

——持之以恒完善基础,发展短板加快补齐。781个“十三五”规划项目开工696个、完工590个,累计完成投资584亿元。拉林铁路、贡嘎机场航站楼改扩建等项目加快建设,泽当、桑日等5座雅江大桥建成通车,乡镇和村居通畅率分别达到95%、63%,琼结县荣获“四好农村路全国示范县”称号。卓于水库等项目加快建设,结巴、雅鲁水库全面完工,农田灌溉保证率和农村安全饮水保障率分别达到83%、93%。“三区三州”农网项目有序推进。通信网络广覆盖工程深入实施,行政村光纤网络覆盖率达到100%。

——强力推进产业立市,经济支撑逐步增强。粮食总产达到16.42万吨,肉奶产量分别达到2.33万吨、7.5万吨,建成“百千万”工程27个,隆子黑青裸荣获“中国气候好产品”品牌认证。全市电力总装机容量达到98万千瓦,外送电量8.5亿度,全社会用电7.1亿度,增长18.5%。销售成品油11.7万吨、增长2%。玉麦天然饮用水、中材祁连山水泥等项目加快建设。预计完成规模以上工业增加值17亿元,增长13%。强化金融支撑,预计全市金融存款余额达到400亿元、增长12.6%;贷款余额313亿元、下降3.9%。贡嘎、加查国家电子商务进农村综合示范项目投入使用。环羊湖自行车赛、跨喜马拉雅国际自行车极限赛圆满成功。西藏航空“藏源山南”号客机投入运营,勒布沟荣获全区首个“中国天然氧吧”称号,全市接待游客493万人次、实现收入19.2亿元,分别增长20%、14%。

——加大力度统筹城乡,区域发展走向融合。全国卫生城市、城市设计试点城市等示范创建工作有序推进,乃东、泽当、结莎3个棚改安置小区建成入住,718套市直保障性住房建设完成。泽当大道综合管廊、贡布路 and 格桑路改造等市政工程加快建设,鲁琼大道建成通车,家具市场、商贸中心和鲁琼专业市场、物交会场地全面投入使用,老政协片区商铺清退拆除工作圆满完成。城乡建设用地增减挂钩指标排名全区第1。乡村振兴及农村人居环境综合整治“大调研”活动成效显著,农村人居环境综合整治和厕所革命有序实施,措美鲁鲁等9个村被纳入全国第九批传统村落保护名录,勒、强吉、玉麦入选2019年中国美丽休闲乡村名录。

——加快推动新区引领,幸福家园全面铺开。明确幸福家园“全区最有特色、最突出的经济增长点”定位,幸福家园建设管理局顺利组建,编制了幸福家园发展规划、国土空间规划。森布日板高海拔生态搬迁安置区总规通过审查、控规即将上报,一期工程搬迁群众顺利入住,堤路结合、吉纳大桥、污水处理厂等配套设施加快建设,周转房、学校、市政道路等配套设施全部建成,二期工程建设方案编制完成。经开区“筑巢引凤”效果显现,昌果新兴产业聚集区、桑耶文化旅游创意区初见起色,入驻企业42家、完成投资6.5亿元。

——用心用情改善民生,群众福祉不断增强。“十大民心工程”兑现资金7.6亿元。消除绝对贫困取得历史性成就,建档立卡贫困人口全部退出清零。教育“五个100%”计划全面实施,市完全中学顺利招生开学,第二高级中学被评为全区示范高中。市人民医院新建项目基本完成,贡嘎、曲松两县人民医院成功创建二级甲等医院,包虫病综合防治工作顺利通过国家评估验收,“三病”防治扎实开展。联手湖北省成功举办2019年中国西藏雅砻文化节,“雅鲁藏布”非遗服饰秀亮相北京。大力实施“八个一批”就业创业扶持政策,应届高校毕业生就业率达到99%,市场就业成为主渠道,转移就业8.46万人、创收4.5亿元。培育“众创空间”3个,入驻创业团队131家,带动创业就业400余人。城乡低保、临时救助、扶残、助孤、养老、退役军人保障等工作统筹推进。

——全面深化改革开放,发展活力明显增强。政府机构改革全面完成。“放管服”、“一网一门一次”改革不断深化,财政事权和责任划分改革、行政审批事项优化清理等工作扎实开展。持续深化“证照分离”、“多证合一”等商事制度改革,企业开办、注销登记时间压缩至1个工作日。出台了扶持非公企业贷款贴息政策,全年累计减免税费4.5亿元,非公市场主体发展到3.3万户,注册资本448.3亿元,分别增长27.2%、25.7%。深化受援工作,九(七)批援藏轮换顺利完成,全年实施援藏项目90个,完成投资3.52亿元。及时修订了招商引资优惠优惠政策若干规定,开工招商引资项目75个,完成投资50亿元,签约项目40个、签约投资93亿元。

——共同打造美丽山南,生态环境保持良好。国家生态文明先行示范区创建工作稳步推进,隆子县入选“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,建成自治区级生态县2个、乡镇12个、村居98个。坚决打好污染防治攻坚战,中央和自治区环保督察反馈问题整改工作序时推进,羊湖和雅鲁河源头生态环境保护项目有条不紊,“喜迎新中国成立70周年环境综合整治”卓有成效。广泛开展国土绿化、实施植树造林7.29万亩、封山育林6.15万亩、防沙治沙6.13万亩,“万人万亩义务植树活动”成效良好,有条件的地方全部消除“无树村”“无树户”,雅鲁大地青山常在、绿水长流、空气清新。

——多措并举防范风险,社会大局和谐稳定。综治、扫黑除恶专项斗争工作走在全区前列。全年接待来信来访870批1714人次,办结率达到93%。民族团结示范市创建工作扎实推进,琼结县荣获全国民族团结进步模范集体,勒门巴民族乡被评为全国民族团结进步示范区。重点行业领域隐患排查和专项整治持续加强,未发生较大及以上事故,安全生产形势总体保持平稳。

——高度重视自身建设,行政效能显著提升。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果丰硕,“大学习、大调研、大落实”活动深入开展。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神,“三公”经费压减15%。认真落实“基层减负年”要求,

会议数量压减47.2%、发文数量减少69.2%,“文山会海”得到根本整治。市长热线全年受理来电244起,办结率达到96%。加强审计和监督,政府采购、财政预算等信息公开透明,工程建设、行政审批、民生政策全程监管机制有效落实,全年监督工程招投标797项,政府采购110次。坚持全面从严治党,切实加强政府系统党风廉政建设,始终保持了惩治腐败的高压态势。

一年来,我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,办理人大代表建议48件、政协提案108件。一年来,我们认真落实军民融合发展战略,军地、军政、军民团结得到新加强。一年来,我们强化工作统筹,国防动员、外事侨务、防震减灾、统计调查、档案方志、城市执法、市场监管、藏语文、体育、人防、消防、群团等工作取得了新的成绩。

各位代表,回望过去的一年,我们坚定而充实,走过了不平凡的历程。我们在应对挑战中保持定力、攻坚克难,在抢抓机遇中勇于担当、砥砺前行,全面建成小康社会取得新的重大进展。这得益于以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀,得益于区党委、政府的坚强领导,得益于湖南、湖北、安徽3省和中粮集团的鼎力支援,得益于市委的正确领导,得益于市人大及其常委会和市政协的监督支持,得益于全市上下的团结奋斗。在此,我代表市人民政府,向37万雅鲁各族干部群众,向各位人大代表、政协委员,向工商联、各人民团体,向驻山南人民解放军、武警官兵和政法干警,向关心支持山南发展的社会各界,致以崇高敬意和衷心感谢!

各位代表,安不忘危、兴不忘忧。过去一年,国内外风险挑战明显上升。受国家宏观调控政策变化、减税降费力度加大、统计改革调整等综合因素影响,全社会固定资产投资、一般公共预算收入、社会消费品零售总额等指标未完成2019年年初确定的目标任务。新旧动能转换不足,发展不平衡、不充分问题比较突出,经济保持高位增长压力较大。产业结构不优和营商环境短板问题仍然存在,发展质量和效益还不够高。公共服务软实力建设亟待加强,群众持续稳定增收压力较大。解放思想、狠抓落实的水平有待进一步提升,个别干部不想为、慢作为、懒作为问题需要进一步整治。我们一定着眼长远大局、尊重客观规律,主动担当作为、科学施政理政,全力推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

2020年工作安排

各位代表,2020年是中华民族伟大复兴进程中的关键一年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。做好政府工作,加快推进治理体系和治理能力现代化,意义十分深远,任务十分艰巨、责任十分重大。

我们必须充分把握重大机遇。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视西藏工作、关爱各族群众,总书记专门对西藏工作作出了一系列重要指示批示,中央西藏工作协调小组用情支持西藏,极大地鼓舞了我们的信心。区党委、政府高位推动,自治区主要领导多次请示汇报、跑办协调,一系列事关长远的重大政策、重大项目、重大工作得到中央支持,为我们推进高质量发展提供了坚强保障。“十四五”期间将全面进军第二个百年奋斗目标,以索朗嘎咕水枢纽组为代表的重大项目将率先引爆新一轮完善基础的热潮,为我们补齐短板提供了强大支撑。历届地委、行署和市委、市政府持之以恒打基础、利长远,以森布日为重点的幸福家园建设全面铺开,我们长期以来厚植的发展优势、积蓄的发展动能将得到全面激活。面对千载难逢的历史机遇,我们一定要解放思想、奋发作为,不辜负各族干部群众的殷切期待。

我们必须直面风险挑战。面对主要矛盾与特殊矛盾交织,稳定风险与发展风险并存的现实,推进改革发展稳定任重道远,来得不得半点马虎,容不得丝毫懈怠。全国经济下行压力加大、山南新旧动能转换阵痛给稳增长带来的挑战不容忽视。体制机制障碍、营商环境短板、开放发展不足给促改革带来的挑战不容忽视。长期以来形成的发展不平衡不充分给调结构带来的挑战不容忽视。群众对美好生活的向往与软硬件建设不匹配给惠民生带来的挑战不容忽视。维护稳定、安全生产、生态保护等领域的隐患给防风险带来的挑战不容忽视。社会利益诉求多元化复杂、矛盾纠纷逐渐增多给保稳定带来的挑战不容忽视。面对风险挑战,我们一定坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要兜底的政策框架,坚持问题导向,目标导向、结果导向,继续抓重点、补短板、强弱项,敢于担当、勇于斗争、善于作为,奋力开创山南治理新局面。

做好全年政府工作,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党的十九大和十九届二中三中全会及中央经济工作会议、中央第六次西藏工作座谈会精神,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和总书记治边稳藏重要论述,贯彻自治区第九次党代会、区党委九届七次全委会暨区委经济工作会议精神,贯彻一届市委四次全会和市委经济工作会议精神,紧扣全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官总目标,坚持新发展理念,坚持稳中求进、进中求好,补齐短板工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持改善民生凝聚人心,全面做好“六稳”工作,落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,正确处理“十三对关系”,推动经济高质量发展,巩固脱贫攻坚成果,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,突出“三个重点”,办好“四件大事”,落实“完善基础、产业立市、统筹城乡、新区引领”经济工作思路,建设平安、幸福、美丽、文化山南,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可,经得起历史检验。

2020年经济社会发展的预期目标是:地区生产总值增速保持在9%左右,全社会固定资产

政府工作报告

投资增长5%左右,地方财政收入增长3%,社会消费品零售总额增长10%,城镇居民人均可支配收入增长10%,农村居民人均可支配收入增长13%,居民消费价格涨幅控制在4%以内,城镇登记失业率控制在3%以内、能耗、碳排放强度和污染减排指标控制在国家核定范围内,全市生态环境总体良好、社会局势和谐稳定。提出这样的预期目标,既充分考虑了国家政策走势,又充分考虑了山南发展形势,兼顾了速度与质量、结构与效益,有利于稳定预期、提振信心、克难奋进,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

为实现上述目标,我们将全力抓好七方面的工作:

(一)着力构建现代经济体系,强化高质量发展新支撑。主动适应新形势,突出产业立市、完善基础、实体培育,进一步增强经济发展动能和支撑。

补齐一个短板。着力补齐产业发展短板,积极融入“地球第三极”区域品牌战略,加快发展“九大产业”,全力打造“沿江百亿产业走廊”,推动一二三产业融合发展。坚定不做低粮一产,推动特色农牧业高质量发展。依托自治区“一区两园”森布日高原生物产业园区,以“百千万”工程为抓手,以科技创新为支撑,建设特色农牧“十大基地”,即以乃东琼结为主的蔬菜基地,以乃东隆子贡嘎洛扎为主的藏鸡基地,以隆子乃东贡嘎琼结为主的奶业基地,以浪卡子措美为主的苏格绵羊基地,以贡嘎扎囊为主的矮化苹果基地,以隆子浪卡子为主的饲草基地,以浪卡子措美错那曲松为主的牦牛基地,以加查为主的核桃基地,以桑日乃东为主的葡萄基地、以扎囊贡嘎隆子为主的青稞基地,争创一批农畜产品区域公共品牌。加强农牧业基础工作、巩固优势,建设绿色高质高效农田27万亩,引进黑白花牛、娟珊牛优良品种和改良黄牛共完成5万头以上,加强农牧业推广站建设,鼓励农牧科技人员到基层发挥作用。持之以恒做优二产,推动绿色工业高质量发展。持续建设藏中清洁能源基地,加快推进雅江中游水电开发。启动贡嘎东拉风电、建成措美北控风电项目,争取全市电力总装机容量突破130万千瓦。聚力打造建筑建材基地,鼓励发展绿色环保建材,建成投产中材祁连山水泥项目。坚持房子是用来住的、不是用来炒的,全面落实因城施策、稳地价、稳房价、促进房地产市场健康发展。借力发展生物制药业,开工海思中药饮片厂和正林医药项目,加快建设藏医药传承创新工程和灵康藏药研究院。大力发展绿色食品业,以琼结为龙头、乃东曲松为两翼建设天然饮用水基地,推动福地大包装水和玉麦天然饮用水全面投产。完成晏子青稞二期、强钦青稞酒和漫其牦牛肉加工项目建设。繁荣发展民族手工业,大力实施“振兴传统工艺计划”。有序发展优势矿产业,集约节约开发铁铬、岩金、铅锌、铜多金属4个优势矿产资源。创新思路做活三产,推动现代服务业高质量发展。提速发展文化旅游业,重点打造旅游品牌,深化景区“三权分置”改革,大力实施景区“五通四有”工程,力争每年集中力量打造1个“三化”景区、协调“三省”每轮援藏期间各打造1个“三化”景区。推进羊湖、勒布沟4A级景区创建工作,规范发展乡村旅游业。创新发展高新数字业,加强智慧城市、数字山南顶层设计。科学发展商贸物流业,启动火车站前广场、老政协片区大型商业综合体建设,完成扎囊等6县国家电子商务进农村综合示范县项目,进一步活跃消费市场。

加大力度。加大基础设施领域补短板力度,强化全面建成小康社会物质基础。交通方面,实施好贡嘎机场改扩建项目,完善提升贡嘎机场航空口岸功能。加快SS拉萨至山南快速通道建设,完成拉林铁路山南段轨道铺架、5座火车站建设。推动“四好农村路”高质量发展,确保乡镇、村居通畅率分别达到100%、82%。水利方面,把索朗嘎咕水利枢纽作为完善基础的引爆点,开工枢纽工程和输水管道工程。完成卓于水库主体工程,科学布局建设“五小水利”工程,广泛实施农村安全饮水巩固提升工程,因地制宜开展水质达标提升工程,下功夫解决季节性缺水问题,确保农田灌溉保证率、农村安全饮水保障率分别达到85%、95%。电力方面,全面完成“三区三州”农网改造升级项目,稳步实施地区增容入地工程。通讯方面,重点围绕偏远地区、交通沿线、景区景点,大力实施网络提质工程,逐步消除通讯盲区。

补齐宜居城镇短板。加快推进国家新型城镇化试点、全国城市设计试点城市建设。稳步实施“大县城”战略,先期选择乃东、贡嘎、加查、隆子4个县,引导基础设施、公共服务资源和产业适度规模集中。全面启动泽当城区功能补短板工程,有序推进雅鲁河两岸综合整治、停车场增容、绿心公园和综合垃圾转运站建设,开工萨热路北延伸段项目,完成贡布路和格桑路改造,建成金珠南路、泽当大道东延路、湖北大道南延路二期、泽当大道和湖北大道综合管廊、泽当城区防洪排涝工程等项目。统筹推进各县城市市政道路、给排水、见缝插绿等市政设施建设,加快实施高海拔县城供氧项目,做大做强优县域经济。

全力保障改善民生福祉,共享高质量发展新成果。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,尽力而为、量力而行,让群众有更多获得感、幸福感和安全感。

健全就业机制。坚持就业优先,完善“八个一批”分业就业扶持政策,继续实行“千名干部联系千名高校毕业生”机制,促进山南籍高校毕业生充分就业。加大就业困难人员帮扶力度,开展零就业家庭“清零行动”。健全以职业指导、职业介绍、岗位开发为主的就业服务体系,实现新增就业5000人。加大专业紧缺人才引进和培养力度,从高校毕业生中培养一批青年创业带头人、高级专业技术人才和优秀企业员工。深入实施职业技能提升行动,培训群众6000人、转移劳动力8万人。

构建教育体系。聚焦教育强市建设,深化教育改革“四化19项”工程,大力实施薄弱学校攻坚计划和“互联网+教育”工程,抓好以国家通用语言文字为主的双语教育,巩固提升“五个100%”目标。启动幼教补缺工作,逐步补充学前双语教师队伍。加快城乡义务教育一体化,推进普通高中高质量发展,科学发展现代职业教育。认真落实“三包”、大学生资助等教育惠民政策,分批在具备条件的泽当城区学校建设学生食堂。完善立德树人体制机制,加强各级各类学校思想政治教育,创新爱国主义、反分裂斗争教育形式,促进学生全面发展。

提升健康服务。加快建设健康山南,推动新建人民医院投入使用,实施好洛扎藏医院和贡嘎等3县妇幼保健建设项目。深化医药卫生体制改革,启动妇儿保健院创建三甲前期工作,完成乃东等4县区二级综合医院创建。下沉优质医

疗资源,推动县域紧密型医共体建设和“互联网+医疗健康”广覆盖,把基层送回门诊范围扩大到所有乡镇。加强地方病、慢性病防治,启动“1342”健康惠民工程。巩固藏医药浴法申遗成果,加强藏医特色优势专科专病建设,实施乡村藏医服务工程。大力推进全民健身,精心办好好半程马拉松等体育活动。

繁荣文化事业。坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果。有序启动“五馆一中心”建设,完成市博物馆布展开放,广泛开展广播电视覆盖创优升级行动。注重非遗项目保护性开发利用,做好“雅鲁藏布”非遗服饰工艺设计提升和宣传营销。深入开展文化惠民工程,协调湖南省举办好2020中国西藏雅砻文化节,精心筹办好藏历新年晚会,广泛开展文艺下乡活动,推出更多贴近群众的文化精品,不断丰富群众精神文化生活。

完善社保体系。深入推进全民参保计划,积极推动失地农牧民、边民参加养老保险,农民工参加工伤保险。深化医疗保障制度改革,整合城乡居民基本医疗保险制度,推行“一站式”服务、一窗口办理、一单制结算,提升医保报销便利化程度。常态开展城乡低保规范核查,动态解决漏保、错保问题。健全退役军人工作体系和保障制度,完善“双拥”工作机制。关心关爱农村留守儿童、妇女、老年人,充实“1+6”老年人日间照料中心服务功能。进一步加强残疾人康复服务能力建设。

强化惠民保障。落实自治区“十项惠民措施”,压减本级财政支出,拓展形成“10+5惠民措施”,发放企业特困职工临时物价救助金,以革命伤残人员为重点优抚对象临时物价救助金、公益性岗位临时物价救助金、开展公交线路增设车辆增加和老旧小区改造、公交车站改造薄弱环节,持续推进厕所革命,加强农牧区畜禽养殖、种植业废弃物治理和生活污水处理,建好8个农村生活污水处理试点。不断提升环境治理生理能力,细化岗位责任范围,组织引导专兼职生态岗位人员参与环境卫生治理,共同创建美好家园。

有序推进农牧区各项改革。广泛实施农村集体经济规范提升工程,加强农牧民合作示范社创建和“空壳社”清理,开展农村集体经济组织成员身份确认和股份合作改革,进一步壮大村集体经济。完善农村基本经营制度,鼓励发展适度规模经营,引进内地种养大户或企业承包土地,培育家庭农牧场、龙头企业等新型经营主体,逐步把小农生产引入现代农牧业发展的大格局。

(三)强力推进区域协调发展,构建高质量发展新格局。把解决发展不平衡不充分问题作为经济发展总的着眼点,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

加快幸福家园建设。积极融入“大拉萨”,强力推进拉萨山南经济一体化发展。优化完善幸福家园管理体系,全力做好幸福集团组建运营工作。合力推进森布日安置区建设,配合做好一期搬迁群众安置后续工作,压茬推进二、三期安置项目,完成堤路结合、吉纳大桥、自来水厂等基础设施项目。优化园区产业功能定位,

科学编制规划并强力推进森布日国家级农村产业融合发展示范园、自治区级农畜特色产品加工产业园区建设。加快经开区主干道、安置小区、雅江市政设施等项目建设。逐步完善昌果新兴产业聚集区、桑耶文化旅游创意区、鲁琼商贸物流区“五通一平”基础设施。坚持“异地招商、利益共享”,加大“飞地园区”建设力度,引导产业和企业向幸福家园集聚,共建藏中河谷经济带。

补齐宜居城镇短板。加快推进国家新型城镇化试点、全国城市设计试点城市建设。稳步实施“大县城”战略,先期选择乃东、贡嘎、加查、隆子4个县,引导基础设施、公共服务资源和产业适度规模集中。全面启动泽当城区功能补短板工程,有序推进雅鲁河两岸综合整治、停车场增容、绿心公园和综合垃圾转运站建设,开工萨热路北延伸段项目,完成贡布路和格桑路改造,建成金珠南路、泽当大道东延路、湖北大道南延路二期、泽当大道和湖北大道综合管廊、泽当城区防洪排涝工程等项目。统筹推进各县城市市政道路、给排水、见缝插绿等市政设施建设,加快实施高海拔县城供氧项目,做大做强优县域经济。

(四)全力保障改善民生福祉,共享高质量发展新成果。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,尽力而为、量力而行,让群众有更多获得感、幸福感和安全感。

健全就业机制。坚持就业优先,完善“八个一批”分业就业扶持政策,继续实行“千名干部联系千名高校毕业生”机制,促进山南籍高校毕业生充分就业。加大就业困难人员帮扶力度,开展零就业家庭“清零行动”。健全以职业指导、职业介绍、岗位开发为主的就业服务体系,实现新增就业5000人。加大专业紧缺人才引进和培养力度,从高校毕业生中培养一批青年创业带头人、高级专业技术人才和优秀企业员工。深入实施职业技能提升行动,培训群众6000人、转移劳动力8万人。

构建教育体系。聚焦教育强市建设,深化教育改革“四化19项”工程,大力实施薄弱学校攻坚计划和“互联网+教育”工程,抓好以国家通用语言文字为主的双语教育,巩固提升“五个100%”目标。启动幼教补缺工作,逐步补充学前双语教师队伍。加快城乡义务教育一体化,推进普通高中高质量发展,科学发展现代职业教育。认真落实“三包”、大学生资助等教育惠民政策,分批在具备条件的泽当城区学校建设学生食堂。完善立德树人体制机制,加强各级各类学校思想政治教育,创新爱国主义、反分裂斗争教育形式,促进学生全面发展。

提升健康服务。加快建设健康山南,推动新建人民医院投入使用,实施好洛扎藏医院和贡嘎等3县妇幼保健建设项目。深化医药卫生体制改革,启动妇儿保健院创建三甲前期工作,完成乃东等4县区二级综合医院创建。下沉优质医

疗资源,推动县域紧密型医共体建设和“互联网+医疗健康”广覆盖,把基层送回门诊范围扩大到所有乡镇。加强地方病、慢性病防治,启动“1342”健康惠民工程。巩固藏医药浴法申遗成果,加强藏医特色优势专科专病建设,实施乡村藏医服务工程。大力推进全民健身,精心办好好半程马拉松等体育活动。

繁荣文化事业。坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果。有序启动“五馆一中心”建设,完成市博物馆布展开放,广泛开展广播电视覆盖创优升级行动。注重非遗项目保护性开发利用,做好“雅鲁藏布”非遗服饰工艺设计提升和宣传营销。深入开展文化惠民工程,协调湖南省举办好2020中国西藏雅砻文化节,精心筹办好藏历新年晚会,广泛开展文艺下乡活动,推出更多贴近群众的文化精品,不断丰富群众精神文化生活。

完善社保体系。深入推进全民参保计划,积极推动失地农牧民、边民参加养老保险,农民工参加工伤保险。深化医疗保障制度改革,整合城乡居民基本医疗保险制度,推行“一站式”服务、一窗口办理、一单制结算,提升医保报销便利化程度。常态开展城乡低保规范核查,动态解决漏保、错保问题。健全退役军人工作体系和保障制度,完善“双拥”工作机制。关心关爱农村留守儿童、妇女、老年人,充实“1+6”老年人日间照料中心服务功能。进一步加强残疾人康复服务能力建设。

强化惠民保障。落实自治区“十项惠民措施”,压减本级财政支出,拓展形成“10+5惠民措施”,发放企业特困职工临时物价救助金,以革命伤残人员为重点优抚对象临时物价救助金、公益性岗位临时物价救助金、开展公交线路增设车辆增加和老旧小区改造、公交车站改造薄弱环节,持续推进厕所革命,加强农牧区畜禽养殖、种植业废弃物治理和生活污水处理,建好8个农村生活污水处理试点。不断提升环境治理生理能力,细化岗位责任范围,组织引导专兼职生态岗位人员参与环境卫生治理,共同创建美好家园。

有序推进农牧区各项改革。广泛实施农村集体经济规范提升工程,加强农牧民合作示范社创建和“空壳社”清理,开展农村集体经济组织成员身份确认和股份合作改革,进一步壮大村集体经济。完善农村基本经营制度,鼓励发展适度规模经营,引进内地种养大户或企业承包土地,培育家庭农牧场、龙头企业等新型经营主体,逐步把小农生产引入现代农牧业发展的大格局。

(五)努力深化改革扩大开放,激发高质量发展新活力。把全面深化改革和持续扩大开放作为释放活力、激发动能的重要举措,聚焦突出矛盾和关键环节,进一步提高政府服务效能、激发动力和活力。

深化重点领域改革。推进行政体制改革,优化政府职责体系,编制公布市级层面审批、设置的行政许可事项清单,优化行政审批、执行、执法、监督体系。开展工程建设项目审批制度改革,推进环评制度、用地规划“联审联批”“多审合一”,压缩项目前置手续办理时限。深化财税金融体制改革,完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度,强化预算执行和绩效管理,提高财政资金使用效益。加强债务管理,化解存量、遏制增量,坚决做到“只减不增”。有序推进个税体制改革,开展“能税互动”合作模式,深入开展“便民办税春风行动”。优化完善征信、融资担保、金融服务标准化“三大体系”,健全金融政策嵌入到产业、就业、扶贫等领域,把金融央企对接制度,争取金融存贷款余额分别增长6%、5%以上。深化农电体制改革,推动农电实现“直管”目标。

持续优化营商环境。完善政府班子成员联系企业机制,“一企一策”解决困难问题,让企业家安心搞经营、放心办企业。持续深化“放管服”改革,落实政务服务“好差评”制度,深入推进一网一门一次、两集中两到位、证照分离、压缩企业开办时间等改革,持续开展“减证便民”专项行动,让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。厘清政府和市场、政府和社会的关系,健全市场准入负面清单管理制度,对各类市场主体在市场准入、审批许可、经营运行等方面一律同等对待。坚持包容审慎、综合施策,健全完善“一单两库”和随机抽查工作细则。最大限度减少不必要的行政执法检查,坚决禁止“一刀切”“立即办”的简单化执法和行政命令。

推进更高水平开放。统筹区内内外两个市场,推行“藏品入湘展览”、“矿泉水进加油站”等合作模式,推动天然饮用水、青稞制品、牦牛肉等特色产品进入内地市场。加大招商引资力度,坚持走出去推介、请进来考察,引进一批优质企业和项目落地。优化提升招商服务效能,建立政企对接、专班服务、热线畅通、全程代办等工作机制,建立健全领导联系服务企业 and 签约项目调度、招商引资奖励机制,组建援藏工作队产业和招商专班,进一步营造亲商爱商重商护商的氛围。加大交流合作力度,充分发挥援藏桥梁纽带作用,全面启动九(七)批援藏项目建设,持续开展好教育卫生组团式援藏,拓展深化人才智力、产业项目和就业援藏模式。

(六)奋力推进生态文明建设,擦亮高质量发展新名片。坚决贯彻习近平生态文明思想,坚持和完善生态文明制度体系,加快建设美丽山南。

加强环境保护建设。统筹山水林田湖草一体化保护和修复,严格落实“河湖长”制,实施好羊湖生态保护等项目。继续开展“三整治、三提升”行动,持续推进“禁白”和农药化肥“零增长”工程。构建以国家公园为主体的自然保护地体系,健全本德秀国家森林公园和曲松下洛等4个国家湿地公园保护制度。开展全民植树种草绿化国土行动,继续组织实施“万人万亩义务植树造林”行动,打造雅江中游“百里生态走廊”。

推进资源高效利用。健全自然资源资产产权制度,完成农村集体土地所有权证发放,积极推进草原确权,深入开展水、草场等各类自然资源调查工作。加快推进罗布莎、华新等矿区生态环境恢复治理工作,大力推广“户清理、村收集、乡集中、县处置”的垃圾分类收集转运处理和水泥窑协同处置生活垃圾模式。

严格落实环保责任。严明生态环境保护责任制度,全面落实企业主体责任和政府监管责任,

(下转第四版)