技术援藏、组团式援藏持续深入推进，援藏项目量质齐升。招商引资力度持续加大，累计落地资金203亿元，市场活力显著增强，民营经济主体达3.79万户，较2015年翻一番。

党的建设不断推进。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，党的领导和党的建设不断加强，基层党组织战斗堡垒作用持续增强，党在群众中的凝聚力向心力不断增强，党的执政基础不断巩固。

“十三五”规划目标和全面建成小康社会目标胜利实现，这一历史性成就的取得，根本在于习近平总书记和党中央的掌舵领航、亲切关怀，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于西藏工作的重要论述的科学指引，离不开自治区党委、政府的坚强领导，离不开对口支援省市企业的大力支持和全市上下的共同奋斗。我们始终问题导向、目标导向、结果导向，聚焦解决发展不平衡不充分问题，坚持稳中求进、稳中求好，补齐短板工作总基调，提出并践行“完善基础，产业立市、统筹城乡、新区引领”的经济工作思路，抢抓机遇、精准施策，取得了显著成绩，为建设社会主义现代化新山南打下了坚实基础。实践证明，这些措施符合中央、自治区要求，切合山南实际，必须坚持和发展。

在充分肯定发展成就的同时，也要清醒地认识到，我市虽然与全国全区一道实现了全面建成小康社会目标，但与全国相比，我们的小康总体水平还不高，长治久安的基础还不够牢固，高质量发展的基础还很薄弱。发展不平衡不充分问题突出，发展内生动力不强，现代产业等实体经济发展缓慢，农牧业基础地位还不够牢固；基础设施建设相对滞后，农牧区和边境地区道路通畅水平不高，存在通讯盲区，城市建设还有很多短板；基本公共服务保障能力不足，现有条件与群众上好学、看好病的期望有差距，科技、文化、社保事业发展不够快；群众增收稳定性不强，政策性收入比重偏高，巩固脱贫成果任务繁重。生态建设仍需加大投入，城乡生活垃圾、污水处理设施不够完备。反分裂斗争形势依然严峻复杂，宗教方面一些深层次问题还没有根本解决，社会治理体系和治理能力现代化水平还不高，运用新技术新手段治理社会还有欠缺。边境地区反蚕食反渗透任务艰巨，国边防战略保障能力需要进一步提升。

第二节 发展环境特征

当前我市经济社会发展取得了历史性成就，但发展的外

部环境和内部条件将发生复杂而深刻的重大变化，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾仍然突出。同全区一样，我市发展形势也呈现出新的阶段性特征：反分裂斗争进入应对十四世达赖去世转世的关键期，社会大局进入实现长治久安的推进期，经济社会进入高质量发展的转型期，生态保护进入生态文明建设的深化期，边境建设进入富民强边的攻坚期。

以中央第七次西藏工作座谈会胜利召开为标志，山南站在了新的历史起点上，迎来了前所未有的千载难逢的宝贵机遇。一是以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀。习近平总书记高度重视西藏工作，作出一系列重要指示批示，亲自谋划召开中央第六次、第七次西藏工作座谈会，亲自研究确定川藏铁路建设等一批重大项目和重大政策，把西藏工作提升到党和国家全局中更高的战略地位。二是国家重大战略的深入实施。党中央出台了推进新时代西部大开发新格局、边境安全能力建设等一揽子政策措施，“七次会”又为西藏量身定制了一系列含金量很高的特殊优惠政策。三是援藏工作的不断深化。湖南、湖北、安徽三省和中粮集团不断深化全方位、立体式援藏模式，推动以资金项目援藏为主向以产业援藏、就业援藏、智力援藏为主转变。四是自治区支持力度持续加大。自治区党委从战略和全局的高度，推动拉萨山南经济一体化发展、拉萨日喀则山南核心经济区建设，支持幸福家园、雅江中游生态综合治理等重大项目建设。五是有良好的政治、物质和社会基础。经过多年发展，我市稳定发展生态强边的基础在巩固、动能在增强，各族干部群众更加拥护党的领导、拥护社会主义制度、拥护民族区域自治制度，思稳定、盼发展、求富裕的愿望更加强烈。总的看，我们面临的机遇远大于挑战，必须提高政治站位，发扬斗争精神，抢抓机遇、应对挑战，主动对接、靠前落实，将党中央、全国支援转化为推动工作的强大动力，将机遇和政策转化为实实在在的项目和资金，以等不得、慢不得的紧迫感做好各项工作。

第二章 开启社会主义现代化建设新征程山南篇章

“十四五”时期，着眼于实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，明确经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位、发展战略和发展目标，在新起点上推动发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，全力打造新时代青藏高原民族边境地区发展新样板。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央第七次西藏工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，贯彻自治区第九次党代会和区党委九届三次、四次、五次、六次、七次、八次、九次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，深刻把握在严峻挑战下做好经济工作的“五个根本”的规律性认识，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，落实“三个赋予一个有利于”要求，正确处理好“十三对关系”，按照“完善基础、产业立市、统筹城乡、新区引领”经济工作思路，

（下转第三版）