

各位代表：

现在，我代表山南市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2017年工作回顾

2017年，全市法院在市委坚强领导、人大有力监督、自治区高级人民法院正确指导和市政府、市政协、社会各界关心支持下，深入贯彻落实党的十八大及历次全会精神 and 中央第六次西藏工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记治边稳藏重要战略思想和对政法工作防控风险、服务发展、破解难题、补齐短板的重要指示精神，贯彻落实区委和市委重大决策部署，坚持“忠诚一个核心，实施两轮驱动，履行三大职责，落实四项部署，紧盯一个目标”的工作思路，为维护山南社会大局和谐稳定、助推经济健康发展、保障人民安居乐业作出了积极贡献。截止2017年12月15日，全市法院共受理各类案件1287件，审执结1089件，与2016年同期相比，受理案件总数增加233件。

一、忠诚“一个核心”，把牢政治方向

把全面学习贯彻党的十九大精神作为当前的政治任务来抓，充分认识重大意义，准确把握精神实质，做到紧跟、深学、实干、笃行。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把坚决维护以习近平同志为核心的党中央领导地位，作为不可动摇的政治原则，强化“四个意识”、增强“四个自信”不放松，不断夯实坚决拥护、信赖、忠诚、捍卫以习近平同志为核心的党中央的思想基础，补好精神之钙、培育思想之源，引导全体干警牢牢把握人民法院是党和人民“刀把子”的政治属性，自觉把忠诚于党、忠诚核心放在第一位，做到思想上同心同德、政治上高度统一。

二、实施“两轮驱动”，增强内生动力

把司法体制改革和智慧法院建设作为推动法院审判能力和审判体系现代化的“两轮”，牢牢抓住司法责任制这个“牛鼻子”，积极争取党委、政府的支持，全面推进各项改革措施落实，加快完善法院人员分类管理、落实司法职业保障。我市法院圆满完成了法官员额制改革，全市法院359名干警中，首批入额法官120人，其中中院32人，基层法院88人。中院打破常规，建立专业审判团队，进一步完善了优秀办案骨干向一线流动、审判质效不断提升、队伍活力不断迸发的一系列工作机制。在智慧法院建设中，统筹考虑各族群众期盼，审判执行工作需求和监督管理需求，推进信息化建设与法院工作进一步融合互促，案件录入全面实施，庭审直播有力推动，司法公开步入新阶段。网上立案、网上办案、远程庭审等智能服务逐步开通，让数据多跑路、让群众少受累的智能服务水平进一步提升，有力推进了审判体系和审判能力现代化。

三、履行“三大职责”，服从服务大局

维护社会大局稳定，营造良好发展环境，全力维护社会稳定。两级法院始终把维护稳定作为压倒一切的首

要政治任务，积极参与巡逻联防、矛盾联调等各项维稳中心工作，有效防控社会稳定风险。全市法院共投入警力参加值班备勤、巡逻等7500余人次，抽调干警参加当地党委、政府维护稳定等中心工作780余人次，出动车辆6150车次，投入维稳资金600余万元。依法惩处刑事犯罪。对各种分裂破坏活动和危害国家安全的犯罪行为，坚持旗帜鲜明、重拳出击，彰显了全市法院在反分裂这一重大原则问题上的根本立场和鲜明态度。依法严惩故意杀人、抢劫、强奸等严重刑事犯罪，严厉打击盗窃、诈骗、侵占等多发性侵财犯罪。同时，积极发挥刑事审判在社会管理综合治理和优化发展环境中的职能作用，有效发挥刑罚打击、教育、震慑、感化、挽救作用，增强了人民群众的安全感，为维护全市社会和谐稳定，营造良好发展环境发挥了积极作用。全市法院共受理各类刑事案件149件，审结125件。其中审结优化发展环境案件11件13人。严惩职务犯罪。注重与纪委监委、检察院及其他相关部门的沟通、协调，全面加强职务犯罪审判工作。依法审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件20件20人，涉及县处级干部2件2人，涉及地厅级干部1件1人，为净化政治生态环境发挥了积极作用。

化解各类矛盾纠纷，促进社会公平正义。妥善调处各类矛盾纠纷，促进社会和谐发展。全市法院牢固树立“关注民生、服务群众、维护民权、消除民怨”的民事审判基本理念，通过公开司法、阳光司法、能动司法，充分保障民事审判调节社会关系、维护经济秩序的积极作用。全市法院共受理各类民商事案件807，审结696件。始终坚持“调解优先，调解结合，案结事了”的民事审判原则，调解结案518件，调解率达74.43%。进一步加强家事审判试点工作，审结各类家事案件61件，其中调解、撤诉结案47件，调撤率达77.05%。有效化解行政争议，促进官民和谐。坚持合法性审查标准，注重保护行政相对人的诉权，强化行政案件协调和解，积极做好疏导工作，及时化解“官民”矛盾，促进“官民”和谐，着力减少社会不稳定因素。全市法院共受理各类行政案件3件，审结3件。坚持司法为民，彰显司法人文关怀。完善法律咨询、诉讼指导、风险提示等便民服务机制，继续开展“流动法庭万里行”、送法维权进万家”活动，引导各族群众以法治思维、法治方式解决纠纷，共开展法制宣传活动723场次，发放宣传资料77万余份、受教育群众达32万余人次。坚持以人为本，充分保障当事人诉讼权利，进一步增强司法服务的主动性、车载流动法庭投入资金48.2万元，行程15.33万公里，巡回办案278件。全面落实司法救助制度，为153件案件当事人减、免、缓诉讼费41.26万元，有力保障了困难群众的诉

讼权利和合法权益。

践行司法为民宗旨，保障人民安居乐业。加大信访工作力度，强化矛盾排查化解工作。全市法院始终把涉诉信访工作摆在重要位置，及时接受群众咨询和信访。注重分析涉诉信访及缠诉、闹访事件发生的深层次原因，坚决从源头上减少信访，杜绝上访事件和群体涉诉事件的发生。按照“最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素”要求，排查矛盾纠纷104次。加大执行工作力度，推进社会诚信建设。在市委政法委的领导和统筹安排下，积极开展“规范执行行为”暨“雪域飓风”执行专项活动，集中调配有司法权力、物力、财力，向基本解决执行难全面宣战，形成了全市法院上下一体、内外联动、规范高效、反应快捷的执行模式，进一步完善执行信息公开平台与社会诚信体系对接，推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设。共执结各类执行案件261件，执结标的2929.44万元，曝光失信被执行人28人，司法拘留6人，通过公安部门协助布控11人。

四、落实“四项部署”，强化使命担当

从严治政，抓作风。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，规范党内政治生活，严肃党的政治纪律和政治规矩。切实履行全面从严治党主体责任、监督责任和领导责任，不断深化司法纪律和司法廉洁教育。加强党风廉政建设，严格执行中央八项规定，转变司法作风，强化强制度、强管理、强监督的原则，从审务监督、工作监督、生活监督等方面加强对干警的教育和警醒，督促干警经得起诱惑、守得住底线。积极配合自治区高级人民法院党组司法巡查工作，针对司法巡查反馈的突出问题，及时成立整改领导小组，研究制定整改措施，提出解决问题的方法、措施和时限，明确责任人和责任部门，定时督查，确保整改取得实效。扎实推进精准扶贫工作，积极开展“惠民”矛盾，促进“官民”和谐，着力减少社会不稳定因素。全市法院共受理各类行政案件3件，审结3件。坚持司法为民，彰显司法人文关怀。完善法律咨询、诉讼指导、风险提示等便民服务机制，继续开展“流动法庭万里行”、送法维权进万家”活动，引导各族群众以法治思维、法治方式解决纠纷，共开展法制宣传活动723场次，发放宣传资料77万余份、受教育群众达32万余人次。坚持以人为本，充分保障当事人诉讼权利，进一步增强司法服务的主动性、车载流动法庭投入资金48.2万元，行程15.33万公里，巡回办案278件。全面落实司法救助制度，为153件案件当事人减、免、缓诉讼费41.26万元，有力保障了困难群众的诉

讼权利和合法权益。规范司法，树公信。从健全司法行为规范、改进司法管理、推进司法公开、加强司法队伍建设等方面入手，持续开展规范司法行为活动。大力开展案件质量、庭审和裁判文书“三评查”工作，对652件案件的卷宗及裁判文书进行了评查。建立审判态势运行分析和数据通报制度，积极推进裁判文书上网工作，全市法院在互联网公布各类裁判文书373篇，其中藏文裁判文书32篇。进一步完善审判案件廉政监督机制，从立案、审判、执行等工作环节

实现全程廉政监督，共发放廉政监督卡1000余份，未发现干警在执法办案中存在违法违纪案件。启动网上庭审直播案件，以更宽领域、更深层次的监督和公开，倒逼法院工作全面规范。始终秉持监督就是支持，监督就是爱护的工作理念，不断加强与人大代表、政协委员及社会各界联系，适时邀请人大代表视察、旁听庭审、参与执法监督。全市法院共邀请人大代表、政协委员视察法院工作17次，旁听案件审理27人次；向人大汇报工作38次；拓宽司法民主渠道，切实加强人民陪审员工作，人民陪审员参审案件148人次，树立了公正、廉洁的司法形象。

提升能力，强素质。坚持教育培训工作不松懈，积极创新干警培训方式，提高学习教育质量，提升审判业务能力，全市法院干警参加培训训、视频平台与社会诚信体系对接，推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设。共执结各类执行案件261件，执结标的2929.44万元，曝光失信被执行人28人，司法拘留6人，通过公安部门协助布控11人。

加大投入，强基础。以夯实基层、打牢基础，着力提高法院保障能力为目标，按照高起点规划、高水平设计、高标准建设的要求，不断加大物质装备建设。“十二五”结转“十三五”建设乡镇人民法庭8个，总投资为3489万元，已全部竣工；“十三五”规划的诉讼服务中心建设项目5个，总投资为1620万元，前置手续已办完；措美县、加查县、浪卡子县人民法院“温馨工程”总投资为458万元，项目即将竣工。洛扎县人民法院周转房、诉讼服务中心二期改造工程，总投资为917万元，项目正在进行中。中院执行指挥中心正在建设当中，总投资为202万元。进一步加大受援工作力度，抓好“六结合”综合援藏工作具体落实举措，积极衔接和规划，今年，湖南、湖北、安徽三省法院的援藏资金到位总和为500万元。

五、紧盯“一个目标”，彰显公平正义

始终把实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标作为司法审判工作的最高追求和最终归宿，发挥庭审在查明事实、保护诉权、公正裁判中的功能作用。把坚持法律面前人人平等作为履职的基本遵循，坚持程序正义与实体正义并

重，坚持诉讼证据出示在法庭、案件事实查明在法庭、诉辩意见发表在法庭、裁判结果形成在法庭。坚持自觉接受检察机关诉讼监督，加强律师执业权利保障，严把案件事实关、证据关、程序关、法律适用关，努力把每一起案件办成经得起法律和历史的铁案，坚决守好社会公平正义的最后一道防线。

各位代表，过去一年，全市法院各项工作所取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央治边稳藏重要战略思想正确指引的结果，是区委和市委坚强领导、人大及其常委会有力监督、上级法院正确指导的结果，是市政府及相关部门大力支持、政协民主监督、对口援藏法院无私支援的结果，是全体人大代表和政协委员建言献策、真诚帮助的结果。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市法院工作还存在许多问题和不足：一是全市法院受理案件数量持续增长，新类型案件大量增加，在法官员额制后，办案法官人数骤减，再加上部分法官抽调参与驻村等工作，法院办案压力越来越大；二是信息技术重建建设、轻应用现象依然存在，应用信息化提高办公办案质效的作用没有得到有效发挥；三是队伍建设还存在薄弱环节，全市法院特别是艰苦偏远地区基层法院缺编少员、人才流失的现象还比较突出，双语法官队伍建设依然任重而道远；四是个别干警作风不实、纪律不严，一些法官对解决改革发展稳定中的审判热点、难点问题办法不多，处理复杂案件的能力不足；五是在推进司法改革过程中，存在配套政策落实不够、分类管理不够的问题。针对这些问题和困难，我们将坚持不回避、不遮掩，紧紧依靠党委领导，采取有效措施，切实加以解决。

2018年工作安排

2018年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和自治区党委和市委政法工作会议和全区中级法院院长会议精神，围绕“四个全面”战略布局，牢固树立“五大”发展理念，深刻领悟党的十九大对法院工作的重要指导意义，全面加强审判执行工作，推进人民法院工作实现新发展。

一是认真学习贯彻党的十九大精神，服务山南经济社会发展和社会稳定大局。认真学习贯彻党的十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实承担起法院在山南发展稳定中的历史责任，落实全面加强党的建设要求，积极落实市委各项方针政策和决策部署。坚持总体国家安全观，严厉打击各类分裂破坏活动，依法惩处各类犯罪，妥善处

发展稳定中的各种矛盾纠纷，切实维护人民群众合法权益，保障人民群众生命健康安全。

二是牢固树立全局观念和服务大局意识，不断推进审判执行工作。坚持从全局的高度来观察、分析、解决问题，把办理具体案件与服务大局紧密联系起来，防止和避免因机械执法而导致矛盾激化，发生极端事件。刑事审判突出综合治理，把全力维护社会稳定作为首要的政治任务，与政法各部门密切配合，加强社会治安综合治理，预防和减少犯罪。民事审判突出化解矛盾，尽可能做到定纷止争，力争“案结事了”。行政诉讼突出对行政行为的合法性审查，既要保护行政相对人的合法权益，又要支持行政机关的合法行为，助推法治政府建设。深入推进公开透明执行工作制度，建立执行结案率、标的到位率相结合的考核机制，进一步提高案件质量和效率，提高执行工作的公信力。

三是深化司法体制综合配套改革，巩固司法改革成果。深入推进司法体制综合配套改革，不断提高司法公信力，努力让人民群众有更多获得感。投入更大精力抓好改革政策的落实，进一步完善抓落实的工作机制和办法，把责任压实、要求提实、考核抓实。积极争取各级党委、政府的关心支持，加强与有关部门的沟通协调，着力解决司法体制综合配套改革过程中遇到的问题，确保改革健康有序进行。

四是信息化建设为载体，提升法院审判管理水平。大力推进智慧法院建设，实现全市法院、人民法庭各项工作全覆盖，努力解决边远地区群众交通不便、诉讼成本高的问题。进一步完善审判流程、裁判文书、执行信息三大公开平台和数据集中管理平台建设，加大大数据分析，统一裁判尺度。针对审判数据反映的问题，及时提出司法建议，促进社会治理。加强信息化的深度应用，提高技术信息服务人民群众，服务审判执行、服务大局管理的效能，融入人民法院工作与信息化建设的深度融合实践。

五是坚持全面从严治党要求，抓好队伍建设不放松。始终把全面从严治党作为法院队伍建设关键所在，进一步增强班子抓党建、带队伍、促审判的能力，积极发挥院庭领导的表率作用。继续以能力培养为重点，开展有针对性的审判业务培训，不断提高法官“维护社会稳定、服务经济发展、促进公平正义”三个能力。完善岗位责任制和案件质量评查监督机制，加强审判执行工作精细化、科学化管理，提高审判质量和效率。全面落实“一岗双责”党风廉政建设责任制，不断深化政治纪律、司法纪律和司法廉洁教育，实现法官清正、法院清廉、司法清明。

各位代表，2018年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年，面对机遇和挑战，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导、人大有力监督、上级法院正确指导下，按照山南大会决议，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不忘初心、牢记使命，努力为实现山南长足发展和长治久安总目标提供更加坚强有力的司法保障。

# 决定召开十九届三中全会

(上接第一版A)

会议强调，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标和中国特色社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，更好发挥我国社会主义制度优越性。要以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

会议讨论了向第十三届全国人民代表大会第一次会议推荐的国家机构领导人员建议人选和向政协第十三届全国委员会第一次会议推荐的全国政协领导人员建议人选。

会议确定将以上内容作为十九届三中全会的议题。

会议讨论了国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议的《政府工作报告》稿。会议认为，过去5年，面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。刚刚过去的2017年，经济社会发展主要预期目标全面实现，一些重要指标好于预期，经济运行

呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。

会议强调，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和激励全社会持续健康发展。

会议指出，实现今年经济社会发展目标任务，要保持宏观政策连续性稳定性，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。要深入推进供给侧结构性改革，加快建设创新型国家，深化基础性关键领域改革，坚决打好三大攻坚战，实施乡村振兴战略，推进区域协调发展战略，扩大消费和促进有效投资，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平。要全面加强政府自身建设，坚持依宪施政、依法行政、提高政府效能，更好为人民服务。会议还研究了其他事项。

# 传达学习习近平在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话精神等

(上接第一版B) 进一步营造风清气正的政治生态。

会议强调，各级各部门要深入学习贯彻全国全区宣传部长会议精神，特别是吴英杰书记关于进一步做好全区宣传思想工作工作的重要批示精神。要围绕宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，创新方式，用好载体；要深入研究如何以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握意识形态工作的主动权，不断加强藏民族文化是中华文化组成部分的认同感，让总书记党中央的核心、全党的核心地位深深扎根在西藏各族干部群众的心中，让习近平新时

(上接第一版C) 建立地(市)、县(区)党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，确保党中央和区党委关于脱贫攻坚、乡村振兴战略的各项工作部署落地见效。

乡村振兴是需要真金白银投入的大战略，务必强化投入保障，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。各级政府力度要加大对“三农”倾斜的权力，建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度；金融部门要把更多的金融资源配置到农牧区社会发展的重点领域和薄弱环节，扩大金融服务覆盖

面；要积极创新农牧业保险产品，健全农牧业保险风险分散机制，加大农牧区信贷投放力度；要拓宽资金筹措渠道，激发民间投资活力，引导更多工商资本、社会资本投向乡村振兴战略。

乡村振兴迫切需要造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农牧业工作队伍。要高度重视“三农”干部培养、配备、管理、使用，对“三农”干部高看一眼、厚爱三分，帮助他们解决后顾之忧，让他们全身心投入工作；要大兴调查研究之风，把问题弄清吃透，推动各项工作不断取得新突破；要处理好鼓励干部担当干事和容错纠错的关系，坚持严管和

(区)和相关部门要提高政治站位和政治觉悟，牢固树立“四个意识”，高度重视，组织传达学习好典型事例，教育引导干部职工引以为戒。要进一步加强督导检查，一个一个村居检查，对扶贫领域督导检查坚持全覆盖、零容忍。要加大对扶贫领域腐败问题、脱贫攻坚工作中搞形式主义、官僚主义等问题的查处力度，对不重视脱贫攻坚工作、履职不力、作风不实，以及对扶贫项目、资金监管不到位的，要严肃追究责任。

出席会议的市领导还有陈海清、贾觉多吉、尼玛次仁、沈百存、索朗曲巴、加央、普布。

厚爱鼓励、激励和约束并重，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的“三农”干部撑腰鼓劲。“凡事预则立，不预则废”。乡村振兴不是“拍脑门”就能实现的，需要科学的规划来引领。我区地域辽阔，各地资源禀赋、自然条件、经济发展差异很大，要注重当前和长远相结合，坚持分类推进，突出地域特色，合理设定阶段性目标任务，构建城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，不能急于求成，一哄而上。

实施乡村振兴战略是一项长期的历史任务，必须坚持一切从实际出发。要做好长期作战的思想准

(上接第一版D) 介绍了职能部门认领、限期销号、定期述职等典型工作方法。

宜昌市委副书记、市长张家胜表示，宜昌市将一如既往地支持加查县建设，深化系统援藏措施落实，加大干部人才、资金、教育、医疗卫生等援藏工作力度，将毫无保留地传输宜昌高新区建设优秀成果和先进经验，引导优势企业到山南市投资兴业，支持山南市建设湖北援藏产业园。

调研中，陈正祥对襄阳、荆门、宜昌等地市委、市政府长期以来对援藏工作的支持、对援藏干部的关心表示感谢。陈正祥表示，湖北省第八批援藏工作队将把三市开发区建设的先进经验与山南市建设统筹城乡发展示范区的规划结合起来，迅速充实工作专班，制定园区管理制度，聚焦合适产业，加大招商力度，加快推进统筹城乡发展示范区建设工作。

备和工作准备，稳扎稳打、久久为功，制订规划、选择项目，都要有咬定青山不放松的定力，一切工作都要从长计议，一切措施都要有可持续性，关键看是不是真正满足了各族群众对美好生活的需要，是不是真正改善了民生、促进了当地发展，是不是真正让贫困群众实现了脱贫，是不是真正有利于社会稳定和长治久安。对自治区党委、政府定下来的工作举措，要坚定不移地贯彻落实，一抓到底。要坚持以恒做好打基础、利长远、管根本的工作，一茬接着一茬、一任接着一任干，努力打赢脱贫攻坚战，实施乡村振兴战略打下坚实基础。