



# 民航法修订升级安保条款 坐飞机这14类行为会违法

8月8日，中国民用航空局就《中华人民共和国民用航空法》修订征求意见稿公开征求意见(以下简称《修订稿》)，这是颁布实施20年后，民航法即将完成第三次修订。

## 空间、玩手机、吸烟…… 最高将罚5万元

此次修订主要集中在“民用航空安全保卫”的内容上，相关新增条款多达10条。

民航专家葛琦对此表示，“航空安全是民航管理机构的第一责任，在这个方面，《修订稿》更加明晰了责任主体。”

《修订稿》详细列举14类危及民用航空安全和秩序的非法干扰行为。

具体包括，强行闯入航空器、机场或者航空设施场所；谎报险情、制造混乱；散布诸如危害飞行中或地面上的航空器、机场或民航设施场所内的旅客、机组、地面人员或者公众安全的虚假信息；违反规定使用手机或者其他禁止使用的电子设备的；在航空器内使用火种、吸烟的；辱骂、殴打机组人员、安检员、机场地面服务人员等。

如上述情节特别严重，对涉事人员的罚款金额可以增加至五万元以内。

然而，不少网友对“机上禁用电子设备”的条款提出了质疑：“国外航空公司在飞行中都是允许使用手机的，甚至提供免费WiFi，而乘坐国内航班玩手机竟然还可能被罚款？”

“在飞机上是否可以使用手机在国内、外确实存在较大差异。”葛琦称，从实际情况来看，这不算违法，关键是航空公司是否认可。

## 严惩危险品运输 安检、机场管理者将受“牵连”

乘机携带危险品也要严惩了。《修订稿》明令禁止旅客在普通货物中夹带危险品或者将危险品匿报、谎报为普通货物进行托运。

对于违反上述规定的人员将由国

### 14类危及民用航空安全和秩序的非法干扰行为

- 1 劫持飞行中或者地面上的航空器；
- 2 在航空器上或机场扣留人员；
- 3 强行闯入航空器、机场或者航空设施场所，冲闯航空器驾驶舱，强行拦截航空器；
- 4 非法持武器、危险装置或者材料进入航空器、机场或者空中交通管制单位；
- 5 谎报险情、制造混乱、散布诸如危害飞行中或地面上的航空器、机场或民航设施场所内的旅客、机组、地面人员或者公众安全的虚假信息；
- 6 违反规定使用手机或者其他禁止使用的电子设备的；
- 7 在航空器内使用火种、吸烟的；
- 8 强占航空器内座位、行李架的，堵塞、强占值机柜台、安检通道及登机口的；
- 9 盗窃、故意损坏、擅自移动航空器设备以及机场内其他航空设施设备，强行打开飞行中航空器应急舱门的；
- 10 妨碍机组人员、安检员履行职责或者妨碍旅客妨碍机组人员、安检员履行职责的；
- 11 在航空器内打架斗殴、寻衅滋事的；
- 12 破坏用于民用航空用途的信息和通信系统以及用于空中交通管制设备设施的；
- 13 辱骂、殴打机组人员、安检员、机场地面服务人员；
- 14 危及民用航空安全和扰乱航空器内、机场秩序的其他行为。

内容来源：《民用航空法》(修订征求意见稿)

院民用航空主管部门没收违法所得，单位可以并处违法所得一倍以下或者20万元以上100万元以下罚款；个人可以并处违法所得一倍以下或者2万元以上20万元以下罚款。

葛琦表示，“危险品运输是航空安全最显性的风险敞口，必须要详细加以规定和要求。”

与现行条文相比，修订条文还逐条指出了涉及危险品运输的连带责任人，这类人群不仅包括公共航空运输企业、托运人及其代理人、经营人、货运销售代理人、地面服务代理人；还包括机场管理机构、安全检查机构等负责危险品监管的单位。

## 飞机事故造成人员伤亡 旅客可获“先行赔付”

对于在航空运输中造成的人员伤亡，《修订稿》增加了“先行赔付制度”和“诉讼权利”的条款。

《修订稿》第131条规定，因民用航空器事故造成旅客死亡或者伤害的，承运人应当向有权索赔的自然人不延迟地先行赔付。

另一方面，《修订稿》强调“先行赔付”是为保障旅客利益不受损，但并不构成对

事故责任的承认。“该先行赔付不构成对责任的承认，可以从承运人随后作为损害赔偿金支付的任何数额中扣除。”

## 行李赔偿超限额 航空公司或不答应

经常要携带贵重行李的旅客们注意了，未来，受损行李的赔偿总额超出限额部分，航企可以拒绝赔偿。

根据《修订稿》对“国内航空运输责任制度”的规定，每位旅客在飞机上或上、下飞机时产生的托运行李损害赔偿，要进行分类处置；不超过限额的部分，承运人不得免除或者限制其责任；超过限额的部分，承运人证明损失不是由于承运人或者其受雇人、代理人的过错造成的，或者损失完全是由第三人的过错造成的，不应当承担赔偿责任。

“以国航国内航线为例，免费行李托运行重为20公斤，按照每公斤最多赔付100元的现行标准，最高赔偿旅客2000元。如果旅客要求赔付3000元就明显超出了限额，航企可以不赔偿超出部分。”葛琦说，把无限责任变成有限责任，这种做法有助于企业和行业的健康发展。

(中国新闻网)

## 国际新闻

### 蜜蜂发力堵住喷气口 “猛禽”战机紧急降落

F-22“猛禽”战机身居世界最先进战机之列，但这种具备隐形和超音速飞行能力的战机面对一大窝蜜蜂也“束手无策”。美国有线电视新闻网报道，一架美军F-22战机6月11日在执行任务时机头喷气口被堵，随后短暂降落在弗吉尼亚州一座军事基地。飞行员随即发现，多达2万只蜜蜂堵住了飞机喷气口。这架战机所属部队军官杰弗里·巴斯金说，他们并没有盲目轰击蜜蜂，而是请来当地养蜂人安迪·韦斯特里希用专业装置将这批蜜蜂转移。

有养蜂经验的空军军官格雷格·艾伦猜测，可能是有蜂王先飞到战机上，招来了其他蜜蜂，才会出现飞机喷气口被堵的现象。

(新华社)

### 比利时打造巨型鲜花地毯庆祝“花毯节”

当地时间2016年8月12日，比利时布鲁塞尔，民众一起在布鲁塞尔大广场上打造一个巨大的鲜花地毯，庆祝“花毯节”。今年的“花毯节”以“日本”为主题，纪念比利时和日本庆建交150周年。这个鲜花地毯将向公众展示，从8月13日到15日。

### 美国网站调查显示：爱猫人士中单身族更多

美国社交网站脸书调查显示，单身族更爱猫。脸书调查了16万宠物爱好者上传的“喵星人”或“汪星人”图片，再了解他们的身份、婚姻状态、生活方式以及对萌宠的喜爱程度，发现爱猫人士中单身族更多，占30%，而爱狗人士中单身族为24%。

英国《每日邮报》援引调查结果报道，爱狗人士交友更广，脸书上好友人数比爱猫族平均多26%，而且性格更活泼、更爱萌宠、爱情路上更百折不挠、线上线下人际交往更多。不过，爱猫族接到的“约会”邀请更多，但他们更喜欢说自己累了，更爱观赏影视等室内活动。爱猫人士更喜欢科幻小说、动漫故事，而爱狗人士偏好爱情故事以及狗狗相关的作品。

### 2050年家庭主妇或将“下岗”

随着机器人技术的进步，英国未来学家伊恩·皮尔逊预测，到2050年，得益于人工智能，80%的家庭将拥有“机器人仆人”，家庭主妇可以“下岗”了。采购、做饭都可以由机器人“大厨”完成，家里不再需要煤气灶，衣物为自洁式的，能发出紫外线的无人机能清洁厨房，机器人“保姆”会完成收拾整理工作，连家具都能依照家庭成员的身形“变形”，你甚至在眨眼的工夫就完成室内重装。至于接送孩子上下学，也可以交给无人驾驶车代劳。皮尔逊还预测，到2050年，人们的社交可以通过三维全息技术实现，不必“相约咖啡馆”，虚拟现实头盔的广泛使用将取代电视机，让人足不出户就能旅行、健身，想保持身材吃药就行……最让人期待的或许是，“届时大家会有更棒的生活方式，不必再拼命工作，能有更多时间休闲”。



(上接第一版B) 援助资金落实到位。

要建立健全援藏项目资金管理制度。要规范项目建设和资金管理程序，制定完善援藏项目管理、援藏资金管理、援藏项目前期工作、援藏项目情况统计报告、援藏项目竣工验收等各项制度，全面实施项目法人制、领导责任制、目标管理制度、会办制、项目建设进度台账制度，建立援藏项目协调推进机制，大力推动援藏项目建设。

要着力抓好援藏项目现场管理。要协调市发展改革委早受理、早办理援藏项目的审批工作，积极配合项目建设单位妥善解决影响援藏项目按时正常开工的征地、拆迁等问题，协助办理相关开工手续；要严格按照国家规定和自治区《招标投标管理暂行办法》，组织进行公开招标；要全面运行质量管理体系，量化管理目标任务，明确个人职责与责任，保证援藏项目顺利实施。

要实行援藏项目资金立体化监督。要按照国家规定，对项目法人和项目实施单位进行监督、检查和管理；对项目建设的工程进度、工程质量、安全生产、投资控制等进行监督管理。项目建成后，要做好援藏项目的竣工验收和结算审计工作，确保湖北每一个援建项目都是优质工程、廉洁工程和人民满意工程。

(上接第一版A)

三要围绕长远谋划。当前，各县区、各部门都面临一个“怎么谋划、谋划什么”的问题，关键还是要有“大气魄、大理念、大规划、大手笔”。要围绕长远、围绕瓶颈、围绕民生抓谋划。

四要围绕投资抓整合。要树立“集中财力办大事”的理念，走“大整合、大推动、大效益”的路子。大整合，就是要整合一切可以整合的资金；大推动，就是要破解瓶颈实现工作的大突破；大效益，就是要实现投入产出比最大化。

五要围绕城镇抓打造。定位上，要因地制宜打造品牌，建设一批辐射型、节点型、产业型城镇。规划上，要“适度超前、分步建设”，做到集约用地、有序发展，避免建设随意、布局混乱。资金上，要坚持多渠道筹措，多渠道整合，在争取国家、援藏等投资的同时，更多地运用好市场投融资机制。功能上，要立足实际尽量完备，统筹考虑排水、生活垃圾和污水处理、商贸流通、公共服务等设施，

实现安居乐业。风貌上，要体现民族特色和地域特点，不搞千篇一律、照搬照抄，做到一个区域一种风貌，一条街道一个特色。

六要围绕建设抓进度。进度问题本质上还是支出问题。该统筹的一定要统筹起来，该精简的审批事项要再精简归并，实现提高效率。对项目建设中遇到的困难问题要及时掌握、及时解决，绝不能再出现征地拆迁一个项目拖几年的现象。

七要围绕制度抓管理。错那小型项目摇号发标制度主要是为了规范农牧民施工队、重大项目代建制度主要是为了加快项目建设进度，考核办法、举报处理办法、黑名单制度等主要是为了保证工程质量、进度、造价、安全、环保并避免劳资纠纷。其他县(区)要思考借鉴，通过建制度、促规范、求长效、全力打造高效工程、阳光工程、精品工程、廉政工程。

八要围绕瓶颈抓破解。项目上关键要破解人、钱、事三个层面的瓶颈。人的问题体现在

干部谋划、包装、跑办项目上，要分片抓统、专班一线推进和固定合作关系、邀请分支试点；钱的问题体现在找钱、挣钱、花钱上，要经常对接融资，要学会用代建制和总承包制、PPP模式。事的问题体现在效能上，要落实好联动督查、督察专员、综合督查等制度，提高前期、审批、评审、建设等各个环节的效能。

九要围绕廉政抓监管。在项目建设领域抓廉政，避免项目上马干部下马是一个层面，避免不作为慢作为是另一个层面，两个层面都要狠抓，两种极端都要避免。要健全长效机制，出台项目评审暨重大项目跟踪审计和决算结算管理办法，要出台小型项目摇号发标制度。同时要加强对监督检查。

十要围绕事业抓作风。12县(区)优劣势很明显，干部精气神差距也很明显。边境高寒县条件很艰苦，有的干部身体长期患病，有的干部两地分居，但都很团结、精气神也很足，工作先不说干的好坏，但抓落实没有二话，做了大量创新突破的工作，这就是作风。我们提倡“基层至上、群众第一”，实施高寒边境县供暖供暖工程也出于对这些干部的关爱。全市干部要多反思，一起改进作风。

王友华主持时要求，要抓落实，切实把思想和行动统一到这次会议的安排部署上来，统一到普布顿珠市长的重要讲话精神上来，以更实的作风和更高的标准，扎实推进各项工作不断取得突破；要抓对比，找差距方向、理存在问题，牢固树立责任意识和担当意识，推动各项工作不断取得突破；要抓短板，通过查漏补缺、取长补短，采取精准措施，推动各项工作实现更大突破；要抓推广，结合自身实际，认真学习借鉴错那好经验好做法，确保学习好、吸收好、运用好、推广好；要抓督查，严格执行“三诺”制度，联合督查制度，强化对重点项目建设经常性督导，确保工作落到实处。

会上，错那、市发改委、住建局分别作了交流发言，贡嘎、浪卡子、加查三县作表态发言。