

# 优化生育政策 改善人口结构

## ——国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答记者问

中共中央政治局5月31日召开会议,听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报,审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,提出进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何?此次调整将产生哪些深远影响?国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

### 顺应人口发展规律,积极应对少子老龄化

问:人口发展是关系中华民族发展的大事,生育政策调整完善关系千家万户。当前,我国决定实施三孩生育政策,主要基于哪些考虑?

答:我国从20世纪70年代开始推行计划生育,1982年将之写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下,计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就,人口过快增长得到有效控制,人口素质明显提高,促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来,根据我国人口发展变化趋势,党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署,取得了积极成效。实践证明,党中央、国务院在人口结构转变的关键时期,科学把握发展规律,积极回应社会期待,适时作出重大决策。

当前,我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期,立足国情,遵循规律,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用,

牢牢把握战略主动权,积极应对生育水平持续走低的风险,统筹解决人口问题,为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

### 近年来政策调整使全国累计多出生二孩1000多万人

问:近年来,我国对生育政策作出了几次调整,产生了怎样的效果?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题,先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策,取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看,目前0-14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来,由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

### 出生人口下降,群众生育意愿有待释放

问:我国实施全面两孩政策后,为什么近年来出生人口仍有下降?

答:世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高,高等教育普及,社会保障完善,少生优生成为社会生育观念的主流。近年来,出生人口下降的主要原因有:

一是生育妇女规模减少,婚育年龄推迟。一方面,生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期,20-34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人,2020年同比减少366万人。另一方面,婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006-2016年,我国女性平均初婚、初育年龄分

别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁,20-34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外,全国结婚登记人数连续7年下降,从2013年的1347万对下降至2020年的813万对,减少40%。其中,初婚登记人数从2386万人下降至1399万人,减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前,我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个,比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示,有生育二孩及以上打算的妇女,仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后,相当比例的家庭想生不敢生,排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示,因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现,新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响,年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加,婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期相比下降幅度较大,可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

### 促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接

问:实施三孩政策,还需要哪些配套措施?

答:要加强统筹协调,政策协调和工作落实,依法组织实施三孩生育政策,促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接,健全重大经济社会政策人口影响评估

机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导,对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,推进教育公平与优质教育资源供给,降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度,加强税收、住房等支持政策,保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度,完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制,维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究,促进人口长期均衡发展。

### 优化生育政策,促进人口长期均衡发展

问:近年来,我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策,对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响?

答:老龄化是全球性人口发展大趋势,也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末,我国60岁及以上老年人口占比超过10%,进入老龄化社会,预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段(占比超过20%),在2035年前后进入重度阶段(占比超过30%)。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,长期看有利于改善人口年龄结构,扩大新增劳动力供给,减轻老年人口抚养比,缓和代际之间矛盾,增加社会整体活力,降低老龄化峰值水平。

(新华社记者 新华社北京5月31日电)

# 国际新闻

## 联合国缅怀殉职的维和人员

新华社联合国5月27日电(记者尚婧)在5月29日联合国维和人员国际日即将到来之际,联合国秘书长古特雷斯27日在纽约联合国总部向维和人员纪念碑敬献花圈,缅怀自1948年以来在联合国维和行动中殉职的4000余名维和人员。

由于新冠疫情影响,花圈安放仪式只有古特雷斯一人出席。古特雷斯随后主持视频授勋仪式,向2020年及2021年1月殉职的129名维和人员追授达格·哈马舍尔德勋章。

古特雷斯在授勋仪式上说,联合国维和人员面临巨大挑战,他们每天奋力保护世界上最脆弱的人群,却面临暴力和全球大流行病的双重威胁。去年以来殉职的129名维和人员来自44个国家,拥有多元背景,但有着共同的目标:服务于联合国这一伟大组织,促进和平与安全,提升世界上最脆弱人群的生活状态。古特雷斯说:“他们的牺牲值得永远铭记,他们将永远活在我们心中。”

当天获追授达格·哈马舍尔德勋章的联合国维和人员中有两名中国军人:陈顺和王旭东。陈顺殉职于联合国和非洲联盟驻苏丹达尔富尔特派团(联非达团),王旭东殉职于联合国南苏丹特派团。

今年联合国维和人员国际日的主题是“通往持久和平之路:发挥青年力量,促进和平与安全”。一名参与联非达团任务的肯尼亚女军官获得2020年度性别平等倡导者奖。

## 德国监管机构对谷歌展开反垄断调查

新华社柏林5月25日电 德国联邦反垄断局25日表示,已根据今年生效的反垄断法规对谷歌公司启动了调查。

联邦反垄断局当天在其网站上发布消息说,这两项调查将分别就谷歌市场地位和数据处理条款进行深入分析。反垄断局负责人表示,谷歌提供大量的数据服务,而且谷歌的商业模式很大程度上依赖于用户数据的处理。

为方便监管具有市场主导地位的数字公司,德国今年1月开始实施新的反垄断法规。根据该法规,德国联邦反垄断局已在1月底针对脸书公司、一周前针对亚马逊公司展开反垄断调查。

## 日本全行业设备投资连续4个季度下滑

新华社东京6月1日电(记者刘春燕)日本财务省1日发布的数据显示,今年第一季度,日本除金融保险业之外的全行业设备投资总额比上年同期下降7.8%,连续4个季度下滑。

数据显示,当季日本除金融保险业之外的全行业设备投资总额为14.47万亿日元(1美元约合109日元)。其中,制造业设备投资同比下降6.4%至4.66万亿日元;非制造业设备投资同比下降8.5%至9.81万亿日元。

此外,主要得益于成本削减,一季度全行业经常利润同比大增26%,但住宿、餐饮等服务业经常利润同比减少16.6%,仍处于经营困难状态。

财务省相关人士表示,受新冠疫情影响,日本经济形势依然严峻。虽然复苏势头持续,但中小企业和部分行业依然疲软。分析人士认为,设备投资持续减少会影响日本在后疫情时代的竞争力。

## 11名遭绑架的尼日利亚学生获释

新华社阿布贾5月31日电(记者郭毅)尼日利亚官方5月31日证实,5月30日在尼日尔北部尼日尔州泰吉纳镇遭武装分子绑架的11名已经获释,仍有数量不明的学生被武装分子控制。

尼日尔州政府发言人玛丽·诺埃尔·比尔吉在当天发布的一份声明中说,一伙武装分子于5月30日下午袭击了该州泰吉纳镇,造成1人死亡,数量不明的学生遭绑架。她说,11名获释学生年龄幼小,这可能是武装分子释放他们的主要原因。

诺埃尔·比尔吉说,尼日尔州政府仍在统计遭绑架学生的具体人数,安全部门已开展营救行动。据当地媒体援引消息人士的话报道,超过200名学生在本次武装袭击中被绑架。

## 老挝总理呼吁为儿童成长创造有利条件

新华社万象6月1日电(记者章建华)老挝政府总理潘坎5月31日发表“六一”国际儿童节献辞,呼吁社会各界携手为老挝儿童的成长创造有利条件和机会,努力为他们创造光明未来,充分开发他们的成长潜力,以培养国家所需的高质量人才。

潘坎呼吁老挝社会各界关注妨碍儿童成长的挑战,主要包括营养不良、学前和义务教育入学率低、滥用社交媒体和毒品威胁,以及偏远地区一直存在的妨碍儿童成长的迷信思想和行为。潘坎说,老挝人民革命党、各国家机关、各级社会组织和各族各界应该携手应对、克服这些挑战。

潘坎表示,老挝党和政府一直十分重视儿童的成长与保护,重视预防和解决针对儿童的暴力,一直积极履行联合国大会通过的《儿童权利宣言》和《儿童权利公约》。他同时呼吁社会各界和学生注意调整生活方式,适应新冠疫情新常态,并严格遵守疫情防控政策。

## 我国首台海上风电主控系统国产化风机成功投运

5月29日,“华电睿风”首台6.2兆瓦主控系统国产化风机在华电福清海坛海峡海上风电项目成功投运,这是国产风电主控系统在海上风电机组的首次应用,标志着我国海上风电机组实现了主控系统的自主可控。此次投运的海上风电主控系统以国产CPU处理器和自主研发的编程软件为基础,掌握了海上风电机组主控系统的自主设计、仿真测试、工程应用等全过程关键技术。



▲5月28日,在华电福清海坛海峡海上风电项目现场,工程技术人员乘船登上海上风电主控系统国产化机组,进行设备调试。(无人机照片) ▲这是5月28日拍摄的华电福清海坛海峡海上风电项目首台海上风电主控系统国产化机组(右)(无人机照片)。新华社记者 姜克红摄

## 《国际金融论坛2021中国报告》显示 “一带一路”倡议有助后疫情时代绿色复苏

新华社北京5月30日电(谢希瑶、吴昊)5月30日,国际金融论坛2021年春季会议发布《国际金融论坛2021中国报告》。其中,第四次“一带一路”国家央行年度调查结果,87%的受访央行认为“一带一路”项目有助于后疫情时代经济复苏,其中75%表示这些项目有助于绿色复苏和可持续发展。

报告聚焦“全面可持续发展:新冠肺炎疫情后全球经济增长的动力与阻力”、“一带一路”倡议、“绿色金融”、“全球资本市场”和“金融科技”五个主题。

报告调查结果显示,封城和社交隔离措施对部分重大项目进展造成暂时性影响,但中方并没有因疫情减少对“一带一路”项目支持力度。大部分受访央行期望“一带一路”倡议能在未来五年促进本国GDP增长。

报告还显示,环境标准和绿色能源及运输合作空间广泛。在“一带一路”倡议推动绿色复苏方面,受访央行认为,投资绿色能源和交通(90%)、合作制定“一

## 四部门联合推出“建党百年红色旅游百条精品线路”

新华社北京5月31日电(记者余俊杰、陈爱平)为庆祝中国共产党成立100周年,文化和旅游部联合中央宣传部、中央党史和文献研究院、国家发展改革委31日推出“建党百年红色旅游百条精品线路”。

据介绍,这条线路旨在结合党史学习教育,充分展示中国共产党带领全国各族人民在中国革命、建设和改革历程中取得的重大成就。百条线路共分三个主题大类,包括52条“重温红色历史、传承奋斗

## 香港《2021年完善选举制度(综合修订)条例》正式生效

据新华社香港5月31日电(记者周文其)香港特区政府发言人31日介绍,《2021年完善选举制度(综合修订)条例》于当日正式刊宪生效。

发言人表示,这一条例旨在落实全国人大有关决定、全国人大常委会修订

精神”主题线路,重点展示中国共产党在各个历史时期重要标识和中国共产党百年年来“为人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的光辉历程;20条“走近大国重器、感受中国力量”主题线路,囊括游客耳熟能详的新时代科技和建设成果,感受“国之重器”带给我们的自信和力量;28条“体验脱贫攻坚、助力乡村振兴”主题线路,重点展现我国在新时代脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明建设等方面取得的重大成果。

的香港基本法附件一和附件二以及香港一系列有关公共选举的改善措施。完善特区选举制度将为“爱国者治港”全面落实提供坚实保障,让香港重回发展正轨,“一国两制”实践行稳致远,确保香港长期繁荣稳定。