人民日报 时评

“三农”工作重心的历史性转移

——以更大力度推动乡村振兴①

魏后凯

实现“三农”工作重心的历史性转移，关键是推动发展目标的转向、战略任务和投入重点的转移以及工作体系、政策体系的转型和完善

全面推进乡村振兴关键在于激发内生活力，增强内生发展动力，提升内生发展能力，走内生型乡村振兴之路

农为邦本，本固邦宁。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，怎样落实这一重要要求？即日起，本版推出系列评论，和读者一起探讨如何巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。　——编　者

在中央农村工作会议上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”这一重要科学判断立足中国国情农情和发展阶段特征，坚持用大历史观来全面看待和深刻理解“三农”问题，对于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。

民族要复兴，乡村必振兴。实现“三农”工作重心的历史性转移，关键是推动发展目标的转向、战略任务和投入重点的转移以及工作体系、政策体系的转型和完善，为促进乡村全面振兴提供强有力的投入、体制和政策保障。

当前，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，下一步要将“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴，确保到2035年基本实现农业农村现代化，到2050年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。在新发展阶段，无论是较发达地区还是欠发达地区，都要把“三农”发展目标转移到加快农业农村现代化上来。要从中国的实际出发，借鉴国际经验，尽快研究制定中国特色的农业农村现代化指标体系和目标值。

乡村振兴涉及产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴等诸多领域。各地要从实际出发，因地制宜、精准施策，聚焦乡村产业、精神文明和生态文明建设、农村改革、乡村建设、城乡融合发展、乡村治理等重点任务，加快补齐短板，强化薄弱环节，全面推进乡村振兴见实效。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面提高脱贫质量，增强脱贫的稳定性和可持续性，建立防止返贫和新致贫长效机制，是全面推进乡村振兴的重要保障和核心内容。作为脱贫攻坚的接续战略，全面推进乡村振兴关键在于激发内生活力，增强内生发展动力，提升内生发展能力，走内生型乡村振兴之路。

与脱贫攻坚相比，全面实施乡村振兴战略时间更长、范围更广、难度更大，必须采取更有力的举措，汇聚更强大的力量来打赢这场持久战。从脱贫攻坚战转向乡村振兴持久战，需要做好长远全局谋划，强化资金、人才等投入保障，分阶段扎实稳步推进。要进一步加大资金投入，建立财政投入稳定增长机制，同时发挥财政政策和金融政策的协同效应，积极引导城市资本下乡和社会资本进入，形成多元化的投融资格局。在人才保障上，要加强农村干部队伍建设，鼓励和支持各级各类人才下乡、农民工返乡和城镇居民回乡，做好农村干部、经营主体、农民的技能和素质培训，为农村创新创业营造良好的环境。

改革开放以来，我国建立了一套完整的减贫工作体系，形成了包括组织领导、驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等在内的制度体系。推动脱贫攻坚转向乡村振兴，需要认真总结并借鉴脱贫攻坚中的有益经验和有效做法，逐步建立一个符合乡村振兴要求的新的工作体系。要实行粮食安全党政同责，完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，明确各级政府责任和分工，制定实施乡村振兴标准体系、统计体系和评价考核指标体系，强化乡村振兴绩效评价、考核和监督，确保乡村振兴全面扎实推进。

实现“三农”工作重心的历史性转移，还应推动政策体系的完善。全面实施乡村振兴战略，必须始终坚持农业农村优先发展，全面深化农村改革，建立有利于乡村振兴的农业支持保护制度和强农惠农政策体系。当前，要对现行的脱贫攻坚政策进行全面梳理，对其适应性进行科学评估，按照其性质实行分类处置，逐步将现有的扶贫政策分类纳入到乡村振兴战略下统一的农业支持保护政策、农村支持政策、欠发达地区政策和社会保护政策体系之中，从而进一步完善乡村振兴的制度和政策体系，为加快农业农村现代化奠定坚实基础。

（作者为全国人大农业与农村委员会委员、中国社会科学院农村发展研究所所长）

人民日报 评论员观察

把绿色低碳发展纳入宏观经济治理

周人杰

我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和，中央经济工作会议对此作出重要部署。做好碳达峰、碳中和工作，需要加快调整优化产业结构、能源结构，继续打好污染防治攻坚战，也需要把绿色低碳发展纳入宏观经济治理，完善财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等支持政策，努力在新发展阶段实现中国经济的全面绿色转型。

最近，有关部门在回应金融业服务好碳达峰、碳中和工作时指出，要做好绿色金融政策设计和规划，发挥出金融支持绿色发展的三大功能，逐步完善绿色金融体系的五大支柱。当前，我国绿色贷款余额超过11万亿元、绿色债券余额1万多亿元，分别居世界第一、第二位。这为我国推动发展方式转变和经济可持续发展厚植了金融保障。与此同时，绿色金融从总量上的优势转化为结构上的灵活精准、合理适度，有赖于打基础、利长远的体制机制改革进一步发力。比如，对风电和光伏、新能源汽车的有效支持，离不开产业政策的引导、区域布局的优化，改革完善激励相容的绿色投融资体系。健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，是做好碳达峰、碳中和工作的必然选择。

加快推动绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，是一项关系全局的系统工程。从问题角度看，只有坚持系统思维，努力把碳达峰、碳中和任务同经济社会发展一体谋划、一同部署，才能避免各项政策各自为战，杜绝责任不清、相互推诿等问题。有的地方将环保红线视为额外负担、发展制约，甚至把绿色低碳与高质量发展割裂开来。殊不知，绿色产业蓬勃发展，本身就是新的经济增长点，而且可以倒逼经济转型升级，使资源、生产、消费等要素在更高水平相匹配相适应。正因此，必须杜绝环保和发展“两张皮”，强化系统集成、形成协同效应。

站在新的历史起点上，做好经济工作必须更注重精细、精准，“更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题”。绿色转型的“全面”与宏观经济治理的“系统”，交汇点在于加快形成绿色生产和生活方式，加快构建现代环境治理体系，尽快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保”格局。这意味着产业、能源、投资结构等都将发生深刻转变，政府、市场、社会政策也都要各司其职。比如降低规模以上企业单位工业增加值能耗，既需要善用政府规划的疏导功能，又需要激励市场主体技术创新，还要在就业和社会保障等方面托好底。更加注重市场与政府良性互动，把有效市场和有为政府在高质量发展上结合好，才能在打好污染防治攻坚战的同时，改善我国生产要素质量和配置水平，从而推动产业转型升级、经济绿色低碳发展。

完善宏观经济治理，促进经济社会发展全面绿色转型，干部很关键。各级领导干部要不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。同时，也要在干部考核中引入“绿色指数”，用考核“指挥棒”鼓励敢担当、善作为的干部将绿色发展进行到底。拿出披荆斩棘、闯关夺隘的拼劲，秉持不畏艰险、锐意进取的韧劲，做好碳达峰、碳中和工作，我们定能在不懈奋斗中育先机、开新局，在全面绿色转型中创造出中国经济更加灿烂的发展前景。

随着电脑、手机的普及，传统日历的使用率逐渐降低。但近年来，《故宫日历》《物种日历》《天坛祈年历》等款式丰富的日历书日趋走红。从传统文化中汲取元素并赋予新内涵，增加审美、记事、科普等新功能，这些更适应消费者需求的日历书，将助力文化传播与知识普及。

这正是：

日历推陈出新，
内涵更加丰富。
传播文化知识，
服务千家万户。

曹一 图　周南 文

习近平分别听取林郑月娥贺一诚述职报告

（上接第一版A）宪法和基本法确立的宪制秩序才能得到有效维护，各种深层次问题才能得到有效解决，香港才能实现长治久安，并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

习近平还请林郑月娥转达他对受到美国无理制裁的香港特别行政区政府有关官员的亲切慰问。

林郑月娥表示，衷心感谢中央对香港的关心和支持。她将带领特别行政区管治团队竭尽所能，加倍努力地工作，无畏无惧地克服困难，让香港重新出发，迈步向前。

韩正、丁薛祥、郭声琨、尤权、夏宝龙等参加了上述活动。

新华社北京1月27日电　国家主席习近平27日下午在北京以视频连线方式听取了澳门特别行政区行政长官贺一诚2020年度的述职报告。贺一诚汇报了澳门特别行政区政府过去一年工作和当前形势。

习近平说，因为疫情防控需要，这次采取视频方式听取你对2020年工作的述职报告。2020年是你和新一届特别行政区政府的开局之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，你们快速反应、措施有力，在较短时间内控制住了疫情，迄今已连续超过300天没有本地新增确诊病例，赢得了澳门市民和各有关方面高度赞誉。在防控疫情的同时，你们采取有力措施恢复经济、纾解民困，取得了积极成效，促进了澳门社会和谐。对你和特别行政区政府的工作，中央是充分肯定的。

习近平表示，中央始终关心澳门同胞的福祉、关心澳门发展。我们将继续全力支持澳门统筹疫情防控和经济社会发展，支持澳门完善维护国家安全的法律制度和执行机制，支持澳门加快经济适度多元发展，支持澳门更好融入国家发展大局，把具有澳门特色的“一国两制”成功实践不断推向前进。

贺一诚表示，衷心感谢中央对澳门的关心和支持。他将继续团结带领澳门社会各界人士，切实履行维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任，对接国家“十四五”规划和国家新发展格局，努力开创具有澳门特色的“一国两制”实践新局面。

韩正、丁薛祥、郭声琨、尤权、夏宝龙等参加了上述活动。

铺好就业路　唱响创业曲

（上接第一版B）把学习宣传贯彻《保障农民工工资支付条例》作为保民生、保稳定的重大政治责任和重要政治任务来抓，积极开展送法上门活动，组织培训15期，现场讲座45次，开展各类宣传活动412场次，发放《条例》等各类宣传材料3.98万份。

扎实推进调解仲裁机制创新发展，坚持调解优先，简化优化办案流程，创新办案方式，及时处理劳动争议案件。全年共受理劳动人事争议案件24件，涉及人数43人，涉案金额134.09万元，结案率达100%。

进一步健全政府、工会、企业共同参与的劳动关系三方协商协调机制，实施山南市劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划，开展以“规范用工促和谐、知法懂法助发展”为主题的规范民营企业劳动用工行为专项行动，推进实施劳动合同和集体合同制度，全市企业劳动合同签订率98.84%，其中国有企业劳动合同签订率100%。

近日，多地受疫情影响封闭地区迎来解封，但国内疫情形势仍然严峻，解封不等于解防。疫情防控的关键时期，个人、家庭、跨区域这三条防线还需筑牢。

个人防线不懈怠

新闻回放

近日确诊的患者中，有多个病例在出现症状后并未首先前往二级、三级医院就诊，而是选择自行服药或去乡镇卫生院、药房购药。也有一些病例在自己或家人出现症状后仍然频繁外出，比如去超市购物。

安全隐患

部分民众对疫情防护存在懈怠心理，个人防护意识淡薄，防护的原则没有得到重视。

提醒

戴口罩、勤洗手、多通风等防护基本措施要做实，身感不适时一定要去正规医疗机构进行筛查。

“早发现一点，切断传播渠道就可能更提前一步。”

家庭防线不放松

新闻回放

北京两天内报告7例感染者，均来自同一家庭；沈阳1例85岁确诊病例，与其共同生活的女儿、女婿先后诊断为确诊病例和无症状感染者；河北省近几日的新增本土病例中也出现多个“亲属病例”……

安全隐患

家人长时间生活在同一空间，病毒很容易传播扩散，出现“一人感染，一家传染”的情况。家庭聚集性疫情也是今冬中国内地疫情一大特点。

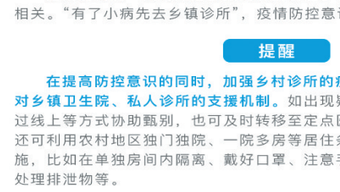
提醒

家庭生活要养成和维持更好的卫生习惯，跨家庭间要减少和杜绝聚餐、聚会类的人群集聚，积极培养和适应分餐制等用餐方式。一旦家人出现疑似症状，其家庭成员也应当约束自己的行动范围，减少与他人接触。

“筑牢家庭防线既为家人好，也为自己好，更为社会好。”

跨区域防线不模糊

新闻回放



吉林报告由黑龙江输入的无症状感染者；武汉市全面排查河北确诊病例在汉情况。截至1月9日16时，河北省已向20个省份发送38份协查函，涉及病例密切接触者119人。

安全隐患

跨区域传播使疫情扩散的风险依然存在。尽管多地呼吁春节期间尽量就地过节、“非必要不出行”，但即将开启的春运大潮将为疫情防控带来不小压力。

提醒

减少不必要的外出。如确需外出，则要符合出发地与目的地的各项防疫要求，比如提供核酸阴性证明等。注意旅途中的个人防护，随身携带一些消毒用品。逢年过节减少走亲访友，注意人与人之间的防护和距离。

“非必要不出行，理解多一点，安全就多一点。”

农村地区怎么做？

安全隐患

近期疫情的一大特点是多数病例出现在乡村，这与农村的生活习惯密切相关。“有了小病先去乡镇诊所”，疫情防控意识较为薄弱。

提醒

在提高防控意识的同时，加强乡村诊所的疫情识别能力，建立起大医院对乡镇卫生院、私人诊所的支援机制。如出现疑似病例，可请大医院专家通过线上等方式协助甄别，也可及时转移至定点医疗机构或隔离点进行甄别。还可利用农村地区独门独院、一院多房等居住条件的优势，采取适度预防措施，比如在单独房间内隔离、戴好口罩、注意手卫生、室内定期消毒、及时处理排泄物等。